

通海县兴蒙乡下村整村推进扶贫项目 实施方案

(2019年6月-2019年10月)

兴蒙蒙古族乡人民政府（盖章）

二〇一九年六月

项目名称：兴蒙乡下村整村推进扶贫项目实施方案

项目申报单位：兴蒙蒙古族乡人民政府

项目申报文号：

项目总投资：71.3 万元

项目实施期限：2019 年 6 月至 2019 年 10 月

项目主管单位：通海县人民政府扶贫开发办公室

项目资金监管单位：通海县财政局

项目组织单位：兴蒙蒙古族乡人民政府

方案编制单位：兴蒙蒙古族乡人民政府

编审人员：姓名 钱忠俊 职务 兴蒙乡党委书记

姓名 杨速华 职务 兴蒙乡政府乡长

姓名 李珊珊 职务 兴蒙乡党委副书记

姓名 张兴龙 职务 兴蒙乡副乡长

姓名 王树芬 职务 下村村委会总支书

姓名 王富有 职务 下村村委会主任

编制人员：姓名 期应杰 职务 规划中心工作人员

目 录

前 言.....	1
第一章 概 况.....	1
第一节 自然资源条件.....	1
第二节 经济社会发展.....	2
第三节 贫困现状.....	2
第二章 发展思路.....	2
第一节 指导思想.....	2
第二节 基本原则.....	3
第三节 目标任务.....	4
第四节 区域定位.....	4
第五节 空间布局.....	5
第三章 建设任务.....	5
第一节 产业发展.....	5
第二节 村庄整治.....	6
第四章 投资概算与资金筹措.....	8
第一节 概算依据.....	8
第二节 投资构成.....	8
第三节 投资概算.....	9
第四节 资金筹措.....	9
第五章 效益分析.....	9
第一节 经济效益.....	10
第二节 社会效益.....	10
第三节 生态效益.....	10
第四节 扶贫效益.....	10
第六章 措施保障.....	11
第一节 政策支持.....	11
第二节 组织领导.....	11
第三节 责任分工.....	12
第四节 精准扶贫.....	12
第五节 “挂包帮、转走访”.....	12
第六节 项目管理.....	12
第七节 资金保障.....	13

前 言

为全面贯彻落实中央和省市县扶贫开发工作会议精神，加快推进区域发展与扶贫攻坚规划实施步伐，切实瞄准最贫困的地区，突出贫困人群，扶持最弱勢的群体，解决最紧迫的问题，尽快帮脱贫群众致富、奔小康，努力构建连片开发、整合资源、整体推进、全面发展的大扶贫工作格局。根据县委、县政府的统一部署和要求，结合项目实际，特制定本方案。

第一章 概 况

第一节 自然资源条件

兴蒙蒙古族乡是云南省唯一的蒙古族聚居乡，于 1988 年建乡，全乡辖区面积 4.77 平方公里。乡政府驻地北阁村距县城 13 公里，海拔 1800 米。兴蒙乡年平均气温 15.6℃，冬无严寒，夏无酷暑，适宜种植烤烟、水稻、蔬菜、花卉、甜瓜等农作物。玉通公路穿乡而过，属通海县西大门。乡辖三个村委会、七个村民小组，共有 1918 户、5675 人；居住着蒙古族、汉族、彝族、哈尼族、傣族、瑶族、拉祜族等九个民族，其中蒙古族 5403 人，占总人口的 95.2%。

本项目所在地为兴蒙乡白沙凹下村片区，本片区规划用地面积 10 公顷，总居住户数 230 户，白沙凹特色民居定位是发展民族文化旅游，带动贫困户增收致富，巩固提升脱贫成效。现已建成 183 幢，在建 36 幢，基础设施还未开始完善，基础设施薄弱，环境条件差，综合能力低，抵御自然灾害能力弱。

第二节 经济社会发展

经济收入：下村共有 1750 人，下设 3 个村民小组，年平均气温 15℃，适合种植甜瓜、蔬菜、烤烟等农作物。耕地面积 870 亩，人均耕地 0.94 亩。全村农民收入以种植业和外出务工为主，2017 年全村经济总收入 5866 万元，农民人均纯收入 10348 元。

特色产业：目前下村村委会以农业为主，主要种植甜瓜、蔬菜、烤烟等农作物。

人口交通：下村下设 3 个村民小组，共有 1750 人，兴蒙乡白沙凹下村片区，是发展民族文化旅游，带动贫困户增收，巩固提升脱贫成效的重要战略措施。目前特色民居建设已基本完成，但基础设施还不完善，给水、排水管网，道路硬化等基础设施不完善。

