**2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目**

**实**

**施**

**方**

**案**

**建设单位：通海县秀山街道人民政府**

**编制单位：云南省玉溪建筑工程设计院**

**编制时间：二零二五年二月**

**责 任 栏**

**审 定： 普向荣**

**审 核： 蒋 翔**

**校 核： 奎福进**

**编 写： 王 聪**

**目 录**

**总 论…………………………………………………………………1-2**

**第一章 项目基本情况…………………………………………………3**

一、项目概况………………………………………………………3

二、项目建设背景……………………………………………3

三、项目建设的目标、任务和意义……………………………3-4

四、绩效目标任务及绩效目标细化量化..................4-5

**第二章 项目建设保障性和必要性……………………………………6**

一、项目建设的保障性…………………………………………6-7

二、项目建设的必要性………………………………………7-9

**第三章 建设内容及规模………………………………………9**

一、项目设计依据………………………………………………9

二、项目基本原则……………………………………………9-10

三、建设规模的确定…………………………………………10-11

四、建设内容…………………………………………………11

**第四章 项目投资概算………………………………………………11**

一、工程概况……………………………………………………11

二、编制依据…………………………………………………11-12

三、清单单价计价方式及其他………………………………12

四、概算表........................................13-14

五、资金来源.........................................14

**第五章 项目管理…………………………………………14**

一、项目管理措施………………………………………14-16

二、档案管理………………………………………………………16

三、后续管理………………………………………………………16

四、项目管理计划…………………………………………………17

**第六章 资金管理……………………………………………………17**一、资金拨付及管理………………………………………17-18

二、单位内部控制措施……………………………………18

三、支付管理……………………………………………18

四、报账............................................19

五、结算............................................19

六、审计.............................................19

第**七章 组织保障.........................................19**

一、街道级组织管理.................................19

二、社区及项目组组织管理........................19-20

三、项目运行方式.................................20-23

**第八章 效益分析.......................................23**

一、经济效益分析...................................23

二、社会效益分析..................................23-24

三、生态效益分析.................................24-25

**附件：…………………………………………………………………25**

**2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目实施方案**

**总 论**

产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。为有效解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，坚持农业农村优先发展，以“高效田土、高效水面、高效庭院、高效车间、高效联结”引领带动，推进乡村产业提质增效、建立联农带农富农机制，帮助农民群众持续增收，努力把秀山街道长河社区建成宜居宜业和美农村，为建设农业强国贡献力量，特制定本行动方案。

1. **指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，农业农村农民问题是关系[国计民生](https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E8%AE%A1%E6%B0%91%E7%94%9F/1183976" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B9%A1%E6%9D%91%E6%8C%AF%E5%85%B4%E6%88%98%E7%95%A5/_blank)的根本性问题，必须始终把解决好“[三农](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%89%E5%86%9C/15989" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B9%A1%E6%9D%91%E6%8C%AF%E5%85%B4%E6%88%98%E7%95%A5/_blank)”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。 中共中央、国务院连续发布[中央一号文件](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%A4%AE%E4%B8%80%E5%8F%B7%E6%96%87%E4%BB%B6/10782180" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B9%A1%E6%9D%91%E6%8C%AF%E5%85%B4%E6%88%98%E7%95%A5/_blank)，对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。坚持农业农村优先，统筹推进新型城镇化建设，全面深入实施乡村振兴战略。

**二、目标任务**

2025年中央一号文件指出，实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。当前，农业再获丰收，农村和谐稳定，同时国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。做好2025年及今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚持守正创新，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以改革开放和科技创新为动力，巩固和完善农村基本经营制度，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，为推进中国式现代化提供基础支撑。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人表示，要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，锚定建设农业强国目标，真抓实干做好2025年重点工作，不折不扣完成好既定目标任务，推动乡村全面振兴不断取得新进展，调整传统种植模式，建设现代化农业产业大棚，壮大村集体经济，带动本村农业发展。

