通海县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

通海县人民政府

二〇二一年十月

目 录

前　言.....I
第一章　发展基础.....1
第一节　发展成就.....1
第二节　存在的困难和问题.....6
第二章　“十四五”发展的形势分析.....8
第一节　发展面临的机遇.....8
第二节　发展面临的挑战.....9
第三章　“十四五”发展的总体思路.....11
第一节　总体要求.....11
第二节　发展原则.....12
第三节　发展定位.....13
第四节　2025 年发展目标.....16
第五节　2035 年远景展望.....18
第六节　生产力空间布局.....19
第四章　“十四五”发展的主要任务.....22
第一节　高质量建设国家创新型县.....22
第二节　加快构建现代产业体系.....27
第三节　主动服务和融入新发展格局.....49
第四节　全面深化改革.....54
第五节　加快推进现代基础设施建设.....56
第六节　加快新型城镇化建设.....64
第七节　全面推进乡村振兴.....69

第八节　推进生态文明建设.....74
第九节　着力保障和改善民生.....82
第十节　推进文化事业和产业繁荣发展..... 89
第十一节　推动平安通海建设.....92
第五章　“十四五”发展的保障措施.....99
附件 1　通海县“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况....105
附件 2　通海“十四五”规划主要指标表.....110

前　言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。根据《中共通海县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，制定了《通海县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，规划纲要突出宏观性、战略性、政策性和指导性，强化与上级规划的衔接，主要阐明通海县“十四五”经济社会发展战略，明确发展目标、主要任务和重大举措，是站在新的历史起点上编制的发展规划，是通海县未来五年开启社会主义现代化建设新征程、推动高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是全县各族人民齐心协力，加快建设新阶段云南创新引领发展先行区、践行“两山”理论可持续发展试验区、世界一流“绿色食品牌”示范区、新时代玉溪社会主义现代化建设窗口，谱写好中国梦通海篇章的行动纲领。

第一章　发展基础

“十三五”时期是通海发展压力大、面临挑战多、产业转型任务重的五年，是通海开启未来新征程、向基本实现现代化目标迈进的关键时期。全县深入贯彻党的十八大、十九大及 十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中央和省市的决策部署，正确认识、准确把握国内外发展环境的深刻变化，抓住用好重要战略机遇，克服“8·13、8·14”地震和新冠肺炎疫情影响，“十三五”规划确定的主要目标和任务基本完成，通海县全面建设小康社会取得了决定性成就。

第一节　发展成就

一、县域经济稳步发展

2018 年获评全省县域经济“10 强县”。2020 年全县实现地区生产总值 172.26 亿元、年均增长 8.8%；人均生产总值 59194 元、年均增长 9.9%，高于省、市发展水平；一般公共预算收入 4.12 亿元；农村居民人均可支配收入 19397 元、年均增长 8.9%；城镇居民人均可支配收入 42267 元、年均增长 7.5%，城乡居民收入差距由 2.3∶1 缩小到 2.2∶1；社会消费品零售总额 70.75 亿元、年均增长 8.4%，是 2015 年的 1.5 倍。

二、产业转型步伐加快

产业结构持续优化，三次产业比重由 2015 年的 15∶26∶59 调整为 2020 年的 15.2∶24.8∶60。现代农业加速发展，列为全省蔬菜

“一县一业”示范县，“通海蔬菜产业国家农村产业融合发展示范园”列入国家名单。秀山街道列为全国“一村一品”示范村镇。工业经济稳中求进，规模以上工业增加值年均增长15.2%。园区基础设施不断完善，五金产业园区认定为省高新技术产业开发园区。现代服务业提质发展，第三产业增加值突破百亿元。外向型农业不断巩固提升，被列为“全省重要出口蔬菜商品生产基地”，组建成立通海国际商会，作用不断显现。秀山智慧景区建设全面完成，杞麓湖国家湿地公园、盆景园开园展览。

三、基础设施日臻完善

路网、水网、能源保障网、互联网等基础设施建设全面提速。江通高速建成通车，弥玉高速加快建设。交通状况得到较大改善，公路总里程达1061.85公里，“四好农村路”建设成效显著，实现自然村100%通硬化道路。水利建设五年累计投资5.86亿元，实施水利项目76个，滇中引水工程通海段加快推进，木格水库大坝封顶，琉璃河水库扩建工程、马脖子水电站提质扩容增效项目进展顺利。实施中高压电网扩能改造、农网改造升级、智能电网建设，河西大平地光伏发电厂、五垴山风电场建成投运，完成云南天然气支线、玉溪城际天然气管道及合建站建设，工业园区实现通气。通信网络保障能力不断加强，4G网络信号全县覆盖，5G网络稳步推进。

四、生态建设成效显著

修订实施《云南省杞麓湖保护条例》，全面推动河（湖）长制，形成“四治一网”和“五圈治理”护湖治湖思路。“十三五”期间

杞麓湖保护治理累计投入32.46亿元，杞麓湖一级保护区“四退三还”征租地6600亩，“十三五”规划项目和国家湿地公园、环湖巡湖通道、一级保护区生态修复及生态屏障构建基本完工，7条主要入湖沟河实现脱劣，全湖水质稳定向好。节能减排成效明显，全面彻底取缔“地条钢”。累计淘汰钢铁产能375.6万吨、水泥产能22万吨，单位生产总值能耗累计下降15%，城区空气质量优良率稳定在98.7%以上。生态公益林、自然保护区建设管理不断加强，完成石漠化治理2.4万亩，森林覆盖率达54%。农业面源污染治理力度不断加大，化肥、农药使用量连续5年实现“负增长”，畜禽粪污综合利用率达90%。

五、新型城镇化建设加快

被列为“国家历史文化名城”，“省级文明城市”“园林县城”“生态文明县”创建稳步推进，启动通海撤县设区申报工作。编制实施城市总体规划，城市建成区达7.4平方公里。城区公共供水普及率达95.65%、绿化覆盖率达33.36%，城镇化率55.49%。通海杨广智慧农业小镇入围省一流特色小镇。村庄规划实现全覆盖，实施122个“百千工程”，完成农村安居工程和危房改造10814户。县域和县际新能源交通班线全面开通，公共交通服务指数达100%。第二污水处理厂规范运营，建成纳古镇污水处理站并投入运营。城乡“厕所革命”深入推进，新建城市公厕2座，提升改造23座，49座镇区公厕达到“四净三无、两通一明”标准；行政村无害化卫生公厕覆盖率达100%，农村无害化卫生户厕覆盖率达93.19%。城区生活垃圾无害化处理率达98%，农村生活垃圾治理

率达 100%。城乡人居环境整治及爱国卫生“7 个专项行动”工作成效明显。灾后重建工作有序推进，全县拆除重建 3846 户，已全部开工建设，开工率 100%。

六、改革创新纵深推进

创新型县建设稳步推进，2018 年通海入选全国首批、云南省唯一创新型建设县。被认定为“省级农业科技园区”和“省级可持续发展实验区”。全面推进科技创新体系建设，新增国家和省级科技型中小企业 65 户、省级工程技术研究中心 1 个、市级 7 个，研发经费投入占 GDP 比重由 0.52%提高到 1.6%，科技进步对国民经济增长贡献率达 59%。完成新一轮政府机构改革。机关事业单位养老保险制度、工资制度和公务用车制度等改革顺利实施。完成殡葬、农村集体产权制度等一系列改革，公立医院综合改革、供销合作社综合改革顺利推进。“放管服”和商事制度改革持续深化，“一部手机办事通”全面推行，“一颗印章管审批”试点推进，社会信用体系建设逐步完善，营商环境持续优化。减税降费政策落地生效，累计减免各项税费 12.46 亿元。

七、社会民生持续改善

全面落实中央、省、市关于脱贫攻坚的各项重大部署，聚焦“两不愁三保障”，9 个贫困村、727 户 2379 人建档立卡贫困人口全部脱贫出列，脱贫质量得到全面巩固提升。教育均衡发展，2017 年分别通过市级、省级、国家级义务教育基本均衡发展的评估验收，荣获“云南省教育先进县”。职业教育不断创新，特殊教育逐步推进。公立医院改革取得突破，城乡公共医疗卫生体系日渐完

善，紧密型县域医共体组建完成。县医院、中医院、妇幼保健院项目快速推进，创建成为省级慢性病综合防控示范区；省级卫生乡镇、卫生村创建率分别达100%、97%，成功创建为国家卫生县城。就业创业工作成效显著，累计城镇新增就业1.48万人，新增农村劳动力转移就业8.7万人次，城镇登记失业率均控制在4.5%以内。全民健身工程项目实现乡镇、行政村全覆盖；文化“三馆”覆盖率达175%，率先完成了公共服务体系的四项改革任务。完成图书馆、文化馆总分馆制建设，被列为全市总分馆制建设县级工作示范点。兴义贝丘遗址考古发掘项目获国家田野考古一等奖，被命名为首批“全国联教普及先行示范区”，河西镇被评为国家历史文化名镇，四街镇被评为云南民间文化艺术之乡。粮食安全保障能力持续提升，社会应急体系和社会保障体系不断完善，新建保障性住房27.26万平方米。强化安全生产行政执法，打击各类非法违法生产经营行为，安全生产形势稳定向好。扫黑除恶专项斗争综合治理走在全市前列，平安通海建设全面推进。通海地震灾后恢复重建基本完成，防震减灾工作连续7年荣获全国先进单位。国防动员、民族宗教、食品安全、气象、人防、消防等工作全面加强，工青妇儿、残疾人、红十字、老龄老干等各项工作取得新成绩，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

八、政府效能不断提升

在县委的正确领导下，县政府始终把政治建设摆在首要位置，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，政府意识形态和党风廉政建设不断加强。自觉接受县人大及其常委

会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。积极回应群众关心关注的热点难点问题，五年共办理人大议案、代表建议763件，政协委员提案466件。认真做好“基层减负”工作，会议、文件精简率稳步下降。严格执行“三重一大”集体决策和重大行政决策责任追究制度，法治政府建设加快推进。强化审计监督，注重跟踪问效，政风建设取得实效。持续推进政务公开，政府权力在阳光下运行。

第二节 存在的困难和问题

一、产业结构性问题依然存在

传统产业所占比重较大，蔬菜、花卉等优势产业主要生产初级加工品和简单包装品，附加值不高，缺少行业龙头企业，市场竞争力不强。钢铁产品仍是以普钢、带钢、高速线材为主，产能偏小，升级改造压力较大。新兴产业发展滞后，缺少实力雄厚、知名度高的大型企业和龙头企业。除五金机电、彩印包装和食品加工三个传统产业外，其他产业布局较为零散，产业基础薄弱。服务业多为中小企业，规模效应不明显，市场竞争能力不强。

二、财政收支矛盾突出

受国家产业和税收政策调整、经济下行等多重因素影响，全县重点产业培育不足，财政收入来源收窄，增速减缓，随着刚性支出不断增加，稳增长、稳投资难以持续，债务还本付息等资金需求缺口较大，财务收支矛盾突出。

三、民生存在不少短板

市政基础设施建设谋划缺乏前瞻性，总体建设水平不高，县域路网不完善，停车难问题突出。学前教育和优质教育资源紧缺，未建立特殊教育学校，中小学优质生源不断流失。老龄化问题日渐突出，养老基础设施无法满足日益增长的养老服务需求。县乡医疗卫生事业发展不均衡，服务能力有待提升。

四、生态环境治理形势依然严峻

杞麓湖生态环境治理形势非常严峻，流域内产业结构及布局不尽合理，周边地区农业、农村面源污染治理不彻底，杞麓湖补水调水成本高，环境保护和经济发展压力巨大。长期以来，杞麓湖保护治理资金没有稳定来源，主要靠各级财政投入，市场化的投融资体系还不健全，项目保护治理资金需求和现实投入的差距巨大。

五、投资对经济增长支撑不够

“十三五”期间，规模以上固定资产投资每年在60亿元左右徘徊，低于25%的年均增速预期。受当前经济环境影响，社会投资意愿不强，仅靠政府投资不能有效支撑固定资产投资增长。非电工业、新型基础设施和产业投资滞后，产业发展慢，内生动力不足，固定资产投资未形成对经济增长的有效支撑。

第二章　“十四五”发展的形势分析

第一节　发展面临的机遇

一、国家重大战略叠加带来的开放机遇

“十四五”时期，“一带一路”倡议，中老经济走廊、中国—中南经济半岛走廊建设、长江经济带发展等国家战略，将引领推动区域合作联合发展。推进新时代西部大开发形成新格局，国家将进一步加大对西部地区经济和社会发展的支持。云南是我国面向南亚、东南亚地区的大通道，开放将给云南省对外开放带来更多的政策红利，也将拓展通海的对外开放空间，为通海建成辐射南亚东南亚现代物流基地、高原特色农产品生产加工出口基地带来重大机遇。

二、习近平总书记考察云南重要讲话带来的重大机遇

习近平总书记考察云南时，对云南发展作出“建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵和面向南亚东南亚辐射中心”的科学定位，为推进习近平新时代中国特色社会主义思想云南新实践打开了新视野，也为通海充分利用好国内国外两个市场和两种资源、提高经济外向度、进一步巩固出口大县地位指明了新路径。

三、云南打造“三张牌”带来的绿色发展机遇

随着云南省打造“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”世界一流“三张牌”战略深入实施，将为通海做大做强优势特色

产业，实现高质量发展注入新动能。通海区位、交通、自然生态、人文资源等优势明显，具有深厚的产业基础条件，打造好高质量发展“三张牌”，正当其时，势在必行。

四、滇中城市群带来的协同发展机遇

滇中城市群是云南省人流、物流、资金流和信息流等汇集的中心，是云南省进一步扩大对内对外开放的最优区域。通海是滇中城市群的重要组成部分，是连接“滇南”经济圈的重要走廊和枢纽。作为滇中城市群城镇组团“一心、一区、一带”中的重要一区，通过强化通海与玉溪以及昆明的互动联动，积极承接和精准对接滇中城市群的产业转移，吸引更多发展要素汇聚，将为通海与周边地区产业协同合作提供更多可能。

五、昆玉同城化带来的机遇

昆玉两地基于资源禀赋不同和产业定位差异，在产业发展方面，已初步形成主导产业错位、全产业互补发展的基础，形成优势互补、功能错位、协作共赢的发展格局。昆玉同城化必将推动昆玉两地在区域规划、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、户籍管理、人才流动、政策协调等方面协同发展，也为通海县立足县域实际，充分发挥比较优势，推动通海高质量发展奠定坚实的基础。

第二节　发展面临的挑战

一、国际形势错综复杂

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不

稳定性不确定性明显增强。世界经济在艰难中前进并将长期处于深度调整，新一轮科技革命和产业变革纵深发展，世界经贸格局将发生深刻而重大的变化，保护主义和单边主义盛行，地缘政治风险上升。新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、经济全球化遭遇逆流等风险日益突出，世界产业体系和分工格局加速重构。

二、国内经济下行压力持续加大

国内经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，结构性改革进一步深化，长期积累的矛盾和新问题新挑战交织。国内经济下行压力持续加大，并向通海传导。通海经济总量小，农业经济特征明显，应对风险和危机能力较弱。叠加新冠肺炎疫情影响，市场观望情绪明显，企业投资意愿不高，资金保障困难，项目投资增速放缓，易形成“预期—需求—生产”螺旋式下降的恶性循环，实现通海高质量发展面临巨大挑战。

三、县域经济竞争激烈

周边县（市、区）加快发展的态势明显，吸聚效应导致部分发展要素流失，县域间竞争日趋激烈，对通海快速发展形成明显挤压。三大传统支柱产业转型升级力度不够，五金机电还是以黑色金属压延加工为主，应用五金、工具五金等未得到充分发展，新能源、新装备、信息化等新兴产业方面培育不足，难以适应发展新形势。特色旅游资源挖掘和开发不足，缺少核心吸引力，未能打造通海旅游的“燃爆点”，在周边县（市、区）的旅游竞争中处于劣势。

第三章　“十四五”发展的总体思路

第一节　总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将我县打造成新阶段云南创新引领发展先行区、践行“两山”理论可持续发展试验区、世界一流“绿色食品牌”示范区、新时代玉溪社会主义现代化建设窗口，实现经济稳中向好、社会安定和谐，谱写好中国梦通海篇章，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

第二节　发展原则

一、坚持党的领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，发挥党总揽全局、把握方向的制度优势，切实加强党对经济工作的领导，把制度优势转化为治理效能。

二、坚持以人民为中心

坚持人民主体地位，发展成果与人民共享，依法维护人民权益，巩固好脱贫攻坚成果，推动与乡村振兴有效衔接，进一步提高城乡居民收入，全面推进基本公共服务均等化，维护社会和谐稳定，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断满足全县各族人民对美好生活的需要。

三、坚持新发展理念

把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿到经济社会发展的全过程和各领域，统筹推进县域经济高质量发展，破解发展中的难点问题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

四、坚持深化改革开放

进一步深化重点领域改革，破解制约高质量发展的瓶颈，持续增强发展内生动力。积极融入国家“一带一路”和云南省面向南亚东南亚辐射中心建设，形成以国内大循环为主体、国内国际

双循环相互促进的新发展格局，构建开放型经济体系。

五、坚持系统观念

科学研判通海经济社会发展面临的困难和机遇，把握经济发展主要特征和矛盾的变化，更加注重经济发展质量和系统性风险防控，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹谋划好“十四五”规划，有效衔接2035年远景目标。

第三节　发展定位

根据国家、云南省重大发展战略布局，充分考虑玉溪市“一极两区”目标定位和通海发展基础、发展优势，围绕开放通海、创新通海、绿色通海、人文通海，扎实推进“三区一窗口”建设。

一、新阶段云南创新引领发展先行区

以全国创新型县建设为抓手，把创新摆在全县发展的核心位置，充分发挥政府对科技创新的引导作用，逐步完善县域科技创新服务体系，激发创新创业活力，以科技创新催生通海发展新动能。完善以企业为主体、科技经济结合、多种形式融合的创新体系，推动发展从主要依靠要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。围绕县域经济发展关键共性技术需求，完善创新机制，培养和吸引科技创新人才，不断提高创新投入，提升研究开发强度，培育创新文化和创新载体。集中实施一批科技创新项目，取得一批对装备制造、彩印包装、食品加工、现代农业领域发展具有支撑和引领作用的关键核心技术。积极创建创新驱动发展试验区、工匠孵化基地、小微企业金融服务改革创新示范区。努力实现创新驱

动通海经济高质量发展，增强科技创新对经济社会发展的支撑引领作用，努力将通海打造成新阶段云南创新引领发展先行区。

二、践行“两山”理论可持续发展试验区

忠诚践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持保护优先，以杞麓湖保护治理为核心，紧紧围绕水质、水环境、水生态改善的“三位一体”目标，突出精准、科学、依法治湖，来一场湖泊革命，实现杞麓湖水质脱劣企稳。打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量。统筹山水林田湖草系统治理，加强森林、河流、湖泊、湿地等自然生态保护，探索建立多元化生态产品价值实现机制。推进经济社会绿色低碳发展，积极转变产业过度依赖资源、能源的开发方式，有效提升生物矿产资源、水资源、土地资源的利用效率，发展绿色产业和绿色消费，努力将通海打造成践行“两山”理论可持续发展试验区。