第三节 贫困现状

下村共有 1750 人，村农民收入以种植业和外出务工为主，农民人均纯收入 10348 元。经济社会发展缓慢，人民群众主要从事农业生产，甜瓜、蔬菜种植是该村农民的主要收入来源。由于农业基础设施薄弱，环境条件差，综合生产能力低，抵御自然灾害能力弱，农业生产成本较高，产出较低。

第二章 发展思路

第一节 指导思想

以党的十九大、十九届二中、三中全会和中央扶贫开发工作会议为指导，按照“四个切实”、“五个一批”、“六个精准”

的要求，以更加明确的思路、更加精准的举措、超常规力度，实现脱贫攻坚目标。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，大力发展现代农业，坚持开发式的扶贫方针，以生产发展为核心，以基础设施为重点，以扶持贫困户为基础；科学规划，整合资源，统筹安排，分步实施。真正实现农业增效，农民增收，环境改善，效益提高，巩固脱贫成效，构建和谐社会新农村。

第二节 基本原则

1、瞄准对象、突破难点的原则。以最贫困的人作为扶持重点，将生存资源匮乏、生态恶化、土地贫瘠、交通不便、信息闭塞、基础条件差、劳动者素质低、无产业支撑、增收比较困难的少数民族地区等特殊类型地区作为整村推进的重点，整合资源，加大投入，制定特殊政策，采用特殊手段进行立体式综合扶贫开发，确保最贫困的村得到优先扶持，让最贫困群众优先受益。

2、坚持因地制宜、分类指导原则。对有一定发展基础、具备开发条件的村，着重加大产业开发和民生项目建设；对发展基础差、经济落后的村，着重抓好基础条件的改善；对因灾返贫的村，突出防灾减灾工作。

3、坚持整合资源、合力攻坚原则。建立整村推进资源整合机制，充分发挥各行业部门优势，统一规划、集中使用、用途不变、各负其责、优势互补、各记其功、形成合力，共同推进白阁中村各项事业协调发展。

4、坚持群众参与、自力更生原则。充分尊重下村群众意愿，

确保贫困群众的知情权、参与权和监督权，激发贫困群众参与扶贫开发整村推进的积极性、主动性和创造性。

第三节 目标任务

总体目标：按照精准扶贫、精准脱贫的要求，通过整村推进脱贫攻坚项目的实施，巩固提升已脱贫户的人均纯收入。农村居民人均可支配收入 12000 元以上，基本公共服务主要领域指标达到或高于全县平均水平。通过项目的实施，贫困群众新增人均纯收入达到国家扶贫标准实现脱贫致富。基础设施明显改善，支柱产业加快培育，社会事业加快发展，人居环境明显改观，农户综合能力全面提升，基层民主政治建设切实加强。

具体目标：下村有 1 项以上稳定可靠，能带动群众增收致富的特色产业；有通村公路，有硬化通畅的村内道路；有合格的卫生室和村医；有脱贫致富带头人；有能带领群众脱贫致富的村“两委”班子；有较好的村规民约。

第四节 区域定位

由于下村委会群众的生产方式为传统的农业种植，因为产业发展基础较差，社会、经济等各方面的原因，庞大的种植面积和工作量带来的是较低的收入，只有少数林业种植，缺乏新兴产业，群众增收十分困难。为此下村村委会的区域定位为安排实施好产业发展、基础设施、科技推广及改善民生等重点项目。其发展和努力方向，是因地制宜发展比较优势产业，改造提升传统农业，

长期致富与近期脱贫巩固提升相结合，最终实现小康生活。

第五节 空间布局

以基础设施建设和产业发展为重点，以新农村建设为辅，以自然村为单元，以贫困人口为扶持对象。按照“烤烟、蔬菜、甜瓜、葡萄”的布局进行总体规划，以产业促发展，以产业促基础设施建设，以产业促增收，全面推进经济发展。

第三章 建设任务

第一节 产业发展

按照发展生产脱贫一批的要求，精准扶贫对象，精准项目安排，精准资金使用，精准到户措施，精准挂包帮工作，精准脱贫成效。围绕资源优势，发展壮大特色产业，构建近期增收有保障，远期发展有潜力的产业新格局。