**第一章 项目基本情况**

**一、项目概况**

项目名称：2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目

建设单位：通海县人民政府秀山街道办事处

建设性质：新建

建设地点：长河社区溥家山

1. **项目建设背景**

秀山街道办事处长河社区是隶属秀山街道的一个行政社区，地处通海县行政新区东北，东与六一社区接壤，南枕桑园面山，西接金山社区，北邻杞麓湖，仅有长河村一个自然村，共5个居民小组，有居民1355户、4301人。国土面积2.62平方公里，海拔1820.00米，年平均气温15.60℃，年降水量881.00毫米，适宜种植蔬菜、烤烟等农作物。有耕地1574.00亩，其中人均耕地0.40亩；有林地1684.00亩，农民收入主要以种植蔬菜收入为主。本次项目建设内容：种植大棚建设6.92亩。

**三、项目建设的目标、任务和意义**

(一)建设目标：秀山街道长河社区在充分尊重民意的前提下，经民主决策，研究决定将利用集体土地建设现代化农业产业大棚，为了提高农产品的生产效率，改善农作物生产环境带动本村经济发展。深入贯彻“农业强、农村美、农民富”的新农村发展方针，形成配套完善、运行方便、灵活高效的项目体系。

(二)建设任务：坚持规划先行，加强农田基础设施建设投入，提高农业生产产量和效率，为农产品生产创造有利条件，倡导高效、节能、环保的生产理念，带动本村及周边村的经济发展。

(三)建设意义：现代化农业生产大棚是目前唯一可以完全人为调控的栽培方式，科学配制营养，标准化的生产工艺，精准化的栽培控制，使生产的每一个环节均可实行智能化控制，确保产品的安全、无害、品质可控。随着社会的发展和长河社区农业经济的快速发展，长河社区是一个大量种植露天蔬菜的村庄，但长河社区没有一个好的能稳定常年菜地保有量的生产基地，产品单一化，为提高农产品的增产增收，产品多元化，冬季时节利用效率高，壮大集体经济，促进农村经济发展。本项目的建设推动了长河社区种植产业发展，达到乡村振兴示范带动作用。

**四、绩效目标任务及绩效目标细化量化**

1.绩效目标任务

以实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为主线，以脱贫攻坚成果巩固拓展、防止返贫致贫为目标，加强组织领导、稳定政策措施、完善帮扶机制、强化支持重点，进一步做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范创建工作.本项目建设内容种植大棚6.92亩。

1. 绩效目标细化量化

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **通海县2025年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效目标申报表** | | | | | | |
| （2025年度） | | | | | | |
| 项目名称 | | 2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目 | | 项目负责人及电话 | 杨璨景15008875988 | |
| 主管部门 | | 通海县乡村振兴局 | | 实施单位 | 通海县人民政府秀山街道办事处 | |
| 资金情况  （万元） | | 年度资金总额： | | 42.38 | | |
| 其中：财政拨款 | | 40 | | |
| 其他资金 | | 2.38 | | |
| 总  体  目  标 | 年度目标 | | | | | |
| 建设种植大棚6.92亩，促进传统农业与现代农业的融合发展，鼓励农民适应市场需求，逐步调整农业种植结构，提高农产品的品质和市场竞争力带动农户种植高品质有机蔬菜，壮大村集体经济。 | | | | | |
| 绩  效  指  标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | 指标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 种植大棚 | | | ≥6.92亩 |
| 质量指标 | 项目（工程）验收合格率 | | | 100% |
| 时效指标 | 开工时间 | | | 2025年3月 |
| 竣工时间 | | | 2025年7月 |
| 成本指标 | 建设成本 | | | ≥42.38万元 |
| 财政投资资金 | | | ≥40万元 |
| 经济效益  指标 | 促进有机蔬菜的发展，壮大集体经济 | | | 效果明显 |
| 社会效益  指标 | 受益人口数 | | | ≥4301 人 |
| 可持续影响  指标 | 项目建成后可使用的年限 | | | ≥ 10年 |
| 满意度指标 | 服务对象  满意度指标 | 受益群众人口满意度 | | | ≥90% |