三、世界一流“绿色食品牌”示范区

按照“抓有机、创名牌、育龙头、拓市场、建平台、解难题”的要求，以实施“一二三”行动，大力发展绿色有机生产基地，推行绿色有机生产，高标准建设通海县农产品精深加工园区，不断提升蔬菜、花卉等优势农产品精深加工水平。聚焦“菜、花、畜、烟、果”产业，打好“区域公共品牌+产品品牌+企业品牌”组合拳，持续开展云南“10大名品”“10强企业”“20佳创新企业”创建，努力提升通海农产品品牌美誉度和影响力。大力实施新型农业经营主体培育工程，着力打造一批主题特色鲜明、综合效益

好、示范带动作用强的农业龙头企业。加快现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业高新技术产业示范园和农业科技园等现代农业园区建设，形成支撑“绿色食品牌”的重要平台。实施农业走出去战略，推进省级境外农业合作示范区和农业对外开放合作试验区建设，持续巩固通海农产品出口在全省的龙头地位，不断扩大“云品”市场影响力、占有率。推动绿色食品牌品种培育、品质提升、品牌打造，努力将通海打造成世界一流“绿色食品牌”示范区。

四、新时代玉溪社会主义现代化建设窗口

做好产业转型文章，强化支柱产业领先地位，抓紧布局战略性优势产业，大力打造百亿级支柱产业，培育十亿级优势产业，加快构建“4+4”现代产业体系，推动县域产业由中低端向中高端迈进，经济发展由中高速增长向高质量跨越式发展迈进，努力建成玉溪经济高质量发展的窗口。加快建设文化大县、文化强县，做好古韵新姿文章，进一步擦亮国家历史文化名城这张“金名片”，深挖历史文化资源，加快推进文旅融合发展，努力建成玉溪社会主义先进文化的窗口。做好社会治理文章，进一步深化新时代党建引领社会治理工作，更好发挥党领导基层社会治理的坚强战斗堡垒作用，引导党员在基层社会治理中当先锋、作表率。强化政策创新、模式创新、治理创新，构建网络化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，打造政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的社会治理示范区，努力建成为玉溪社会治理现代化窗口。强化民生为本，共享发展，

进一步厚植优势、补齐短板、做强弱项，率先解决发展不平衡不充分问题、走好共同富裕之路的具体实践，加强基本社会保障和基本民生保障，推进更高水平的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，持续提升群众的获得感，努力建成玉溪民生幸福的窗口。

第四节　2025 年发展目标

“十四五”时期，主动融入和服务国家、省、市“十四五”发展战略，精准对接上级政策，推动全县经济、政治、文化、社会、生态建设迈上新台阶，社会事业更加繁荣，基本公共服务体系更加完善，人民生活更加殷实幸福，“三区一窗口”建设目标基本实现，为开启社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

一、经济发展再上新台阶

在优化结构、提升质量、提高效益、降低能耗、保护环境的基础上，经济保持中高速增长，经济结构更加优化，到 2025 年，主要经济指标增速高于全省全市平均水平，城乡区域发展协调性明显增强，现代产业体系构建取得新进展。

二、创新发展方式实现新突破

创新投入持续增加，创新平台和创新载体不断完善，到 2025 年，产业发展向中高端迈进，农业现代化加快推进，工业转型升级取得新突破，工业比重稳步提升，服务业稳步发展，多元发展、多极支撑的现代产业体系基本确立。全社会 R&D 经费支出比重、万人发明专利拥有量等指标稳步提升。

三、生态文明建设实现新进步

生态文明理念深入人心，生态文明制度体系基本健全，生产生活方式绿色低碳水平明显提升。国土空间规划对空间开发保护的指导和约束作用更加强化，“三区三线”引导和管控更加有力。空气质量和生态环境保持良好，城乡人居环境持续改善。森林覆盖率进一步提高，生态环境持续向好。资源利用更加高效，能源和水资源消耗、建设用地得到有效控制，节能减排降碳和生态环境质量等主要指标处于全省领先水平，杞麓湖水质稳定向好，天更蓝、地更绿、水更清、村更美的美丽通海建设目标基本实现。

四、改革开放取得新进展

重点领域改革取得重大进展，市场主体活力进一步激发，营商环境进一步优化，高标准市场体系基本建成；融入滇中城市群取得新进展，对外开放、对内合作的深度、广度进一步拓展，外贸企业出口产品结构进一步优化，农业外向型水平进一步提升，在国内国际市场拓展上迈出新步伐，建设成面向南亚东南亚的现代物流基地、国际化农产品出口基地、全国重要的“南菜北运、西菜东运”生产基地和蔬菜花果集散中心。

五、民生福祉得到新提升

努力提高城乡居民可支配收入，确保城乡居民收入与经济增速保持同步。千方百计做好就业工作。加快高质量教育发展。做优做强特色文化。社保、医疗、体育等基本公共服务体系基本健全，基本公共服务均等化水平稳步提升，民族团结进步示范区建设取得更好成效，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，

人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

六、社会治理取得新成效

依法治县迈出坚实步伐，各领域法治化水平全面提升，社会公平正义进一步彰显，党建统领的自治、法治、德治、智治融合基层治理体系基本形成，基层基础更加稳固，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，现代应急体系基本建成，平安建设体系更加完善，发展安全保障更加有力，共建共治共享的社会治理格局更加完善。

第五节　2035 年远景展望

到 2035 年，力争通海县地区生产总值突破 450 亿元，综合经济实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入大幅提高，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化目标。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，现代经济体系基本建成；创新能力明显提升，城乡深入融合，生态环境根本好转，高水平对外开放格局全面形成；建成辐射南亚东南亚的现代物流基地、科技创新驱动转型实验区；建成国内领先的蔬菜生产加工出口基地、智慧农业先行示范区和国内知名文化旅游目的地；基本建成法治政府、法治社会，治理能力现代化基本实现；社保、医疗、体育、社会应急等基本公共服务体系更加健全，人民生活更加幸福美好。

第六节　生产力空间布局

优化生产力空间布局。构建**“一心、一带、三区”**的生产力空间新格局，实施“核心引领、环带延伸、分区打造、特色发展”战略，形成高质量发展的生产力空间布局和支撑体系。

一心：全面推进以秀山街道为中心，九龙街道、杨广镇为东西两翼组团的城市一体化发展，强化要素空间统筹规划，构建新的城市发展核心，不断提升城市综合承载能力。突出历史文化名城保护，持续推进“以文促旅、以旅兴商、以商带贸”，促进文旅、商贸融合协同发展。统筹推进城市更新改造、智慧城市建设，不断完善城市功能。加快新城区建设，强化新老城区有效衔接、功能互补，引导公共管理、金融、信息服务等功能向新城区聚集发展。西翼组团（九龙）加快铁路物流枢纽节点和高铁小镇建设，重点发展仓储物流、商贸旅游、配送服务等现代服务产业；东翼组团（杨广）依托杨广智慧农业小镇做强冷链物流，高标准建设农产品（食品）精深加工园区，形成通海特色农产品的生产、加工、运输、销售集散地。

一带：突出杞麓湖生态保护，建设杞麓湖环湖滨湖生态带。提升杞麓湖国家湿地公园品质，建设杞麓湖临湖绿色有机农业示范区，调整优化农业种植结构，大力发展绿色有机农业，营造环湖农业景观，突出运动健康主题，合理开发休闲度假产品，打造集生态休闲观光、运动康体、研学教育于一体的环湖生态休闲旅游带。

三区：西北片区以河西、四街、纳古、兴蒙为主，重点发展高原特色现代农业，建设高品质花卉、特色水果基地，推进农旅融合发展，有效支撑通海“一县一业”示范县和“蔬菜产业国家农村产业融合发展示范园”建设。河西镇注重加强国家历史文化名镇保护利用，做强“一镇一品”精品农业，曲陀关片区为通海产业园四片区之一，产业定位绿色食品加工。四街镇全面提升商贸物流水平，加快农旅融合发展。纳古镇加快五金物流园建设，促进工业转型升级，全力推进纳古文体小镇建设。兴蒙乡积极推进特色小镇建设，加快文旅、农旅融合发展。东南片区以里山、杨广为主，布局通海产业园区“一园四片区”中的三个片区：里山片区产业定位高端装备制造，辅以绿色钢铁及彩印配套包装产业；芭蕉片区产业定位高端装备制造业，辅以绿色钢铁产业；杨广片区产业定位绿色食品加工，重点发展冷链物流。里山乡持续加快林果及林下经济发展，打造县城休闲娱乐新基地。南片区以高大乡为主，加强生态保育，发展亚热带河谷经济，重点发展亚热带冬春早熟生态蔬菜和水果，加大民族文化保护传承力度，加快民族旅游发展。

通海县国民经济与社会发展第十四个五年规划

生产力空间布局图



构建“*一心、一带、三区*”的生产力空间布局。

一心：以秀山街道为中心、九龙街道和杨广镇为东西两翼组团的城市一体化核心区。

一带：杞麓湖环湖滨湖生态带。

三区：西北片区；东南片区；南片区。

图 例

- 核心
- 乡镇所在地
- 滨湖生态带
- 西北片区
- 东南片区
- 南片区

2020.12

第四章　“十四五”发展的主要任务

第一节　高质量建设国家创新型县

以高质量建设国家创新型县为目标，把创新摆在全县发展的核心位置，围绕县域经济发展关键共性技术需求，完善创新机制，培养和吸引科技创新人才，不断提高创新投入，提升研究开发强度，培育和发展创新文化和创新载体，增强科技创新对经济社会发展的支撑引领作用。

一、加快提升科技创新

以高质量建设国家创新型县为目标，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新催生发展新动能。制定科技强县行动纲要，依托科技成果转化中心，充分发挥政府机构对科技创新的引导作用。争取国家、省、市创新重大政策、重大项目、重大工程落地。聚焦关键领域创新，积极支持创新主体在高原特色现代农业、杞麓湖保护治理、装备制造、食品加工、民生等领域培育一批对发展具有支撑和引领作用的关键技术，参与国家和行业标准制定。支持行业龙头企业组建产业技术研究院。加强科普培训，用好科普大篷车等平台，普及科学知识，传播科学思想，弘扬科学精神，提高全民科学素养。开展科学论坛、科技成果展和科技网上讲座，介绍科技发展前沿和创新成果，激发大众科技兴趣和创新热情。

专栏 1 关键领域创新方向

高原特色现代农业。重点围绕蔬菜、花卉产业，加强种植业创新关键技术研发，以甘蓝、青花、白花、芥兰等出口创汇菜为重点培育一批适合通海环境特点的新品种；在通海锦海农业科技有限公司自主知识产权玫瑰鲜切花产品“梦幻芭比”“红唇”“心相印”“如意”“妩媚芭比”基础上，加快培育一批具有广阔应用前景和自主知识产权的突破性品种。重点突破蔬菜、花卉、水果等病虫害绿色防控、生态种养、农产品精深加工、秸秆处理、水肥一体化、农机农艺融合等领域的一批关键技术。加强与专业机构合作开展智慧农业技术研究与推广应用。

杞麓湖保护治理。加强杞麓湖周边生物多样性、禽畜养殖污染防治、有机肥替代、农田固废处理等方面的技术研究和应用。注重与专业团体合作，全面加强杞麓湖水资源环境承载力、水质治理、功能提升和资源化利用、生物治水等方面的研究并推广使用一批新技术。

装备制造。研究开发环境友好型高附加值产品，开展数控光机、黑色金属冶炼和压延、铸造等技术研发，打造一批装备制造的重点产业，形成以优势大类产品为主体、高附加值产品为先导的装备制造业。

食品加工。加大通海食品与特色蔬菜、酱菜结合发展的新品研发，加大蔬菜（脱水蔬菜、蔬菜汁等）、花卉、食用色素深加工技术研发，提升食品着色添加剂、天然色素、植物提取物等技术水平。

民生社会领域。围绕智慧城市、人口健康、公共安全等重点民生领域，强化科技创新支撑，有效提高民生领域的公共管理服务水平。加强智能交通、智能家居、智能建筑、智能医疗、智慧城管、智慧公安等领域技术的研发、推广及应用。

二、促进创新成果转化

畅通科技成果与市场对接渠道，建立科技成果转化项目库。争取创建科技成果转移转化示范县。推广厦门大学嘉庚学院与方圆工贸、斯贝佳、锦海农业产学研合作模式，引导企业加强与高校、科研院所合作，通过技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，开展科技成果转移转化。定期不定期遴选一批重大攻关项目并发布有关信息，积极吸引创新团队参与。鼓励企业以购买、兼并等多种方式，引进转化先进技术成果。加大对重大创新产品和服务、核心关键技术、“双创”服务平台的采购力度，充分运用首购、订购等非招标方式采购。加大对科技成果交易转化奖励力度。引导和支持金融机构、社会资本对专利技术成果转化进行风险投融资。

三、着力培育创新载体

高位推进通海中小企业创新创业园建设，促进创新型中小企业向园区集中集群发展，在园区内孵化农民工返乡创业园、农村创新创业示范基地（示范园区）、青年就业创业见习基地和青年创业园，建设文化创意类和妇女创业专业化服务平台。完善科技型中小企业成长路线图，分类引导初创型、成长型、成熟型科技企业持续发展，培引一批“专精特新”企业。支持社会各领域开展县域经济发展关键共性技术的需求研究，围绕百亿级十亿级产业、生态文明建设等重点领域，引导和支持规模以上企业，尤其是高新技术企业，申报建立省、市级工程研究中心、企业技术中心、重点（工程）实验室等研发机构。引导鼓励企业加强对外开放合

作，推进产学研深度融合，力争建立研发机构的规上企业达24%以上。

四、加强创新人才培养

强化重点领域科技创新人才培引，围绕生态文明建设及重点产业发展需求，引进能推动通海重点产业技术突破、带动高新技术产业和金融服务业发展的高层次急需紧缺人才和创新团队。培育管理型人才，提升管理型人才整体管理经营水平。加强应用型、技能型人才培养，建立完善职业教育培训体系，贯通从初级工、中级工、高级工到技师、高级技师的成长通道。推行现代学徒制和企业新型学徒制。大力开展“名人名作、名师名校、名医名院”建设，统筹推进社会治理、农村建设、宣传文化、教育卫计等人才队伍建设。实施产业人才攻坚专项行动，壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，提高人才队伍与产业发展的融合度、匹配度。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，支持和鼓励科技人员按规定兼职或离岗创办科技型企业。建立健全专家人才关爱激励机制，在创新创业、安家落户、子女教育、医疗养老等方面给予政策保障，强化对各类科技人才的服务。

专栏2 创新人才培养项目

重点领域科技创新人才培引项目。加大高层次人才选拔培养工程建设，大力支持引进院士专家设立工作站，认真落实“云岭英才计划”、“云岭学者”、“云岭产业技术领军人才”、“云岭首席技师”、“云岭教学名师”、“云岭名医”、“云岭文化名家”以及玉溪市“兴玉人才计划”等政策，实施中青年学科技术带头人培养工程，大力培养引进一批战略科研人才、科技领军人才、青年科技人才、学科技术带头人和高水

平创新团队。到2025年力争设立专家工作站3个，引进高层次创新人才10名，培育高层次创新团队10个。

管理型人才培养项目。实施企业管理人才素质提升计划，每年选拔一批企业家及后备人才参加脱产培训，培养造就一支职业化、国际化的企业经营管理高技能人才队伍。建立企业高管人员信息库，尝试成立“企业家沙龙”，加强本地企业家之间交流。

应用型、技能型人才培养项目。实施产业人才攻坚专项行动，壮大创新型、应用型、技能型人才队伍。加强企业与高校、科研院所合作，建立实训基地，开展技术服务、公共实训、技能培训，培养具有工业机器人、智能生产线等操作使用技能和系统维护能力的高技能人才。大力培养新型职业农民和带动示范作用强的“田秀才”、“土专家”。弘扬工匠精神，逐步建立劳模（技师）工作站、工匠（职工）创新工作室。

五、完善创新发展机制

完善科技项目管理体系，以推动项目研发为重点，继续深化科技体制改革，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。深化科技体制机制市场化改革，充分发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类创新资源配置的导向作用，调整创新决策和组织模式，强化普惠性政策支持，促进企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。完善“互联网+”创新服务体系，做好“国家创新创业政策信息服务网”的宣传和资源对接，进一步降低各类创新主体的政策信息获取门槛和时间成本。建立多元化投入机制，优化整合县级有关部门各类支持科技创新的财政科

技计划（专项、基金等），克服科技资源配置“碎片化”、打破条块分割，避免交叉重复支持，探索构建统一的县级科技管理平台。建立完善知识产权保护、维权、评估和风险控制体系，引导知识产权服务机构发展壮大，加强技术经纪人的培训和奖励力度，建立技术经纪人协会，引进培育一批懂技术、懂法规、懂财务、懂管理的技术经纪人队伍。深入推行科技特派员制度，鼓励科研人员、科技特派员、高校毕业生下基层创新创业。

第二节　加快构建现代产业体系

以全省万亿级支柱产业和千亿级优势产业打造为契机，坚持“两型三化”方向，按照“做精一产、做强二产、做优三产”总体思路，抓紧布局战略性优势产业，大力打造百亿级支柱产业，培育十亿级优势产业，加快构建“4+4”现代产业体系，努力打造高原特色现代农业、钢铁及压延加工业、文化旅游及健康服务业、现代商贸物流业4个百亿级产业，五金加工及装备制造业、彩印包装及包装制品业、建筑及房地产业、新能源及新材料4个十亿级产业。

一、提质增效高原特色现代农业

坚持“精品化、绿色化、品牌化、智慧化”的发展方向，推广“公司+合作社+农户+标准”供需端共建基地模式，努力打好“绿色食品牌”。到2025年，高原特色现代农业实现产值200亿元，到2030年，达到300亿元，到2035年，努力建成世界一流“绿色食品牌”示范区。

打造世界一流“绿色食品牌”。聚焦世界一流“绿色食品牌”示范区建设，按照“抓有机、创名牌、育龙头、拓市场、建平台、解难题”的要求，以实施“一二三”行动为主线，推动绿色食品牌品种培育、品质提升、品牌打造和标准化生产。遵循“原产地直供、检测可准入、全程可追溯”品牌运营原则，持续打响一批通海绿色食品知名品牌。加强“绿色食品牌”产业基地建设，加快推进农业绿色发展先行区创建工作，加快建设绿色有机农业产业示范区。加快形成以区域公用品牌为龙头，两品一标产品为基础，企业品牌为主体的农业品牌集群。积极引导涉农企业参与云南“10大名品”评选，打造一批“云菜”“云花”等区域公用品牌，形成“一县一业”“一村一品”蔬菜品牌发展新格局。以农业经济高质量发展为导向，坚持质量兴农、品牌强农，积极建设现代农业产业园、科技园、创业园、农业科技成果产业化基地等现代农业载体，持续推进绿色食品产地检测。

做大做强食品加工业。坚持集群化、特色化、品质化发展，实施农产品加工振兴行动，促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调并进，促进通海优势特色产业向全产业链发展，提高农产品加工转化率，形成集食品生产、加工、运输、销售于一体的全产业链体系。加快推动通海县农产品精深加工园区高标准建设，促进农业加工企业向园区集群发展，加快建成全国农产品加工示范基地。重点发展速冻蔬菜、冻干蔬菜、发酵蔬菜等深加工蔬菜，促进蔬菜加工向精细化、高端化升级。积极开发鲜花饼、鲜花汁等本地特色鲜花及干花食品，加强玫瑰花等鲜花精油深加工产品和健康食品研发，延伸食用花卉产业链。做强“杨广面条”、