种植业：现状及条件分析：主要以种植甜瓜、葡萄、蔬菜为主，但贫困户由于缺少资金，制约了农户发展生产，发放微耕机，有利于降低贫困户种植成本，从而提高经济收入。

项目选址：全乡

项目布局及内容：全乡

政策扶持：计划 3.9 万元给贫困户购买相应的生产设备：微耕机，达到增产增收。

受益人口：项目覆盖 13 户、43 人。

责任部门：兴蒙乡政府。

第二节 村庄整治

一、基础设施建设。

按照基础设施到户的要求，认真落实基础设施建设到村到户普惠政策，以加强基础设施建设为重点，认真研究贫困户享受基础设施的特惠政策，确保贫困户在基础设施建设中切实受益。

项目选址：白沙凹下村片区。

项目布局及内容：

1、村内道路硬化，砼强度：C30，铺筑厚度：200mm，长 500 米，硬化面积：805.8m³；

2、步行街道铺透水砖，规格型号：600*300*50，长 330 米，铺装面积 500m²。

建设模式：兴蒙乡人民政府建设。

政策扶持：按扶贫政策相关补助标准及部门整合相关标准扶持。

受益人口：项目覆盖下村片区 3 个村民小组，共有 1750 人。

责任部门：兴蒙乡人民政府。

附工程量清单：

项目建设一览表

序号	项目名称	计量单位	工程量
	村内道路硬化		
1	路基清挖	m ³	805.8
2	余方弃置	m ³	805.8
3	砂砾石铺筑	m ²	2686
4	水泥混凝土路面，砼强度：C30，铺筑厚度：200mm	m ²	2786
5	雨水口	座	12
6	UPVC225 塑料管安装	m	84
	步行街道		
7	路基清挖	m ³	430
8	余方弃置	m ³	430
9	砂砾石铺筑	m ²	570
10	垫层	m ²	500
11	步行街道铺透水砖，规格型号：600*300*50	m ²	500
12	雨水口	座	16
13	种植土回（换）填	m ³	700
14	台阶砌筑	m ³	6
15	台阶面贴仿青石板	m ²	20
16	安砌侧（平、缘）石	m	300
17	安砌侧斜免烧砖	m	700

第四章 投资概算与资金筹措

第一节 概算依据

1、采用定额及收费标准：云建标[2013]918 号文件，采用《GB 50500-2013 建筑工程工程量清单计价规范》、《云南省建设工程造价计价规则及机械仪器仪表台班费用定额》（DBJ53/T-58-2013）、《云南省市政工程消耗量定额》（DBJ53/T-59-2013）、《云南省绿化工程消耗量定额》（DBJ53/T-60-2013）、《云南省房屋建筑与装饰工程消耗量定额》（DBJ53/T-61-2013）、《云南省通用安装工程消耗量定额》（DBJ53/T-63-2013），各种费用计算文件。

2、材料价格依据云南玉溪市建筑经济信息 2019 年第 06 期及当地现行市场价格；

3、工程建设其他费用及预备费依据相关文件及规定。

（1）工程监理费：发改价格[2007]670 号文件。

（2）工程设计费、工程勘察费：《工程勘察设计收费标准》云计价格[2002]10 号文件。

工程招标代理费：云计价[2002]1980 号文件。

第二节 投资构成

本项目投资构成包括：基础设施建设和产业发展。

投资构成比例

项目分类	总投资（万元）				投资比例%
	合计	其中			
		省市级 补助	部门整 合	自筹	
基础设施	67.4	66.1	0	1.3	94.53
产业发展	3.90	3.90	0	0	5.47
合 计	71.3	70	0	1.3	100

第三节 投资概算

本项目投资概算表及材料价格参照实际市场价格制定，不足部分按市场询价及业主提供材料价格计入确定。项目总投资 71.3 万元。（具体详见附件 1）

第四节 资金筹措

通海县兴蒙乡下村整村推进扶贫项目投资资金筹措为：申请财政补助资金 70 万元，自筹及投工投劳 1.3 万元。

第五章 效益分析

以科学发展为主题，以增加农民收入为主线，突出重点，解决难点。通过整村推进项目的实施，种植产业进一步提升，增加贫困户产业收入；基础设施将得到进一步夯实，改善人居环境。达到“新产业、新发展、新生活”的总体要求，进一步巩固提升建档立卡贫困户脱贫成效，使其成为生态良好、民生改善、生活富

裕、村容整洁、环境优美的新农村。

第一节 经济效益

通过产业发展扶持，每户综合经济效益预测如下：按市场价每亩一次耕地费用 100 元/亩，每户有 2 亩田，每亩田耕 3 次，一年每户贫困耕地费用为 600 元，按 13 户 43 人计算，为他们节约生产费用 7800 元费用，提高人均纯收入 181 元。用微耕机还可以为其他农户耕地收取相应费用，争加收入，达到为贫困户创收。