**第二章 项目建设保障性和必要性分析**

**一、项目建设的保障性**

(一)政策保障。根据2025年中央一号文件《中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》中共中央 国务院印发《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》，云南省印发《关于贯彻乡村振兴战略的实施意见》《云南省乡村振兴促进条例》。将整合各类财政性建设资金，深入治理农村环境，实施乡村建设行动、把公共基础设施建设重点放在农村，推进乡村振兴建设。

(二)资金保障。项目建设争取财政资金和整合其他资金及集体投入。本次建设项目总投资：42.38万元，财政资金40万元，整合其他资金及集体投入2.38万元，为该项目的建设提供了保障。

(三)组织保障。在县委、县政府的领导下，秀山街道党委、政府成立2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目创建工作领导小组，由党委书记任组长，分管乡村振兴的领导为副组长，乡村振兴办、规划、财政、农业综合服务中心等部门为成员，负责组织实施，形成县级领导小组牵头协调、街道党委政府牵头抓总、其他部门配合实施的组织格局。秀山街道长河社区两委领导班子成立领导小组负责项目的实施。保障项目的有序推进。街道、社区领导班子具有带领群众增收致富和发展集体经济的积极性，村民民主理财小组健全，集体财务管理制度体系完善，干群关系融洽，村民建设意愿非常强烈。

(四)建设条件保障。项目建设符合通海县秀山街道村庄规划和土地利用规划，符合相关政策的要求。建设施工条件具备，摸底测量及勘察工作已完成。

**二、项目建设的必要性**

传统农业是长河社区农民们长期以来遵循的一种农业生产方式。其主要特点是劳动密集、小规模、低投入、低产出，传统农业生产方式主要以手工劳动和传统农具为主要生产手段，农业生产效率较低，农产品品质和产量不稳定。传统农业的生产方式也存在着对土地、水资源的浪费、过度开发和利用，存在对环境的破坏等问题。现代农业生产方式以机械化、科技化、规模化和产业化为主要特点。现代农业在生产方式上充分利用现代化科技手段，提高劳动生产率，降低生产成本，改善农产品品质与产量，提高农业生产效率和农产品的市场竞争力。现代农业生产方式也更加注重对土地和水资源的合理利用，注重生产的可持续发展，尊重生态环境，努力保护环境，并倡导绿色农业、有机农业的发展通过建设2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目，我们可以采取多种措施，提高农业生产的技术含量，培训和引导农民积极参与农业科技的学习和实践，增强农民的科技意识和技术能力，激发其从事现代农业生产的积极性和创造性。本项目实施己势在必行。

(一)项目建设是本村发展的需要，有利于改善本村基础设施条件，提升群众的幸福感和获得感。在加快经济发展的同时，长河社区从村情出发，坚持经济与社会发展相协调，把乡村振兴纳入经济与社会发展的规划与计划，纳入共同富裕目标管理与建设范畴。长河社区没有一个现代化农业的示范基地，制约了项目村的现代农业整体发展，为满足项目村发展的需要，本次2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目的实施是必要的。

(二)项目的实施是农业经济发展、农民增产增收、农村面貌改善和生产生活致富的重要纽带和基础设施。在2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目建设中，加强了生态家园建设，使传统的生产、生活方式不断改变，生活质量进一步提高，生态环境得到保护，是关系农业的发展、农村群众生产生活和经济发展的大事，实施本项目具有十分重要的现实意义。

(三)为提高2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目生态、环境和谐程度，提高群众生产、生活的质量和效率，改善农田基础设施建设，共享2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目建设成果，促进社会主义精神文明建设更上一个新台阶，使本村朝着“农业强、农村美、农民富”的方向发展，成为乡村振兴的新亮点，提高群众的生产生活质量，本项目的实施势在必行。