做精“特色酱菜”、做优“传统糕点”，提升以面条、面粉、特色酱菜、传统糕点为重点的食品加工业发展水平。发挥龙头企业技术和产品优势，引进先进生产设备，优化产品结构，积极开发口味独特、营养丰富、生态健康的系列高端面条、特色酱菜和高附加值调味品等精深加工产品。发挥通海及周边植物资源优势，重点发展食用色素深加工，培育壮大通海天然植物色素产业。完善原料基地和营销网络产业链整体架构建设，推进食品包装材料开发、储运加工技术、天然色素提取、芳香花卉精油等食品加工配套产业体系建设。到2025年，争创省级特色农产品加工园区1个，建设年产值10亿元以上农产品加工园区1个，规模以上农产品加工企业20户。

保障粮食安全和重要农产品供给。把保障粮食安全放在突出位置，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线和粮食播种面积底线，毫不放松抓好粮食生产，确保粮食安全。完善粮食流通体系，建立长期稳定的产销供应关系。加强粮食安全储备、配送、应急保障能力建设。加大节约粮食宣传教育力度。加强本地种质资源保护和利用，加强种子库建设。尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。加快恢复生猪生产，做到保供稳价，开展粮、油、糖等重要农产品收储。到2025年生猪出栏17.6万头，肉禽出栏844.6万羽，禽蛋产量达24.56万吨。

促进现代农业协调发展。大力抓好山地林农生态经济带建设，做强“菜、花、畜、烟、果”五大特色优势产业。优化调整蔬菜产业，推动通海蔬菜向名、特、优方向发展，确保蔬菜种植面积控制在22万亩以内。创新发展花卉产业，抓好以河西镇为主的花

卉生产示范基地建设，带动全县发展鲜切花卉种植面积1.3万亩。做优做强现代养殖业，加快构建现代养殖体系，加强良种培育与推广。发展适度规模经营，加快畜禽养殖标准化进程。持续抓好重大动物疫情防控，健全和完善突发重大动物疫情应急机制。巩固提升烟草产业，以优质烟叶工程建设为抓手，持续提升优质烟叶产量，推动烟叶提质增效和可持续发展。发展特色林果产业，优化种植布局、调整种植结构，开发县内山区和坡地资源，积极发展核桃、板栗、甜瓜、天麻、食用菌等特色经济林果种植及林下经济。

加快农业基础设施建设。不断提升耕地质量，继续推进高标准农田建设，实施高效节水、中低产田地改造，提高防汛抗旱能力。到2025年，全县高效节水灌溉项目基本完成，田间生产道路通行能力进一步提升。进一步突出科技对农业的支撑作用，持续巩固提升县、乡、村三级农技推广网络，持续完善“科研院所和高校+企业+合作社+农户”多元化参与的新型农技推广体系。继续实施湖盆区有机肥替代工程，完成现代农业技术交流示范园建设。依托区块链、大数据、物联网建设，建立农产品质量安全可追溯体系平台。

培育壮大农业新型经营主体。扶持打造一批主题特色鲜明、综合效益好、示范带动作用强的家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等农业新型经营主体。强化家庭农场示范培训，提高家庭农场经营管理水平和示范带动能力，组建家庭农场协会或联盟。增强农民合作社服务带动能力，发展壮大单体农民合作社、促进农民合作社联合与合作、提升县域指导扶持服务能力，提高合作

社发展质量和管理水平。做大做强农业龙头企业，建立农业龙头企业梯次发展培育机制，积极培育国家级、省级、市级农业龙头企业。创新新型经营主体利益联结方式，以杞麓湖径流区生态农业种植示范项目为依托，推进“公司+合作社+农户+标准”供需端共建基地模式，建设企业可控基地，形成规范化、规模化、绿色化种植生产。到2025年，市级以上龙头企业达到40户以上，合作社达到235个以上，培育家庭农场80户，培育高素质农民3100人。

专栏3 高原特色现代农业

确保粮食安全。确保玉米、水稻、小麦、杂粮等粮食种植面积稳定在10万亩左右。加强粮食流通体系建设，以县粮食收储有限公司为主体，打造集收购、储备、加工和销售为一体的现代粮食收储企业，更好发挥公司对县级储备粮管理和粮食流通的职能。开展国有粮食仓储设施改造，加快“危仓老库”改造、优化国有粮食仓储业仓型结构。对17个储备粮库逐步推广绿色储粮技术，提升粮食收储设施技术装备水平，选择其中2个粮库进行智能化粮库升级改造，提高粮食安全保障能力。加强粮油应急保障能力，推进粮油应急网点建设，确保群众能够买到放心平价粮油，保障粮油供应不断档不脱销，价格不暴涨。

实施“一二三”行动。持续推进蔬菜产业“一县一业”示范县建设，抓住农业种子端和电商端的“头和尾”两个关键端，持续推进农业生产过程的设施化、有机化和数字化水平。

提升产业水平。蔬菜产业。示范推广15000亩“公司+合作社+农户+标准”供需端共建基地精品蔬菜种植。推进水稻和莲藕等水生作物种植示范项目建设，打造具有湿地功能的水旱轮作种植示范区。

积极扩大鲜食玉米、四季豆等低水低肥品种的种植规模，力争达到5万亩。现代养殖业。优化品种结构，提升现有养殖小区的标准化水平，延伸产品产业链，完成里山生猪屠宰加工中心建设，高大生鸡屠宰及加工项目建设，规划建设肉牛屠宰加工配送中心。烟草产业。稳定烤烟种植面积5万亩，稳步推动杞麓湖临湖1万亩优质烟区的规划建设。加快卷烟配套产业发展，引导通海烟丝厂入园发展。

农业基础设施建设。实施高标准农田建设、土地整治、高效节水灌溉等项目，有效提升耕地综合生产能力和田间道路通行能力。到2025年，实现耕地增减挂钩1万亩、土地整理10万亩、高标准农田建设15万亩。实施农业面源污染治理，持续深入实施测土配方施肥、绿色防控和有机肥替代行动。

绿色食品牌塑造。聚焦“菜、花、畜、烟、果”产业，在促发展、提质量、创品牌、增效益上下功夫，加快推进“两品一标”认证，认证数达70个，提升绿色食品牌影响力。鼓励和引导不少于20户企业进行云南省“十大名品”和绿色食品“10强企业”、“20佳创新企业”申报和评选。鼓励企业运用“农业+超市”、“农业+直营店”等营销方式，促进产销对接，提升企业品牌影响力。到2025年建成现代农业产业园6个，“一村一品”20个，绿色农业专业镇2个，培育科技带头人150人，科技示范户1500户。

农业对外开放升级。持续巩固通海农产品出口在全省的龙头地位，培育一批外向型农业领军企业，实施农业走出去战略，推进省级境外农业合作示范区和农业对外开放合作试验区建设，着力提升农业对外开放水平，巩固通海蔬菜、水果等产品出口优势，提升农业外向度。到2025年，建成西南地区重要的农产品综合交易中心和特色农产品集散中心，农产品出口额突破20亿美元。

智慧农业示范区建设。加快物联网、卫星遥感、区块链、云计算、大数据等信息技术推广应用，高标准建设通海农业智慧平台，建立蔬菜质量安全可追溯体系平台，促进蔬菜生产全过程可视化、数据化、标准化,促进蔬菜与信息化深度融合,助推智慧农业加快发展。到2025年，把通海建设成为国家级智慧农业示范区的重要支点。

食品加工业。大力发展农产品精深加工，加快推进通海与正大集团现代化蔬果供应链4.0项目，推进通海设施农业发展，优化通海农产品的产销模式。高标准建设杨广食品加工产业园，引进10户以上食品加工企业。重点发展蔬菜精深加工、天然色素提取、食品加工等食品加工业。到2025年，形成年产10万吨净菜精深加工、年批发销售鲜猪肉及副产品1.9万吨、年加工肉制品批发销售5000吨、年产4亿包旅游休闲酱菜的食品产业园区，建成辐射南亚东南亚的重要农产品生产和加工基地。

二、巩固提升传统优势产业

围绕“转型升级、提质增效”目标，持续巩固提升钢铁及压延加工业、彩印包装及包装制品业和建筑及房地产传统优势产业。

钢铁及压延加工业。坚持“集聚发展、提档升级、产业延伸、持续发展”的方向，以质量和效益为核心，以技术创新为驱动力，加快推进钢铁产业集聚发展，支持压延企业提档升级，不断延伸产业链，推进钢铁及压延加工产业向高端化迈进。到2025年，钢铁及压延加工业实现产值220亿元。到2030年，达到300亿元。到2035年建成全省重要的钢铁及压延加工基地。**整合重组钢铁产业。**优化布局，以钢铁产业兼并重组、落后产能淘汰和技术升级

改造为核心，促进钢铁产业向价值链中高端产品迈进，实现优势企业向园区集中。强化资源综合利用，坚持运用先进技术推进节能减排和资源综合利用，深入推进超低排放改造，加强生产全流程管控，实现固废物的资源化循环利用，降低原材料消耗，提高资源产出率，促进钢铁产业绿色、低碳、循环发展。**推进压延加工业高端化发展。**提升价值链，聚焦市场需求和趋势，紧紧围绕新产品、新技术发展方向，加快品种结构调整，重点发展优钢、特钢、不锈钢和钢结构产品，重点支持用于住宅、工业厂房、桥梁等领域的钢结构产品开发，建设全流程优特板带材生产线、短流程五金、工模具用优特钢生产线及不锈钢生产线，促进企业从简单加工向深加工配套产品、高端复合材料等先进钢铁压延加工发展，加快钢铁产业转型升级。

彩印包装及包装制品业。坚持创新驱动发展，促进产品迭代升级，以新产品拓展新市场，不断提高市场份额，培育壮大包装制品产业。到2025年，力争包装制品业实现产值30亿元。到2035年，将通海建设成为全省知名的包装制品生产基地。**彩印包装业。**加强市场渗透和市场开拓，持续巩固提高与红塔集团配套份额，积极拓展旅游文化、食品加工、生物医药等产业的中高档纸袋、高档装饰纸、礼品包装，以新产品拓展新市场，不断提高彩印包装市场份额。鼓励企业创新发展，大力发展环保印刷、智能包装印刷、数字印刷等新产业新业态，积极创新发展，开发新技术、研发新产品、开拓新市场，逐步推进彩印包装向中高档包装材料、包装工艺、包装用品等方向转变。促进企业向方案设计、物流业务两端延伸，实现从附加值低的附属产品生产商向整体印刷包装

解决方案供应商转变。支持企业设备更新改造，重点发展高强度、低克度、环保型的彩印包装产品，打造效益好、技术含量高的“专、精、特”型包装，满足通海县农产品加工、食品加工、生物资源加工和对外现代物流运输的需求。**积极拓展包装制品新产品新市场。**优化包装制品产业发展方向，加大对包装行业的扶持力度，推进包装产业集群建设，引导企业积极开拓国内外新兴市场。加快科技创新，提升产品质量，推进绿色智能，加强品牌建设，进一步研发新产品、开拓新市场，拓展塑料包装、玻璃包装、金属包装等新产品开发，充分满足蔬菜、食品、药品、工艺品等运输销售的多样化包装需求，推进包装制品业向高端市场迈进。

建筑及房地产业。抢抓“两新一重”建设机遇，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”，科学统筹县域住房发展。按照建成区十平方公里，人口十万人的目标合理制定房地产业发展规划。到2025年，建筑及房地产业实现增加值50亿元。到2030年，达到70亿元。到2035年，房地产业全面转型升级，多元化住房供应体系全面建立。**做大做强建筑业。**完善建筑业监管体制机制，支持古建筑业做大做强，构建优质建筑业产业体系。强化市场主体培育，加大本地建筑业企业参与本地项目建设的支持力度，鼓励企业增项市政、交通、水利等行业资质以及钢结构等专业资质。促进建筑业创新发展，推动企业兼并重组、合作发展，培育优势建筑业企业，推进建筑业与房地产、规划设计业、物管业等协调发展，加速打造特色建筑业生态圈。推动建筑业开放发展，鼓励县内建筑企业参与县外工程投标，承揽工程，强化与省内外、国内外的业务合作，开拓国内国际市场，拓展发展新空间。到2025

年，建筑业产值达50亿元以上。**房地产业。**确立“一城一策”房地产发展策略，全面落实稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产业平稳健康发展，打造民生地产、和谐地产、健康地产、活力地产。加强房地产供给侧结构性改革，合理控制土地供应规模与房地产开发节奏，促进存量商品房消化。合理引导居民住房消费，立足保障本地城乡住房基本需求，支持新市民住房需求以及自住型、改善型住房需求，适度推进精品养老地产、旅游地产、康养地产和文旅地产发展，构建多样性、多层次的住房供给体系。推动通海住房租赁市场发展，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，满足居民多层次住房需求。持续推广红色物业，提升物业服务质量。新建住宅小区物业管理覆盖率达100%，老旧小区物业管理覆盖率达80%。规范房地产市场监管秩序，推进不动产登记历史遗留问题整治和烂尾楼综合整治。

专栏4 传统优势产业巩固提升重大项目

钢铁产业。完成云南玉溪钢铁集团振飞钢铁有限公司组建，实施云南玉溪钢铁集团振飞钢铁有限公司年产113万吨铁、100万吨普钢产能置换技术升级改造项目及年产30万吨特钢产能置换技术升级改造项目。加快规模以上黑色金属压延企业技术改造，拓展延伸产品链。

建筑业。新培育规模以上建筑企业5户，引进建筑业总部企业2户以上，提升一级资质企业2户以上。

三、培育壮大战略新兴产业

坚持创新驱动发展，加速新旧动能转换，促进产业迭代升级，积极培育壮大五金加工及装备制造业和新能源及新材料产业。

五金加工及装备制造业。坚持“生产智能化、产品精品化、服务信息化”思路，以打造云南省重要的铝合金加工、优质铸造、农用装备制造、五金机电基地为目标，持续开展制造业“补短板”“拉长板”行动。积极培育先进装备制造业。依托传统优势产业，以延伸产业链为重点，深入推进产业基础再造工程、重点技术改造工程、智能制造工程、服务型制造工程，加大上下游企业引进培育力度，促进先进制造业与传统优势产业协同联动发展。建成以传统优势大类产品为主体、以高附加值创新产品为引领、以出口南亚东南亚国家市场为主导的云南省先进制造基地。到2025年，五金加工及装备制造业实现产值30亿元。到2035年把通海建成云南省先进制造基地。

新能源及新材料产业。紧抓“绿色能源牌”机遇，聚焦风电、光伏、生物质能、天然气，加快推进低碳通海建设，加快培育新能源产业。到2025年，新能源及新材料产业产值突破20亿元。到2030年，达到40亿元。到2035年，新能源产业规模和应用规模大幅提高，能源结构转型与绿色低碳发展取得明显成效。**稳步发展光伏、风电、生物质能。**坚持整体统筹分布实施，有序推动可再生能源开发，推动风电、光伏发电、生物质发电等新能源高质量发展。加快推进亮木箐—白沙地、高山风电场、拖甸风电场、分散式光伏发电、江川—通海—华宁垃圾焚烧发电等新能源项目的规划建设。积极利用农作物秸秆、畜禽粪便等开展生物质能发电。加快推进天然气利用。优化调整能源消费结构，有效扩大天然气高效利用，到2025年，实现中心城区、重要集镇和工业园区天然气输配管网全线贯通，推广天然气城区居民使用率80%以上，

天然气消费比重达20%，天然气能源体系基本建立。**积极推动新材料产业发展。**依托云南稀贵金属资源优势，以云南铂奥新材料有限责任公司稀贵金属研发中心和产业化生产线建设项目为抓手，以高性能化、多功能化、绿色化发展为主攻方向，聚焦高端装备制造、绿色低碳环保、新能源及其应用、新一代信息技术等产业对先进材料的需求，通过引进、消化、重组和联合，加快推进一批服务于钢铁、有色金属、建材、化工等传统产业转型的先进基础材料项目，培育壮大高端钛合金、铝合金、稀贵金属、稀土催化功能材料、关键电子材料等一批关键性、战略性新材料产业。到2025年，新材料产业总收入达10亿元以上。

专栏5 先进制造业重点发展方向

铝合金精深加工业。抢抓云南省“水电铝+精深加工”集群化布局战略机遇，积极承接铝材精深加工产业转移，引进省内外行业龙头企业，加速铝合金精深加工产业发展。培育本地企业发展以铝合金型材、铝合金板带箔、铝合金零部件为主的铝材精深加工，延伸铝合金深加工产业链，提升铝合金价值链。

优质铸造产业。聚焦食品精深加工、分级包装、物流运输等通用和专用设备需求，开发农机具配件、汽车标准零配件、机床组装、整机制造等高端产品。加大造型材料、铸造工艺、铸造设备、铸造合金材料以及计算机工艺流程分析等新技术的应用，逐步实现铸件轻量化、精确化，通过引进环保型铸造设备，加强对先进环保型精确成形铸造工艺的引进及二次开发应用，提升生产铸件的品质和效率。

农用装备制造业。依托农用装备制造优势，努力延长产业链，打造集产品研发设计、零配件制造、组装为一体的农用装备制造业。

五金机电制造业。推动传统五金向应用五金、工具五金、机械五金、电气五金转型升级。重点发展五金类金属构件、标准件和配套零部件。做大做强输配电、控制设备、电线电缆，加快发展光伏变压器、风电变压器、特高压变压器和新型节能变压器。抢抓新基建充电桩和智能电网市场需求，积极开展智能输电、智能变电、智能配电、智能测量等智能电网关键技术和关键设备研发。

四、加快发展现代服务业

加快现代商贸物流业、金融服务业和数字经济产业发展，促进现代服务业经济倍增。

现代商贸物流业。抢抓昆玉同城化发展机遇，加快物流基础设施建设，提升物流服务能力，完善物流产业发展体系，做大做强外贸进出口。大力发展以农产品冷链物流为主，道路运输为辅的现代物流业和总部经济等生产性服务业，到2025年，商贸物流业实现总收入160亿元。到2030年，达到240亿元。到2035年，建成辐射南亚东南亚的现代物流基地、中国—中南半岛经济走廊的开放新高地。发挥昆曼国际大通道和泛亚铁路东线、中线叠加优势，主动融入全省、全市物流体系建设，加快形成“一核两带三中心多节点”空间布局，打造“枢纽+通道+网络”多层级物流枢纽运行体系。聚焦跨境物流、冷链物流、智慧物流、城乡配送、现代供应链等重点领域，实施冷链物流补短板工程，加快冷链物流基础设施建设，推进冷链设施设备功能提升，发展智能仓储、无人配送等新业态新模式。以消费升级为引领，以健康养老、文化体育、特色餐饮、社区服务、演艺娱乐为主导，整合现有商业

设施、提升业态层次，优化商业网点布局，提高商贸服务水平，全力打造15分钟便利生活圈。积极打造城市商业综合体，加快建设以购物中心、大型百货、大型超市、专业店、专卖店、会员店和特色商业街为主的大中小相结合的商业购物业态，满足城区人口、乡镇群众以及游客的综合商业服务需求。持续推进通海县国家级电子商务进农村综合示范县建设，依托通海县电商企业孵化中心，积极发展网红、直播等带货新业态，促进电商产业创新、持续、规范发展。扶持发展农村商贸服务业，健全乡镇综合集市、专业型市场和中小型便民超市等服务网点，完善农村社会化服务体系。

