

云南省通海县烟草专卖局关于《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》的 听证报告

通海县司法局：

为进一步规范行政决策行为，提高行政决策的科学性、民主性，贯彻落实重大决策听证制度，根据《云南省人民政府重大决策听证制度实施办法》及有关规定，云南省通海县烟草专卖局于2025年9月18日上午9:30组织召开了《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》修订听证会。现将听证情况报告如下，请予审查。

一、听证事项

对云南省通海县烟草专卖局修订的《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》是否合法、合理，听取社会各方面的意见和建议。

二、听证会基本情况

（一）听证会组织情况

为确保此次合理布局规划制定的科学性和合理性，云南省通海县烟草专卖局于2025年8月正式启动了本次合理化布局听证准备工作，以“依法行政、科学规划、服务社会、均衡发展原则”为工作原则，起草了《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》。为增强布局方案的科学性、合理性和公正性，参考省内、外先进地区的经验，并召开座谈会广泛听取政府相关职能部门、专家学者、卷烟零售户的意见，并于2025年8

月1日—31日在通海县人民政府网站公布本规划修订征求意见稿。

经反复研究、修改，形成了《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》。依据程序要求，我局先后于2025年9月2日、2025年9月8日两次在通海县人民政府信息公开网站上发布了听证会第1号、第2号公告，依法启动了本次听证程序。

（二）听证会时间、地点

2025年9月18日上午9:30，云南省通海县烟草专卖局9楼会议室

（三）听证会参加人员

1. 听证主持人

李家逵 县烟草专卖局副局长

2. 听证记录人

周磊 县烟草专卖局专卖监督管理办公室副主任

尹政航 县烟草专卖局杨广烟叶收购站片区经理

胡建宏 县烟草专卖局河西烟叶收购站片区经理

3. 决策发言人

付国伟 县烟草专卖局专卖监督管理办公室主任

杨震 县烟草专卖局专卖监督管理办公室副主任

4. 听证代表

周锁明 县人大代表

普传伟 县政协委员

许振武 县公安局代表

郭秋吟 县市场监督管理局代表

管朝武 县司法局代表

持有烟草专卖零售许可证的卷烟零售户代表：蒋智强、华兴伟、杨凤贵、钱振荣、王俊、余丽琼、王银堂

未持有烟草专卖零售许可证的工商经营户代表：汪子程、牛跃翔

消费者代表：张诗苑、王溪、杨雪、李婵、霸曦

5. 听证监察人

文 蕃 县司法局副局长

林家智 县烟草专卖局党群工作办公室实职正股级干部

6. 旁听人

因无人报名参与旁听，本次听证会不设旁听席。

未持有烟草专卖零售许可证的工商经营户代表共 1 名代表因客观原因未能参加听证会；会议应到代表 20 人，实到代表 19 人，实到代表身份真实，到会人数符合《云南省人民政府重大决策听证制度实施办法》规定的“2/3 以上”。

听证会按照下列议程进行：

- 1、 听证主持人宣读听证事项和听证会纪律；
- 2、 核实听证会代表身份；
- 3、 告知听证代表享有的权利义务；
- 4、 决策发言人说明决策方案的内容、依据、理由和有

关背景资料；

- 5、 听证代表质询、提问和发表意见；
- 6、 决策发言人答辩；
- 7、 听证代表作最后陈述；
- 8、 听证会暂时休会 20 分钟，待听证机关讨论后，再通知听证会继续进行；
- 9、 主持人总结和归纳各方代表的主要观点和理由；
- 10、 主持人请听证代表、决策发言人、听证监察人对听证会笔录进行审阅并签名；
- 11、 公证机关工作人员宣读公证词；
- 12、 听证主持人宣布听证结束。

三、听证代表主要意见情况

县人大代表周锁明：同意合理布局规划规定的相关内容，建议注重雪茄烟专营店与学校的距离规定，零售点设置适当远离中小学校。

县政协委员普传伟：对《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》无意见。

县公安局代表许振武：对《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》无意见。

县司法局代表管朝武：同意合理布局规划规定的相关内容，建议制定机关按照相关规定做好合法性审查，并继续维护好卷烟、雪茄烟零售市场秩序。

县市场监督管理局代表郭秋吟：雪茄烟和卷烟零售是否可以并行？

卷烟零售户代表蒋智强：在今后办理雪茄烟专营店时能不能优先考虑老持证户？其他无意见。

5名消费者代表发言：对《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》无意见。

2名未持有烟草专卖零售许可证的工商经营户代表发言：对《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》无意见。

四、决策发言人答辨情况

针对人大代表提出的问题进行回答：我局根据通海县已有烟草制品零售点等客观情况，对学校周边的零售点进行了调查分析，在云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划中已明确距离规定，把“秀山1、秀山2、秀山3、秀山4区域中小学、幼儿园学生正常出入的校门口（含通道）100米以内的，其余区域中小学、幼儿园学生正常出入的校门口（含通道）50米以内的”区域设置为不予发放烟草专卖零售许可证的限制区，符合控烟履约的政策要求，同时实现了市场发展与社会责任的协同统一。

针对市场监管局代表提出的问题进行回答：对本次修订之前的取得烟草专卖零售许可证的零售户经营范围为卷烟零售、雪茄烟零售的，既可以经营卷烟也可以经营雪茄烟，对于本次修订《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》

关于雪茄烟专营零售点，其经营范围仅为雪茄烟本店零售的，仅可以经营雪茄烟。

针对司法局代表提出的问题进行了回答：我局将严格按照相关规定程序进行合法性审查并向社会公布，在后续监管中，我局将联合相关执法单位持续对卷烟、雪茄烟零售市场进行检查，加强对卷烟、雪茄烟市场的管理。

听证会上，决策发言人针对听证代表提出的问题，结合云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划和相关政策规定进行了解答，针对代表提出的建议，表示在下步工作中加以落实。决策发言人解答后，经听证主持人再次询问，参会的各位代表没有再提出异议。

五、意见采纳情况：

针对听证代表所提出的意见和建议，县烟草专卖局进行了认真研究、讨论，将进一步完善《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》，使其更符合通海县实际，更具可操作性。

予以采纳的意见有：

- ①积极宣传卷烟、雪茄烟布局规划相关规定，并持续对卷烟、雪茄烟零售市场进行严格监管，加大对未成年人的保护力度。
- ②严格按照相关规定程序进行合法性审查，并及时向社会进行公布。

不予采纳的意见有：无

六、公证人致辞

经公证人证明，《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》听证会的听证事项和程序符合相关法律法规要求，应到会代表 20 人，实到会代表 19 人，按照法定程序进行，符合法定程序规定，结果合法有效。

七、听证结论

听证参加人就《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》部分条款提出的相关问题，得到了逐一详细的答复。他们一致认为，本次听证会准备充分、资料完备、内容公开透明、程序合规合法，同意《云南省通海县烟草制品零售点合理布局规划》相关内容、规定，并希望新规定如期实施。

云南省通海县烟草专卖局

2025 年 9 月 19 日