**第三章 建设内容及规模**

**一、项目设计依据**

（一）《民用建筑设计统一标准》(GB50352-2019）；

（二）《建筑结构荷载规范》（GB50009-2012）；

（三）《钢结构设计规范》(GB50017-2003)；

（四）《冷弯薄壁型钢结构技术规范》(GB50018-2002）；

（五）《建筑钢结构焊接技术规程》(JGJ81-2002)；

（六）其它有关的国家、地方法律法规。

**二、项目基本原则**

（一）坚持党管农村工作。坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

（二）坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，选优配强村组干部，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

（三）坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动村民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

（四）坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

（五）坚持城乡融合发展。推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（六）坚持人与自然和谐共生。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

（七）坚持因地制宜、循序渐进。立足长河社区得天独厚的区位优势、人文景观和品牌形象，科学把握村组的差异性和社会发展走势变化，注重规划先行、突出重点、分类施策。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

**三、建设规模的确定**

建设项目规模以长河社区经济发展现状及现有人口规模为基础数据，着眼农业生产经济未来发展良好趋势，按照国家现行相关行业标准、规范，通过建设项目的实施，使长河社区农田基础设施得到改善，加快农业生产效率、提高农民生活水平。

1. **建设内容**

**2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目内容及工程量表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单项工程 | 建设项目内容 | 单位 | 工程量 |
| 一 | 种植大棚 | 现代化大棚、灌溉配套设施 | 亩 | 6.92 |

**第四章 项目投资概算**

**一、工程概况：**

1、本工程为2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目，建设内容包括钢架大棚、田间灌溉管道、喷灌设施等，具体内容详见图纸及工程量清单。