金融服务业。牢固树立“经济金融、共赢共荣”的发展理念，实施“金融+”行动计划，创新金融产品服务，繁荣发展金融服务业，构建与通海县域经济、民营经济、园区经济发展相适应的现代金融服务体系。增强金融服务实体经济能力，引导金融机构加大对重点产业支持力度，探索建立民营企业数据中心，解决金融支持民营企业的信息不对称问题。创新符合民营企业、小微企业的新型信贷产品和金融服务方式，探索建立中小企业金融服务中心和民间财富管理中心，着力解决小微企业融资难融资贵难题，促进民间金融繁荣发展。

节能环保产业。依托市场优势、资源优势，大力发展环保产业，加快构建市场导向的绿色技术创新体系和节约资源、保护环境的生产方式，削减杞麓湖流域的农业面源污染和内源污染。推广新型节能环保技术应用，发展资源回收利用产业，结合资源综合利用、农林废弃物资源化利用和资源循环利用技术研发、装备

和产品制造，强化废弃菜叶、鸡粪、生活污水的处理，逐步构建资源循环利用产业链。加大工业固体废物、废气、废液的回收和资源化利用，加大对农村面源污染物防范及治理，以节能技术与装备、污染物监测治理、资源循环利用为节能环保产业发展重点，积极发展高效低耗的先进环保技术装备与产品，有序引导产业集聚，推进产业链式发展，建设集技术创新、装备制造、应用产品示范为一体的综合性产业。发展节能环保服务业，并逐步从单一环节服务逐渐发展成为一体化的综合性节能环保服务，有效提高行业集中度，形成绿色经济新增长点。

数字经济产业。抓住“数字云南”和新型基础设施建设机遇，以数字产业化、产业数字化为主线，以通海数字平台建设为支撑，加快实施数字农业工程、数字工业工程和数字服务业工程。发展数字农业，赋能现代农业发展新动能。大力发展数字化蔬菜和数字化养殖，全面提升农业数字化水平，打造通海数字化农业试点和农业物联网示范基地。积极推广区块链溯源商品码“孔雀码”的应用，不断完善以蔬菜为主的农产品质量安全追溯体系建设。推动“互联网+农产品”出村进城，以一部手机“云品荟”等平台为载体，深入推进通海电子商务进农村综合示范县建设，大力发展电商农业、直播农业等新业态。突出智能制造，探索工业高质量发展新路径。开展数字化转型培育行动，培养一批数字化企业示范试点。加快工业互联网发展，开展标识解析节点等项目建设，强化新技术关键设备部署，助力推进“5G+互联网”示范工程，提升工业互联网应用配套能力和服务能力，打造省级工业互联网平台，培育一批创新活跃的典型应用标杆及成熟可行的解决方案产

品。推动数字融合，提升现代服务业发展新活力。积极发展智慧旅游，完善“一部手机游云南”通海板块资源数据与功能，建设智慧旅游服务体系。利用好区块链产业金融服务平台，以科技赋能金融，推动数字金融健康发展。支持线上线下融合、“宅经济”非接触式消费、“智慧+”等新业态发展。

专栏 6 数字经济产业重大工程

数字农业工程。聚焦蔬菜、花卉等种植业信息化和禽蛋等畜牧业智能化重点领域，加快生产经营数字化改造。加快杨广智慧农业小镇数字化建设，促进蔬菜分选、品控、装箱、打单的多流程数字化智能化提升。围绕“两品一标”申报认证、电子身份证、追踪溯源等行业服务管理需求，应用“区块链”与物联网技术，开展重点农产品追溯防伪体系建设，实现产品标准化、可追溯、可退赔，提升产品品质，提高品牌影响力，打造通海现代农业数字新引擎。

数字工业工程。抓住新型基础设施建设机遇，聚焦 4G 补短板、千兆宽带、5G 网络覆盖等重点，夯实数据经济发展基础。依托云南省工业互联网“网络、平台、安全”体系，围绕传统优势产业和战略新兴产业的数字化转型，积极争取国家、省级、市级智能制造专项和试点示范等政策支持，充分利用国家、省级和市级工业转型升级资金等现有渠道，深入实施“互联网+先进制造业”行动和“5G+互联网”示范工程，推进工业数字化转型，推动一批有条件的企业实施“数字化、网络化、智能化”改造，提升制造业数字化控制和管理水平。

数字服务业工程。以通海“一部手机游云南”为抓手，推进智慧语音导游、智慧服务区、智慧自驾线路等服务设施建设，建成一批智慧景区、智慧公园、智慧酒店、智慧停车场、智慧厕所，推进旅游要素全面数字化。对接智慧文旅公共服务体系建设需求，加快图书馆、博物馆和文化遗产数字化进程。

五、优化升级文化旅游及健康服务业

坚持打造“健康生活目的地”，立足“产业、民族、生态、文化”资源特色，坚持“品牌引领、活动助推、全域建设、特色发展”路径，积极融入大滇西旅游环线西南环线、滇中核心旅游圈和昆玉红旅游文化带、昆明—玉溪—普洱—西双版纳大健康产业带和滇中康体养生旅游先行区建设，积极发展大健康产业，持续开展省级全域旅游示范区创建，着力打造“一心、一环、双翼、多组团”的全域旅游空间格局，推动旅游产品由观光型向复合型旅游升级，消费结构由门票经济向产业经济优化，旅游形态由过境游向过夜游转变、由观光游向体验游转变，逐步实现景点旅游向全域旅游模式转变。到2025年，文化旅游及健康服务业总收入达160亿元，到2030年，达到260亿元。到2035年，将通海打造为滇中休闲康养度假目的地、云南省全域旅游示范区、国内知名文化旅游目的地。

构建文化旅游发展新格局。高标准建设“山城田湖”文化休闲生态旅游核心区，发挥“秀山、古城、田园、杞麓湖”旅游资源优势，以历史文化为灵魂、以文旅项目为支撑，以现代创意为路径，着力打造“秀山”文化特色旅游区、“古城”文化休闲旅游区、“田园”休闲农业观光区、“杞麓湖”生态休闲带和滇中旅游圈“过夜游”目的地，充分展现通海“秀山文脉之美、古城底蕴之美、田陌纵横之美、湖泊生态之美”，持续打造“登秀山—赏楹联古韵，游古城—享悠闲生活，逛田园—品乡土气息，行杞麓—观海天一色”高端体验型旅游业态，谱写“美丽通海”新篇章。

加快推进双翼组团协同发展。坚持个性化、特色化发展方向，

以乡村文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基、古朴村落为形、创新创意为径，开发形式多样、独具特色、个性突出的休闲农业和乡村旅游业态。加快旅游双翼组团发展，以杨广镇、里山乡、高大乡为旅游发展东翼，打造特色小镇、特色村寨，充分展示地方历史文化、民族风情，形成以餐饮、休闲体育、漂流体验为特色的乡村旅游发展东翼。以河西镇、兴蒙乡、四街镇、纳古镇、九龙街道为旅游发展西翼，深度挖掘河西历史文化和蒙古族民俗文化资源，有力有序开发建设一批具有影响力的民族文化旅游产品，努力打造以观光农业、农业体验、民俗风情为特色的乡村旅游发展西翼。

积极促进文化旅游融合发展。深化以文促旅、促进以旅彰文，发挥通海农耕文化、民族文化、洞经文化、银饰文化、雕刻文化等多元文化魅力，挖掘提升旅游产品的文化内涵，把文化融入到旅游产品、旅游业态的开发中，推进旅游与文艺、文博、非遗、文创深入融合、相得益彰，把通海打造成为昆玉红旅游文化带上的靓丽名片。推动“旅游+体育”融合发展，重点打造杞麓湖体育旅游基地、国际半程马拉松赛、环湖自行车赛等体育旅游业态产品。推动“旅游+文化”融合发展，依托通海御城历史文化街区，加快推进工艺品文化创意产业园建设，打造“前店后厂”模式，积极开发银制工艺品、木雕、工艺刀具、盆景等特色旅游产品。推动“旅游+农业”融合发展，加快推进农业公园、创意农业园、田园综合体建设，配套农事体验、农耕文化传习、田园休闲等农业旅游业态。推动“旅游+工业”融合发展，重点打造斯贝佳沐春坊工业旅游项目。

提升全域旅游配套服务能力。加快推进地方特色餐饮、住宿产业发展，因地制宜打造特色美食街区，进一步挖掘具有通海地方浓郁特色的风味小吃和美食佳肴，以现有的农家菜系列美食为基础，培育一批“名店”“老字号”餐饮品牌。抓住特色化主题，分区域、分时段、分业态建设地摊经济，按照分批开放、有序推进的原则，重点加快打造“夜经济”，挖掘消费潜力，激发消费活力，最大限度释放“夜经济”活力。积极建设一批小而美、小而特的民宿客栈，提高游客接待能力，满足游客多层次住宿需求，实现旅游住宿接待多元化。

培育壮大文旅市场主体。培育大、中、小规模等级丰富的文化旅游企业结构。积极培育和引进优质旅行社、分社和服务网点，发展壮大旅行服务市场主体。加快发展酒店业，形成以品牌酒店为龙头，星级酒店为主体，半山酒店、经济型酒店和家庭旅馆为补充的酒店服务体系。做强中小旅游文化企业，选择一批发展前景好的中小企业，采取“捆绑式”服务、政策支持、投入倾斜等方式予以重点帮扶，引导中小企业围绕大企业延伸配套服务，促进企业提质增效，增强核心竞争力。促进民营旅游文化企业发展，切实加强软环境建设，为民营旅游文化企业创造宽松和谐的发展环境，加大服务协调力度，增强民营旅游文化企业的发展能力。

积极发展健康服务业。统筹推进国内外优质医疗资源引进和本土医疗资源下沉，优化医疗服务资源配置，推进医疗机构与养老机构等加强合作。把通海打造成为滇中集“医、学、研、康、养、旅”为一体的全生命周期高端医疗健康业聚集区。创新集医疗、养生、养老为一体的发展模式，积极推进医养结合试点并适

时推广，把通海打造成为滇中重要的全季养生养老基地，打造具有国际竞争力的康体文化养生品牌。依托通海山地自行车挑战赛、兴蒙那达慕等赛事活动，鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部，丰富民间业余体育赛事。积极培育通海县马拉松、山地、水上等具有消费引领特征的时尚休闲运动项目，打造健身休闲综合服务体，形成具有通海特色的健身休闲示范区、健身休闲产业带。大力发展“大数据+医疗”、“大数据+健康管理”，推进数字化医疗云平台建设，着力满足健康服务业需求。

专栏 7 文化旅游产业重点工程

“秀山”文化特色旅游区。发挥秀山“匾山联海”名山优势，有序推进秀山 AAAA 级景区提档升级，做好秀山古建筑群的保护和修缮，围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，加快环秀山美丽公路建设，串点成线联动发展秀山周边旅游新产业新业态，主打特色美食、半山旅居、户外运动、楹联赏析等旅游产品。

“古城”文化休闲旅游区。加强国家历史文化名城保护，有序推进通海古城合理开发和利用。抓好文庙、聚奎阁两心打造，提升核心吸引力。提升文庙街、文星街、东街、西街等八条古街形象。挖掘十二巷内涵，提取滇中文化元素，做精巷道文化。充分利用十八院最具代表的合院建筑，集群发挥古城“古建筑博物馆”优势，主打文化传习、特色美食、休闲游憩、购物娱乐等旅游产品。

“田园”休闲农业观光区。有序推进国家农业公园、杞麓湖流域南岸万亩农业生产景观打造工程、杞麓湖流域生态廊道和休闲骑行、健身等旅游环线建设，合理布局创意景观设计，着力提升环湖精品生态旅游线路的内涵品质，主打农事体验、创意农业、田园风光、休闲

娱乐等旅游产品。

“杞麓湖”生态休闲带。发挥杞麓湖“水生物种基因库”优势，打造通海县杞麓湖健康生活旅游大环线，实施杞麓湖国家湿地公园、入湖河流（中河、窑沟、者湾河）生态提升工程，形成“中心水体景观+近岸生态湿地+湖滨休闲游憩”的带状圈层生态休闲旅游圈，主打休闲观光、康体养生、研学科考、绿道骑行等旅游产品。

滇中旅游圈“过夜游”目的地。统筹推进“秀山—古城—田园—杞麓湖”一体化建设，高位谋划环“山城田湖”立体化观光通道建设，加快建成山、城、田、湖交通无缝连接和公共服务设施全程配套，重点谋划2—3条精品旅游线路，加快形成“山城田湖”一体化旅游空间。

双翼引领。东翼有序推进杨广格子门、东华山、贝丘遗址—里山民族风情—高大自然山水旅游线路建设，重点抓好杨广镇景点通道能力提升，休闲垂钓、河谷漂流、里山民族风情体验等项目建设；振兴高大、里山餐饮服务业。西翼有序推进河西国家历史文化名镇—南方蒙古族风情文创休闲康养小镇—四街休闲观光农业—纳古手工制品展示旅游线路建设，重点抓好河西国家历史文化名镇的保护与利用，曲陀关马刨井的保护、都元帅府旅游元素的挖掘；全力推进南方蒙古族小镇建设，做强兴蒙饮食文化；加快四街特色乡村旅游、观光农业项目建设，推进纳古工艺刀具手工制品精品展示区建设。

重大补短板项目。在县城建设1座以上五星级酒店，积极谋划建设高品质半山酒店和精品民宿。启动通海游客服务中心建设。高品质建设山城湖通道盆景主题街区、东西街银饰品主题街区、顺城街特色商品街区等3条以上特色主题街区。加快县城停车设施建设，新增泊车位2000个。

六、做优省级通海产业园区

聚焦“云南省最大的五金产业加工基地和五金产业物流基地”、“云南省重点产业园区之一”、“通海区域重要的绿色食品加工和商贸基地”、“通海区域重要的生态农业商贸物流基地”和“通海区域经济最重要的增长点”的定位，按照“创新驱动、提档升级、完善链条、打造集群”的总体思路，按照“一个开发区、一个管委会、一个平台、一个规划、一个开发主体或主导产业、一个招商队伍”原则，调优园区布局，培育绿色化、高端化产业集群，推进园区体制机制创新，加快产业结构调整。按照“一园四片区”的空间布局和“1+2”的产业布局，加快构建以装备制造业为主，钢铁及压延加工业、特色消费品和食品加工为辅的园区发展新格局。里山片区重点发展装备制造主导产业，辅以绿色钢铁、特色产品加工及彩印配套包装产业；芭蕉片区产业定位高端装备制造业，辅以绿色钢铁产业；杨广片区集中布局农副产品、食品、生物加工及相关配套产业，形成主导引领、关联配套、产业延伸、错位发展的产业格局；曲陀关片区产业定位农副产品、生物资源等绿色食品加工。加快“飞地经济”园中园发展，破解项目落地土地制约瓶颈，以中小企业创业园、食品加工产业园、工艺产业园和铝型材产业园建设为突破口，促进企业向园区集群发展，打造集项目孵化、小微培育、产学研为一体的产业园区。到2025年，争取销售收入250亿元。

积极培育大中小企业协同发展的市场主体格局。引导优势企业做优做强。支持优势企业通过壮大主业、并购重组、资本运作

等方式，提升产业链垂直整合能力，培育一批主业突出、竞争力强、具有全省影响力的大企业。到2025年，培育年产值100亿元工业企业2户、50亿元工业企业5户、10亿元工业企业10户。加快中小微企业梯度培育。实施中小企业成长工程，扶壮培优一批专业水平突出、竞争力强的专精特新中小企业。大力推进“互联网+中小微企业创新创业公共服务平台”建设。鼓励小微企业入驻创业示范基地，大力发展众创、众包、众扶、众筹等新模式。开展单项冠军企业培育提升行动，健全高新技术企业和技术创新示范企业培育制度，着力培育一批科技型小微企业，催生一批“独角兽”企业、行业“小巨人”。

专栏8 通海产业园区重大支撑项目

基础设施项目。完善园区大石山一期开发，启动二期开发和象平区域开发，提升园区综合承载力。依托城市空间规划布局“一心”打造，实现园区大石山区域与城镇双通道连接；纵深推进象平区域通道建设，完成园区连接线改扩建工程，改善园区道路通行条件。规划建设园区供水、供电、供气配套服务设施，提高园区配套服务水平。加强园区信息化建设，提升园区智慧化水平。加快启动杨广食品园区建设。

园中园建设。有序推进中小企业创业园、铝型材及铝合金园中园、通海汉光文化产业园和农产品精深加工园建设。

第三节　主动服务和融入新发展格局

积极应对新冠肺炎疫情影响，主动融入“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，继续扩大开放，持续

增强发展动力和活力，努力将通海打造成云南省面向南亚东南亚辐射中心、中国—中南半岛经济走廊的开放新高地。

一、努力推进区域合作

主动服务和融入国家“一带一路”建设、长江经济带、沿边开放经济带发展，充分利用西部陆海新通道建设的契机，依托渝昆铁路、贵昆铁路、成昆铁路、桂昆铁路等辐射带动作用，推进与成都、重庆、贵阳、南宁等西部城市联通以及长三角、泛珠三角和粤港澳大湾区合作，全力参与“国内大循环”，巩固高原特色农产品在北京、上海、广州、深圳等重要国内市场的占有率。发挥好与浙江省台州市椒江区缔结友好合作城市的平台作用，推进与发达地区在经贸、技术、人才等方面的交流合作。积极融入滇中城市经济群和昆玉同城化发展，加强与周边地区产能合作与功能衔接，深化产业转移和产业转化布局，构建区域协作平台，跨区域共建开发区，合力推进高原特色现代农业、现代商贸物流、旅游文化及健康服务业等产业发展。遵循差异发展、优势互补的思路，合力推进基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保等一体化建设。全力打造大滇西旅游环线西南环线上的重要旅游目的地。

二、奋力开拓外贸市场

推动“云南省通海县外贸转型升级基地”“滇中农产品质量安全出口示范基地县”建设，充分发挥通海国际商会和境外商务代表处的桥梁纽带作用，积极组织企业参加市场拓展活动，建立海外营销中心和设立直销点，拓展产品向外销售渠道。加大重点企

业出口和开拓国际市场帮扶力度，鼓励优质企业冲刺全国农产品出口创汇百强企业。加大平台培植力度，积极搭建外贸进出口高效便捷服务平台，加大对中小微企业和劳动密集型企业的支持力度，引导金融机构加强信贷、信保、担保等融资支持，纾解外贸企业资金流动性困难。着力发展农业总部经济，巩固提升花卉、蔬菜等优势出口产品市场份额，鼓励和支持企业在加拿大、泰国、马来西亚、柬埔寨、越南、香港等国家和地区设立直销点，扩大南亚、东南亚等市场优势，开拓中东、欧美、日韩等高端市场和非洲等新兴市场，建成全省高原特色农产品生产出口基地。推动传统五金向应用五金、工具五金转型升级，提高五金产品出口比重。加快与正大集团合作建立“中国—东南亚双向贸易中心”，按照规划推进杨广智慧农业小镇B型保税物流园区建设，力争率先在全市成功打造出口贸易中转站和集散地。

三、积极拓展投资空间

围绕补短板、强弱项、增动力，优化投资结构，提高投资效率，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用。“十四五”时期全县力争累计完成固定资产投资500亿元以上。

聚焦重点领域补短板。统筹利用各类资金，聚焦薄弱环节，加快交通、水利等重大基础设施建设，着力补齐城市道路、排水防涝等市政设施建设短板，推进农业农村、生态环保、公共卫生、物资储备与应急救援、防灾减灾等领域重点项目建设，提升社会保障能力。