第二节 社会效益

自然村整村推进项目的实施，通过基础设施建设和产业扶持，白沙凹下村片区的基础设施得到进一步完善，居民生活条件进一步提升，人居环境进一步改善，生活质量进一步提高，使党的惠民政策深入人心；改变了脏乱差，改善了人居环境，提高了群众满意度。种植产业得到扶持，贫困户增收得到保障。

第三节 生态效益

项目实施后，路面、人行道得到硬化，雨、污进一步分离，使雨污分流系统进一步完善，促进生态建设的发展，对维护生态平衡将起到积极的作用，有效的改善全村的村容村貌。

第四节 扶贫效益

对全村脱贫致富奔小康起到重要作用，项目实施将进一步增

强贫困农户发展后劲，达到“新产业，新发展，新生活”的总体要求，进一步加快全村贫困人口脱贫进程，使其成为产业发展、生态良好、民生改善、生活富裕、村容整洁、环境优美的新农村。

第六章 措施保障

第一节 政策支持

要深入学习《中共中央、国务院关于全面打赢扶贫攻坚战的决定》、省委省政府《关于深入贯彻落实党中央、国务院脱贫攻坚重大战略部署的决定》、中央省委扶贫开发工作会议精神，结合当地实际，根据乡镇脱贫出列增收发展需要，认真研究相关政策，形成科学的整村推进精准脱贫政策支撑体系。

第二节 组织领导

成立由乡党委书记为组长、乡长和分管扶贫的副书记为副组长，扶贫办、水保站、规划中心、村委会总支书和村委为成员的项目实施领导小组，负责制定项目规划、确定阶段性任务目标、协调解决各类重大问题。要进一步落实领导责任，明确工作职责和抓落实的管理体制。建立健全情况通报制度和协调机制，以更加高效的体制机制、更加有效的考核方法、更加有战斗力的基层组织和扶贫队伍，确保扶贫开发工作各项任务真正落到实处。

充分发挥下村优势，积极整合各方资源，精心组织推动，打造扶贫开发可持续发展的示范点，以点带面、点面结合，推动全村扶贫开发全面深入发展。

第三节 责任分工

领导小组全面负责下村整村推进扶贫项目工作的组织领导、统筹实施、力量整合和工作推进。领导小组组长是项目实施的第一责任人，要挂帅推动、亲自指挥、确保质量，统筹整合市、县、乡、村力量，保障人力、物力、财力需要，集中力量扎实开展工作。

第四节 精准扶贫

在整村推进脱贫攻坚工作中，要对“精准扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效”进行细化和强化，为实现“扶持生产和就业发展一批，教育培训脱贫一批，社会保障兜底一批，医疗救助扶持一批的”五个一批提供坚强支撑。

第五节 “挂包帮、转走访”

认真落实“领导挂点、部门包村、干部帮户”和“转作风走基层遍访贫困户”的要求，建立健全“挂包帮”长效机制，扎实推进“转走访”工作。

第六节 项目管理

产业发展、公益事业建设和基础设施项目建设实行“统一规划、统一管理、统一实施”的原则，严格招投标制度。项目实施中严格按设计要求，落实工程技术负责制，严格工程质量；严格按有关的技术规范、标准要求执行。在工程实施中，由乡相关站

所和村三委负责技术监督，确保工程质量，同时，因地制宜，充分利用地方专业技术人才优势和外地先进技术相结合，确保工程按质安量完成，达到项目工程设计要求。项目竣工后，撰写项目工程验收申请、报告和总结。

第七节 资金保障

1、严格实行县级报账制。行业部门整合的项目资金，按各行业的项目资金管理办法及相关要求执行。所有开支必须符合扶贫资金管理的规定和财务管理制度，做到手续齐全，开支合理，账务规范。

2、行政村整村推进项目资金，任何单位和个人不得擅自改变资金用途、调整、变更资金预算。未列入整村推进项目资金计划的，不按要求提供有效报账文件和凭证的，违反国家有关法律、法规和规章支出的不予报账和拨付资金。

3、按照项目实施进度拨款。严格按照工程实施进度审批拨付项目工程款，确保工程进度和资金拨付相互衔接，确保项目如期完成。到户项目资金，确保资金足额到位、安全运行。坚决杜绝贪污、挪用、挤占、套取、截留、虚报、骗报、冒领扶贫资金等违规违纪违法问题的发生。

4、加大监察、审计力度。财政、审计、纪检监察等部门应加大对行政村整村推进项目资金到位和使用情况全程跟踪监督检查力度，及时审计行政村整村推进项目资金，发现违纪违规问题及时处理，并追究有关领导和相关责任人的责任。