**二、编制依据：**

1、根据建设单位提供相关资料

2、依照云南省住房和城乡建设厅文件云建科（2021)15号文规定，采用2020版云南省建设工程造价计价依据；

3、依照（云南省建设工程造价计价标准)（2020版）：

(1)（云南省建设工程造价计价规则及机械仪器仪表台班费用定额）DBJ53/T-58-2020；

(2)（云南省建筑工程计价标准）（DBJ53/T-61-2020）；

(3)（云南省通用安装工程计价标准）（DBJ53/T-63-2020）；

(4)（云南省市政安装工程计价标准）（DBJ53/T-59-2020）

4、依照云南省住房和城乡建设厅发布的（关于建筑营业税改增值税后调整云南省建设工程造价计价依据的实施意见的通知）云建标(2016)207号文件；

5、依照（云南省住房和城乡建设厅关于重新调整云南省建设工程造价计价依据中税金综合税率的通知）云建科函(2019)62号文；

6、主要材料价格依据：按玉溪工程建设标准造价（通海地区）2025年第1期价格及市场价格执行；

7、人工费调差10.39%已包含在综合单价中。

**三、清单单价计价方式及其他：**

1、本工程采用全费用清单计价模式，清单综合单价已包含人工费、材料费、机械费、管理费、措施费、利润、规费、税金等全部费用

2、工程量清单中工程量为暂定工程量，结算时工程量按实际完成工程量为准，单价按投标单价执行。

**四．2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目工程概算表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **编**  **号** | **项目名称** | **项目资金概算** | | | |
| **单位** | **工程量** | **综合单价（元）** | **概算投资（万元）** |
| **一** | **钢架大棚** | | | | **33.3** |
| 1.1 | 平整场地 | m2 | 4608 | 0.82 | 0.38 |
| 1.2 | 人工挖沟槽土方 | m3 | 50.79 | 60.24 | 0.31 |
| 1.3 | 独立基础 | m3 | 52.79 | 417.07 | 2.2 |
| 1.4 | 钢管柱 | t | 4.472 | 7879.25 | 3.52 |
| 1.5 | 钢管梁 | t | 3.523 | 7887.57 | 2.78 |
| 1.6 | 钢支撑 | t | 10.571 | 7805.31 | 8.25 |
| 1.7 | 钢天沟 | t | 6.669 | 7768.73 | 5.18 |
| 1.8 | 卷膜杆 | t | 0.121 | 7805.31 | 0.1 |
| 1.9 | 电动卷膜器 | 台 | 3 | 549.5 | 0.16 |
| 1.10 | 卡槽 | m | 3216 | 2.75 | 0.88 |
| 1.11 | 压膜线 | m | 6480.2 | 0.44 | 0.29 |
| 1.12 | 国产12丝薄膜 | m2 | 7691.5 | 4.21 | 3.24 |
| 1.13 | 32目防虫网 | m2 | 977.6 | 2.2 | 0.22 |
| 1.14 | 滑轮式梭拉门 | 樘 | 3 | 549.5 | 0.16 |
| 1.15 | 屋面排水管 | m | 185 | 83.72 | 1.55 |
| 1.16 | 排水沟 | m | 304 | 134.25 | 4.08 |
| **二** | **喷灌设施** | | | | **9.08** |
| 2.1 | PE管塑料管(DN75) | m | 450 | 34.68 | 1.56 |
| 2.2 | PE管塑料管(DN63) | m | 126 | 28.02 | 0.35 |
| 2.3 | PE管塑料管(DN32) | m | 2232 | 18.64 | 4.16 |
| 2.4 | 塑料阀门 | 个 | 36 | 46.28 | 0.17 |
| 2.5 | 塑料阀门 | 个 | 9 | 43.96 | 0.04 |
| 2.6 | G型雾化喷头 | 个 | 1488 | 2.42 | 0.36 |
| 2.7 | 钢绞线 | m | 3013.2 | 1.76 | 0.53 |
| 2.8 | 镀锌瓦楞水池 | 座 | 1 | 15386 | 1.54 |
| 2.9 | 清水泵及控制箱 | 台 | 1 | 3736.6 | 0.37 |
| **工程总投资（万元）** | |  |  |  | **42.38** |

**五．资金筹措**

2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目总投资42.38万元，其中，申请项目财政资金40万元，整合其他资金及集体投入资金2.38万元。

**第五章 项目管理**

**一、项目管理措施**

1.公示公告。严格执行《云南省全面实施扶贫资金项目公告公示制度的实施意见》（云开办〔2018〕109号）、《通海县脱贫攻坚项目库建设和扶贫资金项目公示公告实施方案》（通扶组发〔2018〕3号）等文件的相关规定， 对项目实施内容、规模、标准、完成期限、补助资金使用管理、项目监督检查结果、项目竣工验收等情况，通过在项目街道、社区、组采取公示栏内张贴公告的方式，对项目建设前、中、后的相关情况及时进行公示，确保群众对项目建设的参与权、知情权和监督权，公示公告期不少于10天。

2.招投标。加强工程招标管理，严把工程质量，严格执行工程基本建设程序，实施招标投标，选定有资质有实力守信用的施工单位施工，确保工程质量及工程安全。

3.施工管理。项目实施过程中，由街道主管部门、涉及站所和社区根据国家工程质量监理规范和施工监理程序共同进行质量监督，保证做到不合格的原材料不能用在工程上，工程质量不合格的坚决返工，确保国家和人民群众的利益不受损失。财政所负责好项目资金的管理，坚决按照财经纪律办事，做到专款专用，严肃财务制度，做到清正廉洁， 把有限的资金用到人民群众最急需的工程建设方面，最大限度的发挥项目资金应有的社会效益，造福当地人民群众。

4.进度监测。项目建设中，严格按照施工合同进行管理，保证按时、按质、按量完工；并按上级主管部门要求及时上报工程进度。

5.绩效评价。严格按照上级要求，开展绩效评价，确保工程取得实效。

6.检查验收。工程完工后，由施工单位提出验收申请报镇主管部门，由主管部门组织施工方、建设单位、挂钩领导、分管领导、受益村(组)代表等组成验收小组进行验收结算。同 时，积极配合好上级项目资金主管部门组织开展的检查验收工作 。