着力扩大工业投资。积极推进重大技术改造，完善百亿级和

十亿级产业发展配套设施建设，做强做实通海产业园区发展平台功能。加大招商引资力度，推动产业项目落地，促进产业和资源向园区集聚，大幅提升工业投资。

持续推进“两新一重”建设。以新一代信息网络、数据中心、智能电网、工业互联网、物联网等为重点，加强新型基础设施建设。全面推进“美丽县城”建设，加强城市公共服务设施建设，持续推进以县城为载体、以人为核心的新型城镇化建设。持续加强“五网”基础设施建设，充分发挥政府投资引导撬动作用，实施一批全局性、基础性、战略性重大工程项目，为高质量发展注入新动能。

激发民间投资活力。深入推进投资审批制度改革，营造宽松、公平、高效的投资环境，落细落实鼓励民间投资政策，提振民间投资信心。破除民间资本进入重点领域的隐形障碍，扩宽民间投资渠道，激发民间资本活力和潜能。

专栏 9 通海县重点投资领域工程

交通投资。聚焦高速路网建设，全面提升县域道路通行能力，全力推进智慧交通建设。到 2025 年力争完成交通投资 85 亿元。其中完成高速路网投资 80 亿元，完成其它路网投资 5 亿元。

水利投资。聚焦以滇中引水为骨干，杞麓湖流域水资源配置工程为补充的重大水利工程建设，加快智慧水网建设，巩固提升农村饮水安全。到 2025 年力争完成水利投资 30 亿元。

能源投资。聚焦天然气利用、风电、分散式光伏发电、垃圾焚烧发电等领域建设。到 2025 年力争完成能源领域投资 10 亿元以上。

物流投资。聚焦五大物流中心打造，加大公铁联运、冷链物流、

五金物流、专业配送等物流领域投资。到2025年力争完成物流领域投资50亿元。

新型城镇化投资。加大城市更新、市政道路基础设施、智慧城市、特色小镇建设。到2025年力争完成投资180亿元以上。

新基建投资。加大信息基础设施建设投入，加快数字应用平台建设，促进企业数字改造。到2025年力争完成新型基础设施投资15亿元。

农业投资。加大农业基础设施投入，强化农业智慧化建设，全面提升高原特色现代化农业产业发展水平。到2025年力争完成农业投资15亿元以上。

民生投资。加大教育卫生补短板项目建设，加快养老托育、公共体育、文化设施等民生公共服务设施建设。到2025年力争完成民生领域投资15亿元。

生态环保投资。加大杞麓湖生态保护治理投入，全力推进山水林田湖系统治理。到2025年力争生态环保领域投资15亿元以上。

工业投资。加大通海产业园区基础设施投入，高质量建设一园四片区，引导先进装备制造业、食品加工企业入园发展。到2025年力争完成工业投资80亿元。

乡村振兴投资。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加大乡村人居环境治理投入，全面提升乡村公共服务水平。到2025年力争完成投资15亿元以上。

四、全面提升消费水平

增强消费对经济发展基础性作用，扩大居民消费，适度增加公共消费，以质量品牌为核心，促进消费向绿色、健康、安全发展。

巩固传统消费。加快古城步行街改造提升，优化社区便民服务设施，大力发展夜间经济。打造“互联网+社区”公共服务平台，统筹社区教育、文化、医疗、养老、托幼、家政等生活服务设施建设，打造一刻钟便民消费圈。

培育新兴消费。鼓励新能源汽车消费。加快构建“智能+”消费生态体系，大力发展“互联网+社会服务”消费模式。引导信息消费、探索建立信息消费体验馆、体验中心、信息惠民公共服务平台等。依托通海优势特色产业，推进定制消费，加快发展生鲜果蔬、旅游产品、康体健身和品牌生活用品等私人定制服务，增强个性化、精准化服务水平，形成新的消费热点。融合“夜游”“夜娱”“夜食”“夜赏”“夜购”元素，新建和培育一批夜间经济聚集区，充分激活夜间经济潜力。

激活农村消费。加快农村吃穿住用行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通、通信、文化、娱乐、汽车等消费。深入推进电子商务向广大农村地区延伸覆盖，畅通城乡双向联动消费渠道，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。推动具备条件的乡镇（街道）将商贸物流与休闲农业、乡村旅游、农产品加工等有机结合。健全农村现代流通网络体系，优化整合存量设施资源，有效降低农村流通成本。

第四节　全面深化改革

持续推进全面深化改革，激发各类市场主体活力，夯实市场经济基础性制度，加强财税管理，进一步优化通海县整体营商环

境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

一、激发市场主体活力

深化国资国企改革，进一步推动国有资本服务全县重点领域产业发展。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展各种壁垒，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，推动企业“上云、上规、上市”。完善促进中小微企业和个体工商户发展法律环境和政策体系，构架多层次激发和保护企业家精神的长效机制。

二、夯实市场经济基础性制度

深化自然资源、国有资产、知识产权等产权制度改革，健全产权执法司法保护制度。深化实体经济用地市场化配置改革，落实城乡建设用地增减挂钩政策。健全公平竞争审查机制。完善农村产权市场化流转交易机制，提升县级交易平台功能。

三、加强财税管理

加强财政资源统筹，加大重要民生、重点产业、重点项目财力保障。深化预算管理制度改革，健全公开透明、全面规范的预算制度，完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。加快零基预算管理改革，推进支出标准体系建设，强化预算硬约束，全面实施预算绩效管理。进一步深化税收征管改革，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，着力建设具有高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务。

有效培植涵养税源，全面打击涉税违法犯罪，齐心协力强化税费共管共治。严格落实税费优惠政策措施。健全政府债务管理制度，规范政府举债融资，稳妥化解地方政府债务。深化政银企合作，增强金融普惠性，提升金融服务实体经济质效。

四、优化营商环境

严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，减并工商、税务、刻章、社保等流程，实现“一窗通办”，压缩企业开办时间。进一步精简文书材料、优化流程，强化部门信息共享和业务协同，实现企业注销“一网”服务，破解企业注销难题。按照“简政放权、放管结合、优化服务”要求，做好行政许可事项“接、放、管、服”，切实转变政府职能，激发新发展活力。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。高标准建设“一部手机办事通”，提升公共服务数字化供给能力，打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”政务服务环境。

第五节　加快推进现代基础设施建设

抓住国家“两新一重”建设重要窗口机遇期，统筹推进综合交通、水利、能源、信息等基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施新网络，为通海高质量发展提供强有力支撑和保障。

一、推进现代交通运输网建设

抢抓云南“交通强国”试点省份建设机遇，走“网络化、一

体化、智能化”的路子，加快国、省道改造建设，完善多层次交通网络布局。以泛亚国际铁路大通道为核心，主动融入全市综合性铁路交通枢纽体系建设。

加快推进现代公路网建设。构建“两纵一横”高速路网主骨架，强化北联玉溪和滇中城市经济圈，南达滇东南城市群至河口出越南，东进弥勒，西接昆磨高速的四通八达的高速路网络。完成弥玉高速公路建设，启动通海—石屏高速公路建设，加快推进呈贡—通海高速公路规划建设。加快县域公路改造提升工程，实施江通一级公路（国道G245）、玉通公路（省道S214）和雄关至小路南路段（省道S212）等主要干线公路的提升改造，完成峨山小街至通海高大公路建设，提高道路通行能力和行车舒适性。建成广泛覆盖、通村达组的高水平“四好农村路”，提高农村交通通达度。创建设施美、绿化美、路域美的“三美”示范公路，更好地发挥美丽公路建设的生态效益和经济效益。推进综合交通运输信息共享，提升“人、车、路、云”融合协同能力。

积极推进轨道交通网络建设。启动通海火车站交通枢纽改造提升工程，实现铁路与公路联运通达通畅，为云菜出滇提供强有力支撑。积极推进通海至江川、玉溪等城市的城际铁轨建设，提高通海与玉溪核心区的连接紧密度，更好地融入“轨道上的滇中城市群”。

专栏10 综合交通建设重点项目

高速公路。实现弥玉高速公路通海段建成通车，完善江通高速公路通车后附属设施工程建设，加快推进呈贡至通海高速公路规划建设，启动通海至石屏高速公路建设（国道G5615）。

干线公路。改造提升江通公路（国道G245）、玉通公路（省道S214）和雄关至小路南路段（省道S212）等主要公路干线，新建峨山小街至通海高大国防公路，规划推动通海杨广智慧农业小镇快速通道建设，启动通海火车站进站道路的规划建设，增强道路通行能力。

乡村道路。建成广泛覆盖、通村达组的高水平“四好农村路”。

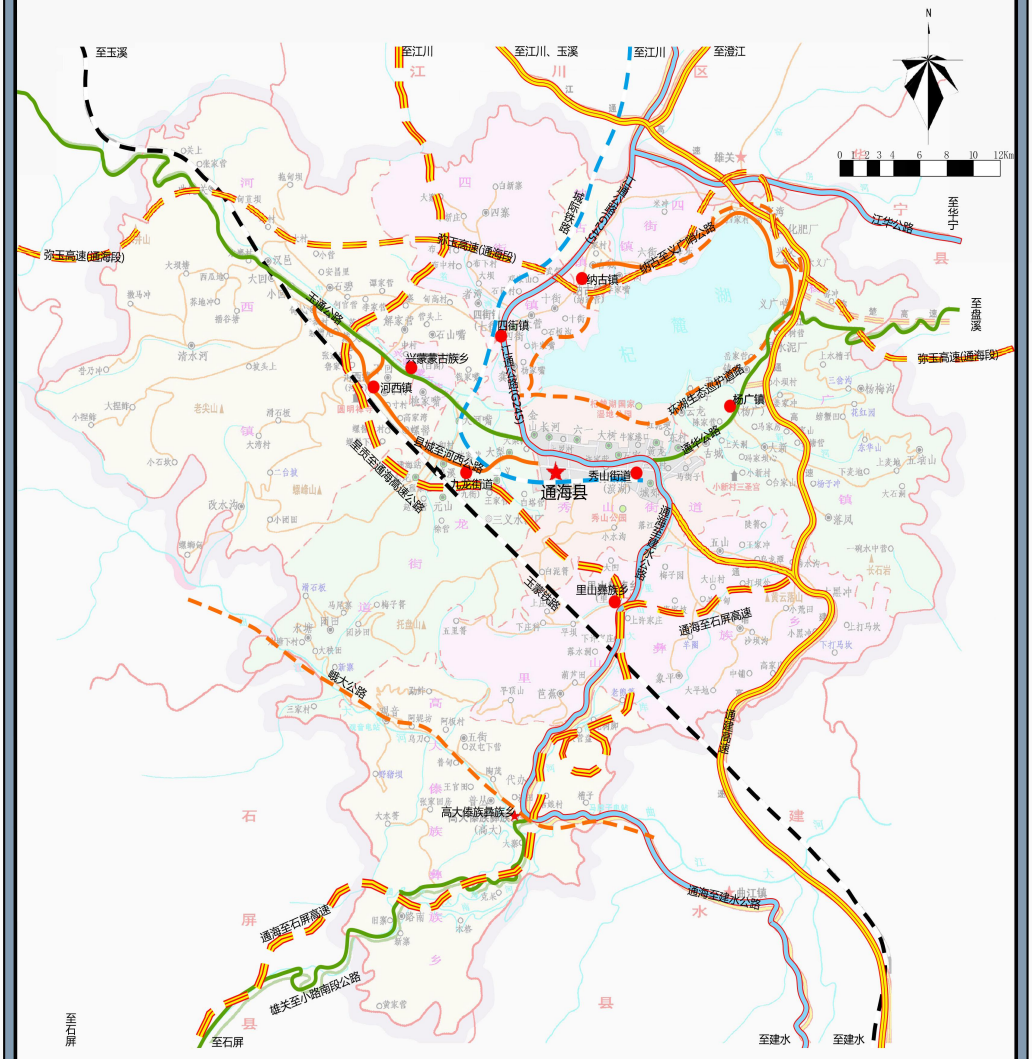
美丽公路。全面整治公路路域环境，启动晋白环山美丽公路建设。

轨道交通。启动通海火车站交通枢纽改造提升工程，推进玉溪—江川—通海城际铁路建设。

智慧交通。重点抓好智慧交通一体化平台建设，依托人工智能、区块链、云计算等，构建智慧交通实时监控与指挥系统、智慧交通C云，实施汽车、公路、城市道路及附属设施智能化升级，运用于畅通、安全、执法、运输、服务等领域。推进综合交通信息共享，试点开展公路、铁路“一票制”和货运“一单制”。

通海县国民经济与社会发展第十四个五年规划

交通规划图



图例

★	县政府驻地		高速公路（现有）		主要干道（现有）
●	街道办、乡镇驻地		高速公路（规划）		主要干道（规划）
	铁路		火车站		省道
	城际铁路		国道		

2020.12

二、推进综合物流网建设

按照玉溪市打造面向南亚、东南亚商贸服务型物流枢纽门户和“一核两带三中心多节点”空间布局要求，打造“枢纽+通道+网络”多层级物流枢纽运行体系。以冷链物流体系和物流配送中心建设为重点，着力构建以铁路运输为基础、公路运输为支撑的物流通道体系，推动“公铁”联运并行发展，全面融入中缅通道、昆曼通道、中越通道等物流大通道体系，积极将通海打造成为全省重要物流节点。启动建设九龙生产服务型市级重点物流枢纽，完成杨广智慧农业小镇冷链物流园区建设，加快纳古五金物流园区建设，谋划建设河西曲陀关农产品精深加工物流园区、秀山街道专业物流批发基地和物流配送中心，基本建成布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。推动建设智慧物流信息平台，推动大数据、区块链、人工智能、5G等新技术在物流基础设施中的应用，重点布局建设一批新型物流基础设施，融入全省智慧物流体系。

专栏11 物流园区和物流中心建设项目

九龙生产服务型市级重点物流枢纽。在九龙街道，泛亚铁路玉蒙线西南侧，打造集储存、转运、配送、批发、装卸、搬运为一体的物流园区，全面促进商品流通，片区综合开发，形成服务型市级重点物流枢纽。

杨广智慧农业小镇冷链物流园区。在杨广镇高标准建设智慧农业冷链物流园区，有序推动高原特色农业保税区建设，有效整合提升零散物流市场。加快杨广智慧农业小镇建设，建成蔬菜暨农产品仓储冷链物流中心，拓宽产品流通通道，加强与昆明国家冷链基地试点建设

对接。

纳古镇五金物流园区。在纳古镇依托丰富的小五金产品资源建设纳古镇五金物流园区，建成五金加工区、五金交易区、五金文化博物展区和全国五金交易信息平台，形成滇中五金交易、物流聚集发展区。

河西曲陀关农产品精深加工物流园区。在河西镇曲陀关，建设以农产品精深加工全产业链相配套的物流园区。

秀山街道专业物流批发基地和物流配送中心。在中心城区建设集信息发布服务、会员服务、货物跟踪、应用托管、决策分析、金融服务等功能于一体的专业物流批发基地和物流配送中心，整合县城物流平台，引导物流配送行业聚集发展，形成物流信息核心区和重要物流产品集散地。

三、推进现代水网建设

以全域、全流程、全生命周期“三全”理念为统领，以滇中引水和西片区水资源配置工程为水网骨干，以重点水库、杞麓湖生态治理与修复工程为关键节点，完成杞麓湖径流区水资源配置联通工程，形成布局合理、时空均衡的区域性梯次水网，着力构建通海县现代化水网体系，系统解决全县水资源供需矛盾问题。围绕水利防洪、供水、水生态、战略储备和水利信息化建设“五大板块”，转变治水思路、补齐发展短板、强化监督管理、提升能力水平，规划一批供水保障能力建设工程、防洪提升工程、主要河湖和区域生态环境治理保护修复工程、水利信息化及其他工程，实现水资源高效利用，节水型社会全面建成。

专栏 12 现代水网建设重点工程
防洪能力提升。加强城市防洪能力建设，打通城市堵点，重点抓好秀山路泄洪通道和下游社区泄洪通道建设。实施曲江河通海普丛段、库南河、路南河等主要河道治理，提升河道泄洪能力。加强白家山、秀山沟等病险水库、坝塘除险加固及清淤工程建设，增强水库、坝塘防洪能力。加强山洪地质灾害防治。 **供水灌溉系统建设。**加快推进滇中引水及二期配套工程建设，启动滇中引水工程末端配套工程规划建设。加快抗旱水源、农村饮水安全巩固提升等项目建设，构建城乡一体化的供水灌溉系统。 **水生态保护修复。**开展以杞麓湖生态治理与修复工程为核心，红旗河、大新河、者湾河等综合治理工程为重点的水生态保护修复工程。加大石漠化治理力度，加强水源涵养，有效治理水土流失，开展农村水系综合整治。 **水战略储备。**重点抓好琉璃河水库扩建、通海西片区水资源配置工程二期工程（改水沟水库）工程建设，构建“水库相连、水系相通”的水资源配置格局。加快水资源综合调度工程建设，实现水资源精细化调度。 **智慧水利建设。**加快通海县水环境检测网络、河长制综合管理信息系统及相关监测系统建设，完成全域农业高效灌溉智慧水网建设，提高通海水利信息化水平。

四、推进绿色能源网建设

推进能源革命，推进能源体系清洁低碳发展进程，推动非石化能源成为能源消耗的主体，“十四五”期间实现煤炭消费占一次能源比重下降 50%。加快智能电网与微电网建设，推进“源网荷”

协同调度，精准匹配电力供需。全面加速变电站战略布点，优化主干电网结构，推进农村电网升级改造，规划实施智能电网综合示范工程、智能变电站试点工程，提升电网安全运行和智能化水平，满足新能源、分布式电源、电动汽车等多元化用电需求。深入实施“村镇通气、气化通海”工程，完善天然气输配气管网、配套门站等设施，到2025年，基本实现县城和集镇天然气覆盖。依托丰富的风能资源、太阳能资源，有序推动可再生能源开发，加快推进亮木箐—白沙地、高山风电场、拖甸风电场、分散式光伏发电等新能源项目的规划建设。加快实施江川—通海—华宁垃圾焚烧发电项目建设。加大新能源汽车充电基础设施建设力度，加快县域高速公路服务区、车站、大型公共场所、集镇等场所新能源汽车充电桩建设。推动加油站升级改造。

五、推进新型基础设施建设

构建高速泛在新网络。实现4G网络深度覆盖与扩容增速，加快推进5G网络基础设施建设和5G网络规模化部署，加快县城、园区和乡镇（街道）重点区域全覆盖，优化提升光纤网络水平，扩大千兆网络入厂园、入社区、入户覆盖面。

打造数字创新应用“新平台”。加快工业互联网平台、区块链技术云平台、人工智能应用支撑平台、绿色数据中心等应用支撑平台建设，推进物流、旅游、政务、产业等大数据中心和电商平台、“智慧党建”平台等建设与应用，推动政务数据、社会数据的汇聚融合治理，打造智慧城市数据底座。打造传统基建升级“新引擎”，加快实施交通、能源、物流、水利等传统基础设施升级改

造，实现数字化、智能化。

建设行业融合赋能“新载体”。谋划美丽县城、特色小镇、产业发展、生态环保、公共服务等领域新型基础设施重点项目，率先支持绿色农业、旅游业等建设互联网平台和垂直电商平台，培育一批面向中小企业的数字化服务商。推动“5G+智慧交通、智慧旅游、智慧政务、智慧社区、数字安防、数字应急、数字校园”等应用，推进5G应用与特色小镇、美丽县城深度融合。