7.工程移交管护。项目验收后，由街道主管部门牵头将项目及时移交给项目受益村。同时，将项目工程建设形成的固定资产、造册登记，移交受益村，明确产权责任主体。坚持建管并重，按照“谁受益、谁管护”的原则，制定切实可行的管护措施及村规民约，积极完善相关后续工程，进一步巩固提高项目建设成果。

**二、档案管理**

项目完成后，由主管部门根据《秀山街道精准扶贫档案管理办法》进行档案收集和管理。村组要加强项目档案及后续管理资料管理，建立扶贫资产管理台账，做好项目资产检查记录，及时准确记录扶贫项目资产变动信息。对管理人员做出贡献大的，社区上可给予适当奖励，因失职造成工程损失的，将追究有关人员的责任。

**三、后续管理**

秀山街道将严格按照通海县扶贫开发领导小组办公室关于印发《通海县 2021 年规范和加强扶贫项目资产管理工作实施方案》的通知（通扶办发〔2021〕3号）进行资产管理，项目验收合格后，3个月内办理固定资产移交手续，并签订“通海县扶贫项目资产委托管理协议”，将项目建设形成的固定资产移交给村级集体经济组织，纳入村级资产进行管理。

**四、项目管理计划**

该项目建设工作时间紧、任务重，为了切实完成各期建设任务，应做好工程建设项目进度安排。建设期约为6个月，即2025年2月至2025年7月实施进度安排如下：

1. 2025年2月完成项目实施方案设计、评审，报县人民政府立项批复。
2. 2025年3月至2025年7月进行工程建设。
3. 2025年7月底完成竣工验收。

**第六章 资金管理**

**一、资金拨付及管理**

1.资金拨付。资金拨付根据上级批准的项目计划，按工程进度和施工合同约定方式拨付，项目启动资金按最高不得超过补助资金总额的50%拨付，剩余资金按照施工进度进行拨付；质保金按结算金额的3%收取。

2.资金管理。认真贯彻国家有关法规和政策，建立健全财务管理制度，依法筹措和使用项目建设专项资金，项目资金由街道财政所单独建账，专人、专账管理，封闭运行，坚持做到开支合理，账目收支明确，账务公开。资金管理部门不得滞留项目资金，严禁挤占、挪用、贪污等现象。

3.资金拨付程序。建设单位根据施工进度提出拨款申请，并附项目进度单，经主管部门审查，分管领导审签并报主要领导同意后，由施工单位开具施工发票，经分管领导、主要领导签批后拨付。

**二、单位内部控制措施**

1.财务工作人员严格遵守和执行国家财务管理法规，支付资金必须做到手续完备，票据规范。对市外施工单位付款要有市地税局代开的施工发票，方可拨付工程款项。

2.项目资金的拨付严格按合同执行，对违反合同的施工单位和供货单位可以延迟或核减拨付工程资金。

3.按照项目建设管理资金要求，建立专门的工程项目财务资料，确保财务资料齐全。并在项目实施过程中建立健全项目管理及资金使用情况会计档案资料，根据要求及时报送财务报表及财务报告。

4.工程竣工后，完善工程验收所需的财务审计报告。并及时办理工程竣工后形成固定的资产移交工作。

**三、支付管理**

1.支付审批。资金支付严格按照规定程序执行。由项目施工单位根据工程进度和经工程技术及相关管理人员签字后的计量申请报建设单位审批，建设单位工程、财务部门按合同规定和计量申请核定拨款额度，报领导审批后办理拨款手续。

2.支付方式。对施工单位拨款，应支付到合同约定的施工或供货单位银行账户，可使用银行汇票、信汇、转账支票，严禁大额现金支付和支票转让。

**四、报账**

严格按照《玉溪市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法(试行)》的规定，专款专用，并实行报账，

**五、结算**

工程结算按照合同规定，四方参与(四方即受益村组代表、主管部门、项目监理、施工方)，计实结算。

**六、审计**

工程结束后，及时公开工程建设和资金使用情况，由第三方审计公司进行审计，并出具审计报告。

**第七章 组织保障**

**一、街道级组织管理**

为加强对通海县2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目建设工作的组织、监督和管理，确保项目的顺利实施，秀山街道主要领导亲自抓，分管领导具体抓，并抽调相关的部门和人员，成立了街道、社区两级项目实施领导小组及办公室，负责项目具体实施。