专栏13 新型基础设施重点项目

网络基础设施。打造5G网络，加快推进通海县铁塔项目，5G基站达到414座，实施城乡网络补盲提升工程，提升国际通信服务能力。

数字基础设施。积极推进工业互联网行业应用平台、云秀月季鲜切花自动化生产建设项目和云南通印数字化工厂项目（MES/MDS与二维码系统）智能化改造，打造智慧城市数据底座。

数字应用建设。推动农业数字化应用，建设智慧农业平台。加快旅游设施的智慧化改造，推进秀山AAAA级景区智慧旅游项目建设。加快推进杨广智慧农业小镇智慧物流基础设施、纳古五金智慧物流平台建设。推进数字化社会治理能力建设，实施智慧公安、智慧城管、智慧市场监管等建设，提升城市综合管理水平。打造数字医疗服务体系，实施医疗体系信息化建设项目。推进智慧教育普惠提质，实施“互联网+智慧教育”和杨广镇技能孵化中心建设项目。实施智慧生态环保、智慧森林、智慧水务等建设。

第六节 加快新型城镇化建设

实施撤县设区三年行动计划，大力推进杨广、九龙与县城一

体化进程，加快融入和服务昆玉同城化发展，增强城市辐射带动功能，促进城乡融合发展，提升以人为核心的新型城镇化，力争成功设立通海区。到2025年，常住人口城镇化率达到65%。

一、高水平建设美丽城市

拓展城市发展空间。遵从田园城市+紧凑城市理念，强化国土空间规划引领，构建架构清晰的山—城—田—湖空间格局，打造“秀山作屏、古今融城、田湖共生”城市特色，增强“秀山、古城、杞麓湖”核心吸引力。按照建成区十平方公里、十万人口的目标规划建设城市，有序引导城市空间向杨广、九龙延展，加快杨广镇行政管理体制改革及城镇建设，形成组团式城市空间格局，推进城市一体化，增强城市活力，提升城镇化水平。

加强国家历史文化名城保护利用。强化保护规划和管理制度实施，启动历史建筑修缮保护工程，健全古城保护管理长效机制。强化传统工艺传承展示利用，高品质建设文创园、雕园，全面提升古城风貌，彰显城市文化。

加快推进城市更新。加快推进城市老旧小区、棚户区、老旧厂区改造，城区居民“上楼”有新进展，加快人民防空工程建设步伐。加快给排水系统、环卫设施、公共厕所等市政基础设施建设。优化城市交通体系，完成“山城湖”主要通道和“三点一线”主干道改扩建，不断优化城市品质。加快城市开发建设，全力推进阳光学府、秀麓·融城、永佳·蓝湖湾等房地产开发项目建设，增加城市居住空间。大力发展城市产业，扩大就业容量，增强经济活力。

打造秀美宜居城市。围绕“干净、宜居、特色、智慧”四要素，对标对表，理清美丽县城建设短板弱项，推进县城公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，营造宜居环境，提升城市品质。推进智慧化建设，提升城市运营管理效能。“十四五”期间，力争成功创建国家园林县城、云南美丽县城、省级文明城市、云南生态文明县城。

专栏 14 美丽城市重点工程

特色彰显。加快推进通海古城保护利用，有序推进古建筑修复工程实施，全面提升古城风貌，重点抓好顺城街、古城东路、古城西路的整治提升，高标准建成黄龙路、牛湖路、大树路、文华路四条特色鲜明的山城湖通道。

市政基础设施建设。加快实施县城供水系统改造工程，完善雨污分流配套管网，主城区天然气管网建成通气，新建和改造 20 条市政道路，建设满足舒适步行需求的城市慢行系统。提升环卫设施，完成垃圾分类处理。加快公厕改造，建设美丽城市。

提升公共服务能力。推进秀山省级风景自然公园提升改造。加快县城应急避难场所建设，新建新区体育馆、新区中央公园应急避难场所。建设黄龙路口、县医院、城东农贸市场、东方织布厂等 9 个智慧立体停车场。

统筹推进城市更新。加快实施城市更新改造，启动通印老厂区、汉光印刷厂、万家六组、三角地等地块的片区开发和更新改造。加快推进顺城街、大桥建材市场、城郊二组（北城里）、民族织染厂、老党校进修学校、通海商城等片区开发。加快完成老旧街区提升改造。

全面完成金山蔬菜批发市场、城东农贸市场提升改造。人性化规范设置路标路牌、广告、垃圾箱、公交站台等城市宜居、休憩设施，全面提升城市绿化水平，高质量建设生态城市。实施智慧亮化工程。

城市空间拓展。加快推进杨广与九龙两个副中心建设。大力推进杨广—县城—九龙主通道改造。稳步推进房地产项目建设，加快新区西片区开发，抓好阳光学府、秀麓·融城、永佳·蓝湖湾等重大项目建设。

智慧城市建设。构建一个涵盖全面感知网、通信网络和计算存储资源的集约化智慧城市支撑体系，建设城市大数据中心和智慧城市运行管理中心，打造智慧城市大脑和中枢，推进公共服务（包括政务服务、医疗、教育、社区服务等）、公共安全（包括公安、应急、安全生产等）、城市治理（包括交通、环保、水务、城管等）、智慧产业（包括智慧园区、智慧工厂、创新服务平台等）四大领域应用工程建设。

二、加快建设小城镇和特色小镇

提升小城镇发展水平。加强规划引领，引导各级各类城镇分类发展。加快河西、杨广、里山、四街4个重点乡镇发展，引导人口集聚。深挖乡镇资源特征，推动产业特色化发展。统筹规划布局县域城乡基础设施和公共服务管理设施，加强各乡镇联通道路提升改造，提高城乡通达度、通畅性和均等化水平。持续开展城乡人居环境整治，推进医疗卫生、教育文化、社会保障等公共服务向农村覆盖，实现城乡基本公共服务均等化。统筹推进河西镇、四街镇、纳古镇等乡镇行政管理体制改革，助推新型城镇化建设。

因地制宜推进特色小镇建设。培育建设历史文化型、特色产业型、民族风情型特色小镇，科学明确发展定位，推动产业集聚、产业创新、产业转型、产业高效，形成特色鲜明、创新创业、富有活力的特色小镇，为推进通海新型城镇化提供持续有效动力支撑。

专栏 15 特色小镇建设

建成通海杨广智慧农业小镇。立足通海县优质蔬菜和花卉资源优势，以“国家级智慧农业新样板、东南亚绿色农产品枢纽港、国际领先的农业大数据服务中心”为目标，按照“大产业+新主体+新平台”思路，构建“冷链物流+保税+产地服务+大数据”全产业链条，打造立足云南、辐射南亚东南亚的国际领先智慧农业小镇，力争成为云南省农业类特色小镇新典范。

加快建设中国南方蒙古族风情文创休闲康养小镇。通过对兴蒙乡蒙古族文化的创新演绎和重塑，打造浓缩中国云南高原蒙古族历史变迁及特色民族文化风情的超级文化体验目的地。

谋划培育通海古城文旅小镇。深度挖掘古城聚奎阁、文献里、百余座古民居、非物质文化遗产等历史文化资源，打造“秀甲南滇、古韵千年”历史文化名城，形成集文化赏鉴、民俗体验、特色餐饮、主题住宿等功能于一体的山水景观秀美的云南历史文化型特色小镇。

谋划培育纳古文体特色小镇。依托现有发展优势，力促高原青少年足球训练基地项目落地纳古，将体育赛事、文化娱乐与教育培训有机结合，打造文化旅游、运动健康项目，建设文体特色小镇。

谋划培育里山彝族风情休闲小镇。依托里山彝族特色文化和自然资源优势，打造以生态美食、户外运动、彝族文化体验为主的民族风情小镇。

三、推动城乡融合发展

推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，建立农业转移人口市民化保障机制，强化基本公共服务保障，对进城落户农业转移人口保留各项权益，与城镇居民同等享有就业、创业、养老、医疗、教育等各类待遇，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。鼓励依法自愿有偿转让，完善农业转移人口市民化转移支付分配办法，实施农业转移人口市民化财政奖励政策，全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。

健全城乡融合发展机制。畅通城乡劳动力和人才社会性流动渠道，建立城市人才入乡激励机制。完善乡村金融服务体系，建立科技成果入乡转化机制，促进技术要素与资本要素融合发展。破除妨碍城乡要素流动体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。坚持城乡空间一体化塑造，形成蔬菜花卉田园、工业物流园区与历史文化名城各具特色、交相辉映的城乡发展形态。促进城市基础设施、公共服务向农村延伸，加快城乡产业发展，推进基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等协同建设，推动城乡标准统一、制度并轨。

第七节　全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，持续巩固拓

展脱贫攻坚成果，推进脱贫与乡村振兴战略有效衔接，以“产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴、人才振兴”为抓手全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化发展，积极打造乡村振兴示范区。

一、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

保持政策总体稳定，坚持脱贫不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，加大项目和政策争取，保持财政投入力度总体稳定，强化扶贫责任落实，加大定点扶持、社会帮扶和基层支持力度。探索建设面向困难群众的救助平台或机构，健全完善返贫监测预警和动态帮扶机制，把防止因病特别是因疫返贫致贫摆在突出位置，对脱贫不稳定户、边缘易致贫困户开展常态化监测预警。扎实做好脱贫人口后续帮扶，坚持开发式扶贫和保障性扶贫并重，实施四个专项行动、特色产业帮扶、稳定就业帮扶、生态经济帮扶、乡村基础设施建设、乡村公共服务提升、易地扶贫搬迁后续帮扶等工程，巩固提升“两不愁三保障”质量。实施脱贫村重点帮扶行动，创新扶贫与扶志扶智相结合载体，增强内生发展动力。在安排土地整治、高标准农田建设任务和财政转移支付时，向脱贫地区倾斜。安排优秀年轻干部到脱贫地区工作，有计划选派后备干部到乡村振兴重点乡村挂职任职。鼓励高校毕业生到脱贫地区就业创业。

专栏 16 巩固拓展脱贫攻坚成果重点工程

四个专项行动工程。建设一个“救助平台”，建立产业帮扶全覆盖机制、壮大村集体经济帮扶机制、扶志扶智机制。

特色产业帮扶工程。顺应农业供给侧结构性改革和打造“绿色食

品牌”要求，集中力量壮大贫困村特色产业，大力发展新型农业经营主体，做好农产品产销对接，健全贫困人口利益联结机制，让贫困户参与产业开发，共享产业发展成果。扶持新建专业合作社5个。

稳定就业帮扶工程。加大科技培训服务，结合产业发展和农业结构，创新培训服务方式，加大贫困劳动力种烟、种蔬、种果和养猪、养牛等实用技术培训，提高劳动技能。建立完善贫困家庭劳动力培训和转移就业管理机制，不断扩大转移就业规模，进一步增加农民劳务性收入。组织技能培训7500人，培育扶贫车间1个，开发公益岗位180个，转移就业劳动力7000人。

生态经济帮扶工程。稳步提升生态保护、生态治理、生态产业等生态扶贫工程，森林生态效益补偿39万亩；加强建档立卡生态护林员动态监测、教育培训和考核管理，提升履职能力和内生动力；支持生态扶贫专业合作社，开展植树造林等生态保护和修复建设。大力开展木本粮油林提质增效、林下种植养殖业、林下产品加工等建设，丰富林产品供给结构，稳定林区山区群众增产增收，实现巩固拓展脱贫攻坚成果和生态改善双赢。

乡村基础设施建设工程。完成小型病险水库除险加固工程4座、基本农田整治15万亩、高效节水灌溉2万亩、烟区工程项目1.2万亩。完成农村电网改造106个、农村网络宽带建设5个，维护和新建电子商务公共服务平台2个。

乡村公共服务提升工程。教育扶贫巩固提升项目3个，健康扶贫巩固提升项目13个，壮大村集体经济项目68个。完成饮水安全巩固提升项目10个，农村防震安居及危房改造项目10个，厕所革命农村无害化卫生户厕改造13514座。

易地扶贫搬迁后续扶持工程。安置点就业培训136人。

二、强化乡村产业发展

提升传统种植业发展，推广标准化种植，打造农业品牌，提高农产品附加值，抓好山地林农生态经济带、烟畜果生态循环等“四个特色产业带”建设，做强“菜、花、畜、烟、果”五大特色优势产业，建设一批国家、省级农业示范园区。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，加快农旅名村、历史文化名村的发展，积极打造省、市乡村振兴示范村。扩大电子商务进农村综合示范覆盖面，有效减少农产品流通环节，提高农民收入。抓好秀山街道国家级“一村一品”示范村镇建设，积极创建市级“一村一品”专业村（镇），到2025年，建设“一村一品”示范村5个，特色农业专业镇3个,创建各级休闲农业与乡村旅游示范点10个以上，推动乡村产业兴旺、民富村兴。

专栏17 乡村产业发展重点工程
“一村一品”示范村创建。到2025年，建设“一村一品”示范村5个，特色农业专业镇3个。

三、实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹推进城镇和村庄规划建设，分类推进城郊融合型、集聚提升型、特色保护型、搬迁撤并型村庄建设，推进村庄规划建设管理全覆盖。完善农村基础设施和功能配套，全面改善农村生产生活条件。实施农村人居环境整治巩固提升行动，健全完善农村人居环境长效管护机制，有效治理农村生活垃圾和污水，打造生态宜居乡村。

保护和利用传统村落、特色民居，挖掘乡村多重特色，建设一批独具魅力、吸引力强的特色村庄。落实全省实施乡村振兴“百千万”工程和美丽乡村建设“万村示范行动”，高标准建设20个乡村振兴示范村、50个美丽乡村、若干个田园综合体。推进乡村人才队伍建设，培育现代农民和乡土人才，吸引各类人才投身乡村建设。加强农村思想道德建设和公共文化建设，提升农村社会文明程度。

专栏18 乡村建设行动重点工程

农村污水处理工程。加快建设农村污水截流、收集系统，采取污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式，加强农村雨污分流设施建设、污水管网建设，提升污水处理能力。

农村垃圾处理工程。推动农村垃圾资源化、无害化处理。到2025年，实现农村生活垃圾处理全覆盖，畜禽粪污综合利用率达92%。

厕所革命。提高自然村公厕覆盖率。加快推进农村无害化卫生户厕改造建设，推广水冲式卫生厕所改造模式，同步实施厕所粪污治理，建立养殖小区，实施人畜分离工程。到2025年，实现农村无害化卫生户厕覆盖率达100%。

四、深化农村综合改革

贯彻落实好中央、省、市深化农村改革相关政策，提升“三资管理”水平。深化农村土地制度改革，稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，探索宅基地“三权分置”，积极开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。巩固完善农

村基本经营制度，完善农村承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村集体产权制度改革，扩大农村集体产权制度改革试点范围。深化供销合作社综合改革，推进联合社行业指导和企业经营服务体系建设。健全农村金融服务体系，发挥好信贷、担保、保险、期货、证券等支持作用，构建政府支持有力、市场运行有效的支持保护体系，创新发展农业保险。

第八节　推进生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持保护优先，统筹山水林田湖草系统治理，优化国土空间开发保护格局，以杞麓湖保护治理为核心，打好污染防治攻坚战，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，将通海打造成践行“两山”理念可持续发展实验区。

一、优化国土空间开发保护格局

明确通海主体功能区定位为城市化地区，坚持开发与保护并重，促进资源要素合理流动，高效聚集经济、产业和人口。以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础，优化生态、城镇、农业三类空间，强化生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界“三线”的管控作用，着力构建全域覆盖、边界清晰、功能明确的“三区三线”空间格局。科学编制《通海县国土空间总体规划》，加快编制相关专项规划，加强规划实施管控，不断提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，形成以国土空间规划

为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到2025年，全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

二、突出杞麓湖保护治理

深刻汲取杞麓湖事件教训，充分认识湖泊保护治理的长期性、艰巨性和复杂性，深入学思践悟习近平生态文明思想，坚决贯彻落实省、市关于环保督察指出问题的整改要求和湖泊保护治理的决策部署，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力以适应生态文明建设这个“国之大者”的要求。严肃查处湖泊保护治理工作中的官僚主义、形式主义等问题，彻底扭转湖泊保护治理监管有盲区、执法存漏洞、工作作风不严不实问题。坚持管住源头、标本兼治、系统化治理，严格落实《云南省杞麓湖保护条例》《杞麓湖保护和科学利用专项规划（2020—2035）》《云南省杞麓湖“一湖一策”保护治理行动方案（2021—2025）》管控要求，紧紧围绕水资源、水环境、水生态“三水”统筹，落实空间管控，实施“退、减、调、治、管”五字方略。重点围绕削减入湖化学需氧量、降低总氮的目标，杞麓湖水质恶化趋势得到遏制，到2022年底实现脱劣，2023年实现年度脱劣目标，7条主要入湖河流稳定达Ⅴ类及以上标准，2024年脱劣成果得到稳定巩固。水域岸线全面管控，水资源配置合理优化，水生态系统进一步恢复，防污治污体系巩固提升，到2035年，杞麓湖湖体水质持续稳定向好。坚持“有法必依、违法必究、执法必严”的原则，建立严格的责任监管和责任追究制度体系。加强环境执法队伍建设。健全四级

河（湖）长制组织领导体系、河长湖长体系、督察督办体系、技术支撑体系等，实现河（湖）长全覆盖。开展杞麓湖水生态环境长期动态监测与研究、杞麓湖基础科学研究，为杞麓湖生态修复提供科学支撑。加快推进智慧湖泊建设。推进全民治湖护湖。推进杞麓湖流域“美丽河湖”建设。

专栏 19 杞麓湖治理重大项目

“退”的措施。杞麓湖管控区域划定项目：科学划定湖泊核心生态区、生态缓冲区、绿色发展区、二级保护区，纳入《通海县国土空间总体规划（2020-2035 年）》最终成果。一级保护区“四退三还”项目：拆除一级保护区现存房屋，彻底退出一级保护区农田。“杞麓湖一级保护区水生植被恢复与湖滨带功能恢复”工程：在杞麓湖一级保护区内，开展以自然湿地、水生植被恢复为主的修复工作。

“减”的措施。严格按照杞麓湖水资源承载力及水环境承载力，科学确定杞麓湖流域建设发展“天花板”，实施流域内资源承载力约束下的人口与建设用地双总量控制，引导流域内“人—产—湖”和谐发展。落实杞麓湖流域分级分区管控要求，实行最严格的项目建设管控制度，从严分级管理沿湖项目，严格项目准入审批。严格执行国家规定的产业准入负面清单。流域内涉及湖泊开发利用的相关规划要依法开展规划环评。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”，严格管控流域产业空间布局。流域内严控高污染、高耗能、高耗水投资项目准入。加快二级保护区内传统工业的改造提升，发展新型现代化工业。严格管控环湖周边旅游地产开发。

“调”的措施。全流域开展生态保育型和环境友好型作物种植，减少蔬菜种植面积。大力发展水稻、烤烟、油菜、蚕豆等生态保育型

作物，2022 年起在径流区内种植水稻、烤烟、油菜、蚕豆等生态保育型作物 5 万亩以上。在杞麓湖南岸形成“可游、可览”的乡村振兴示范园。落实“一控两减三基本”的要求，彻底改变“大药大水大肥”的种植方式。推进畜禽规模养殖场标准化建设。2025 年实现畜禽粪便资源化利用率达到 90%及以上。

“治”的措施。实施城镇截污治污全覆盖。实施通海县 50 吨/天餐厨废弃物无害化处理项目。实施江川—通海—华宁垃圾焚烧发电项目。实施农村截污治污工程。开展主要入湖河流综合治理，恢复河道生态功能，在红旗河、中河、者湾河、万家大沟、窑沟、白渔河、大新河 7 条主要入湖河流分别开展综合提升改造工程。实施农村人居环境整治提升，完善农村生活垃圾收集转运处理机制，持续开展农村“厕所革命”。

“管”的措施。生态保护红线：实施严格管控，发挥生态保护红线对于国土空间开发的底线作用，生态保护红线划定后，只能增加、不能减少。编制《杞麓湖流域建设项目环境准入负面清单》，杜绝引进禁止准入的建设项目。科学开展土著鱼种增殖放流，科学实施生态捕捞，通过人工放流的途径，向杞麓湖投放人工繁育的土著鱼苗。加强杞麓湖流域一级保护区保洁管护，持续开展植物残体打捞，形成常态化打捞治理机制。建设智慧管理综合平台，实现涉水事务感知、监管及决策的全过程智能管控。配备执法监测装备，提升湖体、主要入湖沟河与湿地监测能力，建立杞麓湖自动监控与污染溯源联动管理模式。

三、持续改善环境质量

继续开展污染防治行动，确保主要污染物排放强度指数达

100%。持续打好蓝天保卫战，实施好《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,确保全县环境空气质量保持持续向好态势。按照国务院《土壤污染防治行动计划》和《云南省土壤污染防治工作方案》，深入实施净土保卫战，开展土壤污染筛查工作，制定土壤污染防治方案，建立动态清单监管机制，强化核与辐射安全监管。深化碧水保卫战，建立三水统筹的生态环境治理制度，以水生态为核心，统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理，污染减排与生态扩容两手发力，“保好水”“治差水”，持续推进水污染防治攻坚战行动。加大固体废弃物防治力度，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制。妥善处理工业废弃物，强化工业固体废弃物综合利用和处置技术，拓宽工业废弃物利用渠道。全面加强对商业噪声、交通噪声及施工噪声等各类噪声污染的整治力度。增强全社会生态环保意识，严格落实“三线一单”和环保“三同时”制度，严厉打击各类破坏生态环境违法行为。

四、加快推动绿色低碳发展

积极转变工业对资源、能源的开发方式，有效提升生物矿产资源、水资源、土地资源的利用效率，发展绿色产业和绿色消费。支持企业实施绿色化改造方案，支持绿色技术创新，按照绿色产品的要求加快升级换代，开展能源节约、废物循环利用和碳捕捉及回收利用，创建一批二氧化碳“近零排放”企业。控制温室气体排放，增加森林和生态系统碳汇。引导全县工业向园区集中化、集约化发展，建立资源节约型和环境友好型产业发展体系。建设

节约型机关，深入开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色酒店等绿色生活创建行动，积极倡导绿色低碳生活方式。鼓励绿色出行，引导公众选择公共交通工具出行。促进绿色消费，鼓励消费者购买和使用高效技能节水节材产品。坚决制止餐饮浪费行为。

专栏 20 环境污染防治及绿色低碳发展重点工程

水环境整治项目。对九龙街道、四街镇、河西镇、杨广镇、兴蒙乡的 19 个自然村进行生活污水收集处理；实施高大乡、里山乡建成区生活污水处理站、县城雨污分流管网完善改造及通海县餐厨废弃物处理配套基础设施建设项目。

空气、噪声环境质量防治工程。推进工业园区节能减排，实施工业园区清洁能源、水泥、钢材、建材等重点企业污染源脱硫脱硝改造；实施中心城区“煤改气”及城区居民天然气工程，推进企事业单位、机关、学校燃煤锅炉改天然气或液化气。实施餐饮油烟污染治理工程，推广普及居民天然气清洁能源；推广新能源汽车充电站建设，强化汽车尾气监测，严格执行汽车尾气排放标准。开展碳排放达峰工程。实施交通噪声污染防治项目，工业园区噪声防治工程，建筑施工噪声防治项目。

固废资源化利用及安全处置工程。加快实施通海生活垃圾焚烧发电项目，生活垃圾分类处置工程。实施废弃简易生活垃圾填埋场整治工程，对里山生活垃圾填埋场、高大乡及河西镇简易垃圾填埋场进行封场整治。

土壤污染防治工程。对全县土壤污染进行普查，根据污染程度，按照轻重缓急的原则，开展土壤污染地块治理修复，探讨适合通海污染土壤的修复技术。对土地盐碱化实施改良技术及试点工程。

监测能力提升工程。实施环境监测能力建设项目，新增大气监测站点1个，淘汰一批落后监测设备，配置先进、快速的现场监测仪器。实施环境监察能力建设项目，配置现场执法设备，提升现场执法能力。实施“智慧三湖”（生态环境监测系统建设）项目，系统建设由环境感知、综合监管、决策支撑、基础支撑平台四部分建设内容组成，包括杞麓湖垃圾处理示范点建设、杞麓湖专项建设内容农业面源智能定量评估、休耕轮作智能评估、杞麓湖主要农业面源管控效益评估与情景分析、杞麓湖流域重点水质改善工程联动评估分析等的生态环境监测系统。

绿色低碳发展重点工程。在钢铁、优质铸造、水泥等行业中推行强制性清洁生产审核，针对节能减排关键领域和薄弱环节，采用先进适用的技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造，制定清洁生产审核计划。加快培育骨干龙头企业，引导现有废旧钢铁资源向骨干龙头企业聚集，构建优质铸造循环产业链，提高废旧钢铁资源循环利用水平。

五、提升生态系统质量和稳定性

统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强森林、河流、湖泊、湿地等自然生态保护。全面实施天然林停伐保护工程、公益林保护建设工程，加强古树名木保护管理，打造全省新发展理念示范区。开展国土绿化行动，大规模开展沿路、沿河湖、沿集镇“三沿”造林绿化活动。加强对重要生态系统的保护和永续利用，加快水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，保护生物多样性，筑牢生态安全屏障。开展以国家公园为主体的自然保护地体系建设，

启动自然保护地总体规划编制工作。基本建立、健全并完善森林防火预防、扑救、保障三大体系，提升“八大能力”，增强森林防火预警、监测、应急处置和扑救能力，建立健全森林防火长效机制。完善林业有害生物监测预警、检疫御灾、防灾减灾、灾害应急四大体系。落实森林防火目标管理责任制，守护全县森林资源安全。严格领导干部自然资源资产审计。

专栏 21 提升生态系统质量和稳定性重点工程

森林资源保护工程。全面实施天然林停伐保护工程，年管护森林 12.94 万亩；每年实施国家、省级公益林保护及生态效益补偿 39.1 万亩。重点流域区域实施防护林工程建设 5.5 万亩，其中：封山育林 5 万亩、退化林修复 0.5 万亩。选择适合地点实施低效林改造 0.5 万亩。

国土绿化工程。杞麓湖周边村庄绿化工程建设 0.05 万亩，一期实施金山、二街、十街、龚杨四个村庄；二期实施云龙、黄龙、万家、镇海、兴义五个村庄。

自然保护地建设工程。编制自然保护地总体规划、自然保护地勘界立标、自然保护地管理体系建设。

森林草原防灭火工程。在现有 4 套森林防火远程视频监控系统、18 套卡口视频监控系统基础上，配合完成新建 3 套森林防火远程视频监控系统，构建通海县森林防火“可视化、可通话、可调度、可协同、可指挥”的综合一体化平台，实现省、市、县（市、区）三级森林防火指挥、控制、管理平台的互联互通。

林草有害生物防治工程。林草有害生物防治监测预警体系建设，新增远程监测设备 20 个、新增太阳能虫情测报灯 20 个、10 个乡镇级监测点；林草有害生物防治检疫御灾体系建设，完善充实 9 个乡镇（街道）检疫御灾体系建设、完善实验室建设、完善充实通海县与相邻州、

县（区）检疫御灾体系建设；林草有害生物防治减灾体系建设，争取开展县级应急防控指挥系统建设、应急防治物资储备库建设、航空防治设施设备建设、专业防治队建设、主要蛀干类有害生物防治、主要食叶类有害生物防治、主要经济林有害生物防治；林草有害生物防治服务保障体系建设，基层队伍建设，每年培训100人以上，开展基础数据库建设、科技支撑建设、联防联检联治建设等。

六、全面提高资源利用效率

严格执行自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记。完善生态产品价值实现机制，严格执行生态环境损害赔偿制度，探索建立多元化生态补偿机制，积极发展绿色金融。进一步盘活森林、湿地等自然资源，允许集体经济组织灵活利用现有生产服务设施用地开展相关经营活动。深化集体林权制度改革，全面开展森林经营方案编制，扩大商品林经营自主权，鼓励多种形式的适度规模经营，支持开展林权收储担保服务。聚焦农业、工业、城乡居民生活用水等重点领域，实施重大节水工程，提高用水效率。开展闲置土地清理行动，盘活存量建设用地，提高土地利用效率。

第九节　着力保障和改善民生

坚持以人民为中心，抓住人民群众最关心最现实的利益问题，做好普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，加快补齐教育文化、医疗卫生、社会保障等民生服务短板，提高公共服务水平，提升人民群众的获得感、安全感、幸福感。

一、提高居民收入水平

稳步提高工资性收入，落实机关事业单位工资和津补贴制度，落实最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，落实农民工工资支付机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全各类生产要素市场定价机制，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。加快发展高收益农业，以农业增效实现农民增收。加大税收、社保、转移支付等再分配和调节力度的精准性，重视发挥第三次分配作用，逐步缩小城乡、行业和社会成员之间的收入差距。

二、实现更加充分更高质量就业

坚持经济发展就业导向，实施积极就业政策，促进充分就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。加强创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台建设。积极拓展新业态就业渠道，开发服务型就业机会。加大创业资金支持，拓宽创业投融资渠道，兑现一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和创业担保贷款贴息。强化职业技能培训，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度，全方位提升人力资本质量和劳动者就业创业能力。统筹做好重点群体就业，促进高校毕业生、农村转移劳动者、城镇困难人员等重点群体多渠道就业创业，做好退役军人安置和就业保障，托底帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业，确保零就业家庭动态清零。着力培养新就业增长点，扩大城乡就业规模。优化公共就业服务，加快推进公共就业服务信息化建设。加强失业

动态监测工作，保持就业局势稳定，提升就业质量。

三、建设高质量教育体系

高质量办好各类教育。深入落实立德树人根本任务，实施德育铸魂、智育固本、体育强健、美育浸润、劳动实践五大提升计划。促进学前教育普惠优质发展，完善农村学前教育布局，以农村为重点提升学前教育普及水平，力争年度入园入班率达99.5%，开展学前教育质量监测与干预行动。推进义务教育优质均衡发展，以2030年通过义务教育优质均衡发展督导评估为目标，探索以教育集团、城乡学校结对考核、教育合作体等方式，均衡配置教育资源，实现优质资源共建共享。提升普通高中教学质量，推动普通高中“晋级升等”。增强通海县职中职业教育服务经济社会发展能力，多渠道拓展校企合作、产教融合，做大做强烹饪专业，实现“一县一品，一县一特”的中职教育发展目标。积极发展特殊教育，完善特殊教育办学设施，配齐特殊教育教师。

深化教育改革创新。健全完善多样化办学模式，积极引进高品质教育机构通过集团化管理、品牌输出等形式到通海办学，形成政府引导、社会参与的多元办学格局，打造1—2所具有示范引领效应的品牌中学。强化教育信息化应用，依托县教育智库（名师孵化中心）平台实施“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”3个课堂，促进信息技术与教育教学的深度融合，打造教育现代化示范区。推动实施教育科研能力提升工程，支持普通高中质量提升研究指导中心学科研究室和中小学幼儿园“名师工作室”建设。

建设新时代高素质教育队伍。加强师德师风建设，实施教师

师德师能“双提升”、骨干教师研修培育、校长素养提升计划、学校后备干部培养“梯队接力”等项目。打造名校长、名班主任、名教师“三支队伍”。加快教师编制管理创新，探索教师流动新机制，构建更加科学的教师绩效管理机制。推进校长职级制和“县管校聘”改革。推行师德考核负面清单制度，对师德失范行为“零容忍”，造就一支师德高尚、素质优良、结构合理、甘于奉献的教师队伍。

专栏 22 教育事业扩规提质工程

推进以德树人工程。强化完善德育工作长效机制，整体构建各学段纵向衔接、各学科横向融通的德育课程体系。健全学校家庭社会协同育人机制，以家庭教育为中心，学校教育、社会教育全面跟进，探索“三全育人”“五育并举”有机融合的方法路径。

实施学前教育工程。城区新建或扩建秀麓融城幼儿园、秀山中心幼儿园等。乡镇新建幼儿园 12 所，新建幼儿托育服务中心 8 个，推动杨广镇中心幼儿园易地搬迁。

实施义务教育优质均衡建设工程。全面加强县域内中小学校舍标准化建设，营造清洁美丽安全的校园环境。健全义务教育质量保障体系，缩小城乡差距。完成秀山第一小学新区建设，对秀山第二小学、东麓中学、桑园中学、九龙中学等学校进行改扩建。

实施高中教育扩规提质工程。实施通海一中扩建，力争 2022 年通海一中实现晋升省一级二等高（完）中。打造 1—2 所具有示范引领效应的品牌中学。

实施职业教育提升工程。依托通海县职中“云南省玉溪市烹饪学校”专业品牌，多渠道拓展校企合作、产教融合，加快推动通海职中

整体迁建，扩展专业设置，扩大招生规模。

实施特殊教育提升计划。依托通海县青少年学生课外活动中心现有教育资源，通过新建、改建，创办通海县特殊教育学校，以培智教育为主，设置9个特殊教育教学班。

智慧教育。加快智慧基础设施建设，选取10所以上信息化基础好的学校建设“物联网”，形成“智慧校园”，打造全县所有学校的校园空间地理信息综合服务系统。建设不少于50间“未来智慧教室”，建设不少于100间“1+N互动课堂”。进行多媒体互动教学设备、计算机教室的升级更新,进行VR沉浸示范教室及VR课程资源的建设，丰富“智慧教育云平台”教学资源，形成海量资源库，构建全县“移动学习”及“泛在学习”环境。

四、建设健康通海

优化配置医疗卫生资源。健全覆盖城乡的医疗卫生服务体系，全面完成县人民医院提质改造和县中医医院、妇幼保健院迁建，乡镇卫生院全部通过等级评审。提升紧密型医共体服务水平，深化三医联动改革，建设分级诊疗体系，继续加强县级公立医院省级临床重点专科建设，深入开展“互联网+健康医疗”，全面提升通海县级综合医院诊疗能力。推进优质护理服务。推进中医药传承创新发展。全面提升医学人才队伍建设，加强全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇。鼓励和规范社会办医。深化医药卫生体制改革，统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革，扎实推进行业作风建设。

提升公共卫生服务能力。推进医防协同机制建设，织牢公共

卫生防护网，推进基本公共卫生服务均等化。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，实施全省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，加强农村社区等基层防控能力建设，抓好妇幼保健、计划生育优质服务、健康老龄化、慢性病管理、防治艾滋病、医疗安全等工作，重视精神卫生和心理健康，加强基层公共卫生队伍建设，大力推进卫生乡村创建，深入开展爱国卫生“7个专项行动”。

完善全民健康公共服务体系。加强健康教育，提升健康素养，普及健康生活方式，引导全社会形成健康文明新风尚。加大全民健身步道、社会足球场、综合体育馆等公共体育场地设施建设，构建城市社区“15分钟健身圈”，实现全民健身基础设施行政村以上全覆盖，推动公共体育设施向全社会免费开放。鼓励社会资本投入体育设施建设，加快体育事业发展。推动开展群众性体育健身活动，实施青少年活动促进计划，积极发展老年体育，人民群众身体素质明显提升。配合承办好省第十六届运动会。

专栏23 医疗和公共卫生服务能力提升工程

医疗服务水平提升工程。深入推进通海县紧密型医共体建设，县人民医院通过三级乙等医院评审达标。完成通海县人民医院改扩建、妇幼保健院迁建、妇幼保健院妇儿保健康复中心建设，加大医疗卫生资源投入，加强临床重点专科建设，加强全科医生和乡村医生培养。完成云南通海骨伤医院改扩建。

中医药服务能力提升工程。推进中医传承与创新发展，扩大中医药人才队伍建设，争取将我县列入国家中医药综合改革试验县。完成通海县中医医院迁建，达到二级甲等中医医院建设标准。大力推广中

医药适宜技术，实现乡镇卫生院中医馆全覆盖。

防控能力提升工程。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提升公共卫生防控救治能力。优化配置疫情防控医疗设施设备，实现公共卫生信息化管理、诊疗服务管理、卫生应急管理等目标。

爱国卫生专项行动。裸露垃圾全消除，公共厕所全达标，洗手设施全配套，餐饮服务环境卫生全改善，公共场所清洁消毒全覆盖，农贸市场环境卫生全提升，健康文明方式全参与。

全民健康服务提升工程。建设新城区全民健身中心，建设秀山健身步道20公里，各乡镇（街道）、村（社区）配套建设全民健身中心。依托杞麓湖湿地公园生态巡护通道建设，申报开展“云南通海环杞麓湖国际马拉松赛”。

五、健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，推进社保转移接续，接轨基本养老保险全国统筹以及基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化异地就医直接结算，积极发展商业健康保险。健全灵活就业人员社保制度。完善社会救助体系，提高城镇低保、农村低保补助水平以及农村特困人员救助补助标准，健全完善统一规范的医疗救助制度，保障妇女儿童合法权益，切实关心农村留守儿童、困境儿童。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，促进慈善事业、社会工作和志愿服务发展，建设社会福利综合服务中心。推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。落实退役军人优抚安置政策，

加强退役军人服务保障。落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策。强化基本住房保障，增加保障性住房供给。

健全养老托幼服务体系。健全老有所养、幼有所育的政策体系。积极应对人口老龄化，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展，采取政府补贴、公建民营、民办公助等多种方式，加快养老服务设施建设，新建通海县颐养中心、通海县康疗型养生养老示范基地，培育养老新业态，搭建“智慧养老”综合信息服务平台，健全养老服务综合监管制度。到2025年，实现全县乡镇（街道）社会化养老服务中心全覆盖。坚持社会化发展托幼服务，完善托幼服务标准化和规范化建设，推动建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区托运服务设施，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。

第十节　推进文化事业和产业繁荣发展

坚持社会主义核心价值观引领文化建设，提高社会文明程度，强化公共文化服务体系，提升公共文化服务品质，弘扬优秀传统文化，建设社会主义先进文化，打响通海文化品牌，努力建成玉溪历史文化传承发展的窗口。

一、提高社会文明程度

坚持中国特色社会主义、中国梦宣传教育，实施社会主义核心价值观“24字人知人晓工程”，开展社会主义核心价值观主题园建设。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风

尚、行为规范。积极开展全民阅读、全民科普等公益活动，全面提高公民文明素质。推进新时代文明实践中心试点工程，深入开展文明城市、文明乡村、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动，创建省级文明城市。深入推进移风易俗、弘扬时代新风行动，发展积极健康的网络文化。推进社会诚信建设，促进企业诚实守信、合法经营，健全公民和组织守法信用记录，完善诚信建设长效机制，发挥信用信息共享平台作用，健全失信联合惩戒等机制，健全覆盖全社会的征信体系。深入实施公民道德建设工程，继承发扬中华传统美德。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加强家庭、家教、家风建设。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。完善志愿服务体系。