街道领导小组下设办公室在街道乡村振兴办，工作人员从领导小组成员单位抽调，负责通海县2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目申报、实施等各项具体工作。

**二、社区及项目组组织管理**

长河社区也同时成立通海县2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目领导小组和民主管理小组，负责现场综合协调、开展调查摸底、入户听取意见、拟定方案、矛盾纠纷调处等工作。工程建设的目标，在充分征求村民意见的基础上，编制《2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目实施方案》，并将确定的建设项目在村内进行公示。实施方案经专家评审后，严格按照实施方案确定的建设范围、建设内容、建设规模实施，不得随意变更建设地点、内容与规模，确保项目计划的严密性与严肃性。落实专人，做好工程实施前、实施中和实施后的相关图片资料的收集、整理和归档，做好新旧对比的成果展示。做好项目的统计、简报、信息收集与反馈。定期或不定期地向上级主管部门及有关部门报告工程建设质量、进度与资金使用等情况。

**三、项目运行方式**

（一）为切实加强项目建成后管护，结合当地实际，制定规范化的科学管理运行制度，广大干部群众均负有建成后管护的责任和义务，真正做到项目工程建好一处，管好一处，用好一处，发挥长远效益。

1.管护原则：“谁所有、谁受益、谁管护”。注重发挥专业管护和群众管护两个方面的积极性。村组级领导干部要高度重视和加强村级项目工程建成后管护工作；结合当地实际，制定规范化的科学管理养护、运行制度。

2.管护机构：成立项目管理领导小组，由社区书记担任组长，全面负责组织和协调工作。同时设副组长，由秀山街道长河社区副书记担任，负责项目日常管理工作。建立项目管理和维护制度，确保项目设施的完善性和有效发挥作用。

3.管护主体和范围：项目的管理主体是村民。工程建设形成的资产归项目议事主体(村民)所有。

4.项目管理标准：温室大棚及输水管网等禁止任何人损坏，喷灌等管网由社区统筹管理，负责供水及管理维护，遵守灌溉纪律、维护喷灌秩序，服从统一调度，不准私自截留用水。若出现项目资产受损毁，由造成损坏的当事人负责恢复原状或赔偿维修，因自然灾害造成的资产损毁，由集体商议解决处理。

5.项目管理责任落实和考核：将项目建后管护工作列入重要议事日程，分工负责：明确责任，加强督促检查，坚持常抓不懈。集中时间、人力、物力和财力，开展全民村级公益事业项目工程设施管护活动，将管护工作列入经常化、制度化的轨道。

**（二）利益联结机制和帮扶机制**

1．利**益联结机制**

项目建设成后，强化产业帮扶力度，蔬菜作为支柱产业、稳定村民收入的重要地位，激发群众生产热情，蔬菜种植规模，增强了产业带农益农能力，充分挖掘“双绑机制”潜在能力，为群众稳定持续增收能力奠定了扎实基础。

建设运营的蔬菜种植基地附属设施建设项目所产生的收益主要用于以下几项内容:

(1)发展预留资金。收益的50%作为项目运营发展资金，

用于补充村集体经济项目运转维护、产业扩大再生产以及务工群众工资专项经费支出等，保证长河社区集体经济不断发展壮大。

（2）慰问资金。将收益的15%用于本社区的低收入群众的慰问。

(3)公共服务资金。将收益的 20%用于改善和维护村内公益设施、基础设施、人居环境、服务群众经费支出，提升村内基础设施建设和公共服务水平。

(4)预留公益性岗位。剩余15 %收益差异化分配到村民，在村内设置管理、值勤值班等公益性岗位，鼓励村民参加劳动取得收益;对无劳动力的农户，根据家庭状况，履行相关程序后将收益以分红方式发放到户，同时将收益分配与农户个人家庭卫生、文明风尚等挂钩，体现分配差距。

**2. 联农带农机制的建立**

通过使用财政衔接资金，建设2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目，发展长河社区有机蔬菜种植，使农业多元化经营，推广现代农业技术。通过完善产业基础设施，以村办公司运作，长河社区将每年收益15%用于低收入群众，鼓励村民参加劳动取得收益;对无劳动力的农户，根据家庭状况，履行相关程序后将收益以分红方式发放到户，受益人口满意度达90%以上。

**3.监督检查**

县级主管部门对乡村振兴产业项目利益联结运行情况进行督查，确保机制规范运行；街道、社区建立扶贫产业收益资金台账；乡村振兴产业收益资金使用管理接受纪委监委、审计、财政等部门检查与监督；经营主体按照合同约定按时足额兑付分红资金、利息或租金；县级主管部门和镇人民政府负责监督经营主体及时兑现收益资金；对违规操作、截留、侵占、挪用、私分收益资金的组织和个人，依法依规追究责任。

**第八章 效益分析**

**一、经济效益分析**

此次项目建设的实施，是全面落实科学发展观，加强和巩固党的执政地位，全面落实党在农村的方针政策，密切党群干群关系的基础性工作，是村民致富的民心工程项目，大棚栽培技术可以提高作物的产量和品质，缩短生长周期，降低生产成本，从而提高农业经济效益。首先，栽培技术可以精确控制环境因素，为作物提供最理想的生长环境，提高作物的生长速度和产量。有机蔬菜种植技术可以减少化肥和农药的使用量，降低生产成本。有机蔬菜种植技术可以使农业生产更加高效、节约成本，提高农业经济效益，壮大集体经济，推广现代农业发展，使农业多元化发展。

**二、社会效益分析**

社会效益分析从以人为本的原则出发，研究拟建项目的社会影响分析、项目与所在地区的互适性分析和社会风险分析。本项目的建设必然影响到当地社会与经济的发展，包括生产的正面影响和负面影响。

(一)与项目建设关系密切的主要群体分析

根据项目建设完成后影响程度的不同，把影响区划分为直接影响区和间接影响区，其中，直接影响区为项目建设区，间接影响区为项目辐射范围内。与项目关系密切的主要群体分析包括：项目建设涉及到项目建设区的村民，项目的建设改变了长河社区现代化大棚的建设，对促进项目村未来的发展有着积极的作用，有利于带动农业的发展及附近的经济发展。因而，村民是项目建设的主要受益者。

(二)主要社会效益分析

1．项目建设完成后，促进了城乡经济和社会全面发展，为全面建设现代化社会、提高人民群众生活水平和质量，提供更高效、更现代化的农田种植方式等有着重大意义。

2．繁荣地方经济，取得较大的社会经济效益。项目建成后，可改变长河社区农业作物单一等问题，社会和环境效益显著，直接或间接提升地方形象，促进长河社区的吸纳能力和承载功能。大棚有机蔬菜种植技术可以提供更多的优质农产品，保障农村农业可持续发展，促进农民收入增长，实现社会效益的最大化，从而促进项目影响区域的经济繁荣。

**三、生态效益分析**

2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚项目建设，完善农村的农田生产基础设施，有效改善农田耕作环境。首先，有机蔬菜种植大棚的建设减少了土地资源的消耗。其次，传统农业生产中，大量的化肥和农药使用会导致土壤和水体的污染，给生态环境带来不良影响。而有机蔬菜种植技术使用营养液等来提供植物所需的养分和生长支持，减少了化肥和农药的使用，减少了对环境的污染。有机蔬菜种植可以保护土地资源，减少农业对环境的负面影响，实现生态效益的最大化。

**附件：**

1.建设前村内现状照片；

2.2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目平面布置图；

3.2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目设计施工图；

4.2025年通海县秀山街道长河社区溥家山有机蔬菜种植基地大棚建设项目投资概算清单。

**建设前现状照片**

## 