二、提升公共文化服务水平

加强文化场馆设施建设，新建通海县“两馆一中心”等公共文化基础设施，建设专题展馆，增强文化馆等场馆的服务功能，实施“百千万文化建设工程”，加强乡级文化站、村级综合文化服务中心、文化家庭建设。加快乡镇（街道）、旅游景区、铁路客运枢纽等场所实体书店建设，推进中心城区、交通枢纽等公共文化新空间建设。到2025年，实现全县村（社区）以上公共文化设施全部达到国家建设标准。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，坚持公共文化场馆免费开放。加强公共文化服务数字化及文化资源信息化建设，推行“互联网+公共文化”，创新公共文化服务模式。实施文化精品“五个一批”工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。实施文化领军人才

培养工程，引进培养文化艺术、文化产业、社科研究、新闻传播等领域的专业性人才。

三、弘扬优秀传统文化

深入挖掘地方传统文化资源，推动地方文化的传承保护和创新交融。弘扬通海“中国楹联文化县”“中国诗词文化县”之楹联、诗词文化，加强秀山匾联保护。加快国家历史文化名城名镇、中国传统村落等历史文化资源的保护利用，加强兴蒙蒙古族文化保护区建设，保护传承里山彝族、高大傣族民族传统文化，加大《抬阁（通海高台）》《洞经音乐（妙善学女子洞经音乐）》《高跷舞狮》等国家省市级非物质文化遗产传承，建设民族文化传习馆和民族民间人才工作室，支持非物质文化遗产传承人和各传习点进行帮、带、传，促进“非遗+旅游”“非遗+互联网”融合，建立活态传承体系。

四、积极发展文化产业

持续深化文化体制改革，推动优秀民族文化的创造性转化和创新性发展，加快培育文化企业、文化业态、文化消费模式，扩大优质文化产品供给。打造以春节民俗文化展演、迎春花街、文庙“三礼”、通海历史文化 VR 展演等大型文化活动为代表的区域性文化旅游知名品牌，积极推动旅游与文化产业融合发展。加强银器、铜器、石雕、木雕、工艺刀具、刺绣等民间工艺品的专业研发和制作，提升品牌形象，形成规模化、规范化发展的民族工艺品产业。

专栏 24 繁荣文化事业重点工程

公共文化服务设施建设工程。新建通海县博物馆、图书馆和文化中心，建设蒙古族文化专题馆、五金文化专题馆等展馆，谋划建设通海传统工艺产业园。巩固提升乡镇（街道）、村（社区）文化活动室、“农家书屋”。

文化精品“五个一批”工程。推出一批新时代精品力作，创造一批文艺精品剧目，培育一批红色文化精品，开发一批文博精品，打造一批非遗文化精品，繁荣文化产品创作生产，促进文化艺术繁荣发展。

地方文化传承保护工程。弘扬通海诗词、楹联文化，持续推进国家历史文化名城建设，加大河西国家历史文化名镇、克呆村等中国传统村落、郑开文故居、马克昌故居、朱氏宗祠、兴义贝丘遗址等的保护利用。依托斯贝佳，建立豆末糖、冰沙饼、重油大荞饼、稀馅火腿饼（通海传统糕点）传习馆，在石板沟成立高跷舞狮传习所，加强通海高台七街传习馆、者湾书画之乡、通海洞经音乐传习馆的传承展示，保护通海餐具刀、铜炊锅等地方传统技艺，加大培养非遗传承人。

智慧公共文化服务工程。推进5G应用与博物馆、图书馆、文化馆相结合，加强文化资源共享和数字图书馆推广，搭建传统诗词、音乐等推介平台，实现线上观赏、互动交流、资讯共享。

群众文艺星火工程。组织开展“星级”文艺队的评选命名并给予奖励，培育和规范发展优秀的基层群众文化团队。到2025年，每个行政村至少建立2支稳定的农村群众文艺团队，人口聚居的自然村建立1支，全县农村群众文艺队达到200支以上。

第十一节　推动平安通海建设

牢固树立安全发展理念，加强国家安全能力建设，提升社会治理能力，促进民族团结进步，加强国防动员体系和后备力量建

设，积极推进“平安通海”建设，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、深入贯彻总体国家安全观

加强国家安全宣传教育，牢固树立总体国家安全观，把国家政治安全特别是政权安全和制度安全放在首位，统筹抓好意识形态、基础设施、经济、生物、生态、能源等领域安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，扎实开展反邪教斗争。持之以恒抓好专项行动，进一步提升防范化解重大风险工作的能力和水平。

二、加强和创新社会治理

坚持把系统治理、综合治理、依法治理、源头治理紧密结合起来，不断提升社会治理社会化、法制化、智能化、专业化水平。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全社区管理和服务机制，落实“人防一张图”网格化管理和服务，发挥社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。落实市、县、乡三级综治中心规范化建设、实体化运行要求，实现县域全覆盖。全面推行“党建引领、多网融合、一网共治”，全力做好社会矛盾纠纷多元化社会治安防控体系建设，严格落实决策风险评估机制，加强风险隐患识别，强化协同防控。加强网格员等基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享基层管理服务新格局。

专栏 25 基层治理体系重点工程
政治引领工程。加强基层党建工作，推进基层支部规范化建设，

大力整治软弱涣散党组织，推动基层党建工作全面进步。深入推进“领头雁”工程，把政治过硬、能力突出、担当作为的人才选进班子。完善村干部正向激励机制，落实好在职村干部生活补贴。

法治保障工程。推进基层民主法治建设，开展民主法治示范村创建。深入推进普法教育，常态化开展法律知识进农村活动。打通法律服务群众“最后一公里”。建立健全以司法调解为主，个人品牌调解室、巾帼特色组织调解为辅的人民调解体系。

自治强基工程。修订完善村级事务公开目录，完善村务公开及民主管理，规范公开程序。建立健全民主协商制度、监督制度、反馈制度，重点围绕公共事务、公共环境、公益事业以及集体经济发展、村庄规划建设、基础设施完善等内容进行协商，不断畅通群众参与渠道。指导村民自治组织修订完善村规民约，打造一批“村规民约示范村”。

德治教化工程。实施乡风文明培育行动，积极开展移风易俗，整治封建迷信、天价彩礼、老无所养等陈规陋习和不良社会风气。树立良好家风，大力弘扬优秀乡土文化，开展“传家训、立家规、扬家风、除陋习、树新风”活动，树立“十星级文明户”“美丽庭院”等先进典型，激发村民的家庭责任感和荣誉感。

智治支撑工程。充分发挥技术、人才、资源、基础设施等优势，推进大数据人工智能、区块链等现代科技与社会治理深度融合。紧密结合“智慧城市”建设，执行统一标准，打通部门、行业间信息壁垒，建立数据中心。推进“雪亮工程”建设，运用物联网、5G、大数据等新技术提升技术设施建设水平。建设大整合、高共享、深应用的社会治理智能化平台，拓展智能辅助决策、智能监管、智能治安等应用模块，提升社会治理效能。

三、建设法治通海

深入学习宣传贯彻习近平法治思想，健全党领导全面依法治县的制度机制，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，完善公共法律服务体系，建设高素质法治人才队伍，在法治轨道上推进通海治理现代化。提升法治政府水平，强化法治思维，依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，强化对行政权力的制约和监督。制订实施“八五”普法规划，深化拓展“谁执法谁普法”的普法责任，增强全民守法意识。规范司法行为，促进司法公正，完善行政执法司法监督体制机制，深化城市管理、市场监管、安全生产、文化旅游、环境保护、交通运输等领域综合行政执法改革。

四、保障人民生命安全

深化安全生产领域制度改革，严格落实安全生产责任制，坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，按照安全生产专项整治三年行动工作要求，进一步加强安全生产监管执法，在非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、冶金、重点工程、涉氨制冷等重点行业或领域持续开展全面安全生产大检查，督促企业严格落实主体责任，确保安全生产。实施洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害监测预警信息化工程，提高灾害综合监测、风险早期识别和预报预警能力。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康的产品和服务的安全保障水平。完善应急平台体系，加强应急预案管理，建设应急物资保障体系，完善

救援队伍，开展防灾减灾科普活动，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。“十四五”期间全县至少建成1个安全发展示范乡镇（街道），各乡镇（街道）至少建成1个安全发展示范村（社区）。

专栏26 防灾减灾重点工程

防震减灾工程。地震预警项目建设。基本实现全县地震预警信息接收全覆盖，适当增加学校、医院等人员密集场所地震预警信息发布终端，拓展特殊行业地震预警定制化服务；推广手机APP、电视弹窗、预警广播、预警终端等，将地震预警信息告知用户，争取避险时间，减少人员伤亡和次生灾害。

地质灾害防治工程。按照第一次全国自然灾害风险普查工作要求，与全市同步开展地震灾害风险普查。开展重点防治区域1：10000地质灾害详细调查。加强地质灾害群测群防专职监测网络建设。

气象监测预警预报能力提升工程。在目前已有的20个自动气象站监测网的基础上，补充新建8个6要素自动气象站。在通海和江川交汇处选址部署1部X波段双偏振多普勒天气雷达，提升气象监测预警的针对性和实效性。

消防安全工程。实施打通消防车通道工程，单位和新建住宅小区按标准划线管理，确保消防车通道畅通；老旧小区实行“一区一策”治理，分类分批督办整改。

五类场所消防治理工程。集中开展高层建筑、大型商业综合体、石油化工企业等场所消防安全治理。

五、维护社会稳定

坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建源头防控、排查梳理、

纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全落实重大决策社会稳定风险评估机制。妥善防范化解“邻避”问题，推进重大项目实施。构建社会治安防控新体系，坚持专群结合、群防群治，加强“多元一体”社会治理共同体建设，做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。加大科技信息化装备、基础设施建设的投入力度，充分应用数据化、物联化、智慧化平台，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪等各类违法犯罪，深入开展禁毒防艾人民战争，保持社会和谐稳定。

专栏 27 维护社会稳定重点项目

政法系统能力提升工程。加快兴蒙、秀山司法所、县公共法律服务中心、乡镇（街道）公共法律服务中心、社区服刑人员公益活动基地建设，启动河西、杨广、里山乡镇派出所业务用房建设。

智慧公安建设工程。实施公安数据中心建设工程，平安城市智能化升级改造项目，智慧城市基础设施建设工程等。

为民服务站建设工程。新建白阁中村、金山社区、东苑社区、桑园社区、纳古古城村等 20 个为民服务站。

六、促进民族团结进步

以宪法为根本遵循，全面贯彻党的民族政策。健全维护民族团结长效机制，依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。积极引导宗教与社会主义社会相适应，坚持我国宗教中国化方向，依法管理宗教事务。加大中国特色社会主义和中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，引导各族人民铸牢中华民族共同

体意识。完善民族团结进步创建机制，深入开展民族团结进步示范创建“八进”活动，持续实施省级“十县百乡千村万户”示范创建工程。持续推进国家级、省级民族团结进步示范单位、民族团结进步教育基地创建，力争创建为全国民族团结进步示范县。

专栏 28 推进民族团结进步重点项目

民族团结进步宣传教育阵地建设工程。以推进基层民族团结进步、促进各民族交往交流交融为核心，推进县、乡镇（街道）民族团结文化广场和村、组民族团结活动中心建设，推进学校开展铸牢中华民族共同体意识教育，促进各民族团结进步，共建共享美好家园。

“十县百乡千村万户”示范创建工程。按照“典型带动、率先发展”“聚焦相对贫困、跨越发展”和“突出特色、融合发展”，积极开展县、乡镇（街道）、村（社区）、村（居）民小组和基层单位民族团结进步示范区建设。

民族团结进步主旋律弘扬活动。深入挖掘、提炼先进典型和事迹，大力宣传各族群众共同团结奋斗、共同繁荣发展，和睦相处、世代友好的典型，讲好民族团结进步通海故事，唱响“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”主旋律。

七、加强国防动员和后备力量建设

落实国防动员体制改革要求，巩固强化党管武装工作。深入推进军民融合发展，加强现代人民防空建设。深化双拥共建工作，认真做好军队转业干部安置、随军家属就业、子女入学入托等方面的工作，加强退役军人管理服务，做好拥军优属工作。强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

第五章　“十四五”发展的保障措施

一、加强党的领导

认真贯彻新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决贯彻执行党的地方委员会工作条例等党内法规制度，推进制度治党、依规治党，不断提高党把方向、管大局、作决策、保落实的能力。加强党对外事、武装、双拥工作的领导，充分发挥工会、团委、妇联、科协、文联、残联、工商联、关工委等群团组织联系广大群众的桥梁纽带作用和老干部作用。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实把新发展理念转化为引领发展的思维方式，坚决贯彻落实好中央和省委、市委决策部署。突出担当作为，强化选人用人，着力打造高素质干部队伍，进一步健全激励和容错纠错机制，完善干部容错纠错和尽职免责办法，不断提振干部精气神，为实现党和国家事业兴旺发达、长治久安提供坚强保障。

二、强化组织保障

建立党委领导、政府主抓、人大政协监督、部门各司其职、群众和社会各界积极参与的纲要实施工作机制。成立以政府主要领导为组长，各相关部门负责人为成员的工作小组，合理制定“十四五”规划推进落实方案，分解主要任务到各乡镇（街道）、各部门，明确工作节点并督促落实，对实施中遇到的重大问题进行协调。各乡镇（街道）、各部门要按照统筹协调、分工负责的原则，

全县上下树立“一盘棋”“一张图”理念，聚焦“十四五”规划实施的路线图、时间表、任务书，在工作谋划、项目安排上目标同向，在工作推进上相互衔接、上下联动，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

专栏 29 约束性指标及主要任务分工

约束性指标

1.城镇登记失业率（县人力资源和社会保障局负责）

2.劳动年龄人口平均受教育年限（县教育体育局负责）

3.单位 GDP 能源消耗降幅（县发展和改革局负责）

4.单位 GDP 二氧化碳排放降幅（市生态环境局通海分局负责）

5.杞麓湖水质（县杞麓湖管理局负责）

6.森林覆盖率（县林业和草原局负责）

7.中心城区环境空气质量优良级天数达标率（市生态环境局通海分局负责）

8.耕地保有量（县自然资源局负责）

主要任务

1.高质量建设国家创新型县（县工业商贸和科技信息局、人力资源和社会保障局等行政主管部门牵头负责）

2.加快构建现代产业体系（县五金产业园区、工业商贸和科技信息局、发展和改革局、农业农村局、教育体育局、文化和旅游局、卫生健康局、住房和城乡建设局、金融办等行政主管部门牵头负责）

3.主动服务和融入新发展格局（县发展和改革局、投资促进局、工业商贸和科技信息局、农业农村局等行政主管部门牵头负责）

4.全面深化改革（县财政局、工业商贸和科技信息局、税务局、政务服务局、市场监管局等行政主管部门牵头负责）

5.加快推进现代基础设施建设（县发展和改革局、交通运输局、水利局、住房和城乡建设局、工业商贸和科技信息局等行政主管部门牵头负责）

6.加快新型城镇化建设（县住房和城乡建设局、发展和改革局、农业农村局、自然资源局、公安局、人力资源和社会保障局等行政主管部门牵头负责）

7.全面推进乡村振兴（县农业农村局、乡村振兴局、金融办等行政主管部门牵头负责）

8.推进生态文明建设（市生态环境局通海分局、县发展和改革局、自然资源局、杞麓湖管理局、林业和草原局等行政主管部门牵头负责）

9.着力保障和改善民生（县人力资源和社会保障局、教育体育局、卫生健康局、民政局、医疗保障局、住房和城乡建设局、退役军人事务局等行政主管部门牵头负责）

10.推进文化事业和产业繁荣发展（县文化和旅游局、发展和改革局等行政主管部门牵头负责）

11.推动平安通海建设（县司法局、公安局、应急管理局、民族宗教局、退役军人事务局等行政主管部门牵头负责）

专栏30 县级重点规划

1.通海县“十四五”巩固脱贫成果规划（牵头单位：县乡村振兴局）

2.通海县“十四五”生态建设和环境保护规划（牵头单位：市生态环境局通海分局）

3.通海县“十四五”农业农村发展规划（牵头单位：县农业农村局）

4.通海县“十四五”工业发展规划（牵头单位：县工业商贸和科技信息局）

5.通海县“十四五”科技发展规划（牵头单位：县工业商贸和科技信息局）

6.通海县“十四五”数字经济发展规划（牵头单位：县工业商贸和科技信息局）

7.通海县“十四五”文化旅游发展规划（牵头单位：县文化和旅游局）

8.通海县“十四五”服务业发展规划（牵头单位：县发展和改革局）

9.通海县“十四五”教育体育事业发展规划（牵头单位：县教育体育局）

10.通海县“十四五”水安全保障规划（牵头单位：县水利局）

11.通海县“十四五”林业和草原保护发展规划（牵头单位：县林业和草原局）

12.通海县“十四五”综合交通发展规划（牵头单位：县交通运输局）

13.通海县“十四五”卫生健康事业发展规划（牵头单位：县卫生健康局）

14.通海县“十四五”民政事业发展规划（牵头单位：县民政局）

15.通海县“十四五”促进就业发展规划（牵头单位：县人力资源和社会保障局）

16.通海县“十四五”粮食和物资储备行业发展规划（牵头单位：县发展和改革局）

17.通海县“十四五”安全生产规划（牵头单位：县应急管理局）

18.通海县“十四五”综合防灾减灾规划（牵头单位：县应急管理局）

19.通海县“十四五”防震减灾事业发展规划（牵头单位：县防震减灾局）

三、强化政策支持

完善财税、金融、土地、环保、产业、人才、民生等政策，加大对全县支柱产业的支撑力度，形成政策合力，保障实施效果。正确处理全县国民经济和社会发展规划与国土空间规划、专项规划之间的关系，特别是加强主要目标任务、重大工程和项目、重大改革和政策的衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时间顺序上安排合理。

四、强化项目支撑

实施项目建设全过程管理，高起点、高质量地做好重大项目前期工作，高质量谋划包装储备一批项目，建立“十四五”规划项目储备库。坚持“要素跟着项目走”，优化新增建设用地计划指标和城乡建设用地增减挂钩指标分配，保障财政资金、土地、税费、行政审批、融资、人才等生产要素投向关键和薄弱环节，最大限度发挥生产要素的产出效率。

五、强化监督考核

建立健全重大事项报告制度，将年度重点工作和重大项目进展纳入县委、县政府重点督查范围，动态掌握年度计划和重点任务落实情况。建立评估制度，组织专业人员对“十四五”规划执

行情况进行评估。建立通报制度，定期将年度工作落实情况和评估结果向县委、县政府报告，并在一定范围内通报。加强管理考核，将“十四五”规划的落实情况纳入部门和单位绩效考核的内容。

附件1　通海县“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况

指标	序号	指标名称	2015年实际基数	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年实际数	“十三五”年均增长%	规划目标		指标属性	指标完成情况
										2020年	年均增速%		
经济发展	1	全县地区生产总值(GDP:亿元)	99.32	114.40	130.28	141.08	156.77	172.26	8.8	145	10	预期性	达到预期
		第一产业	14.85	15.91	16.80	17.94	22.09	26.15	6.0	22	6.5		
		第二产业	25.84	30.13	33.61	35.65	40.13	42.71	12.2	53	9		
		#：工业	22.00	24.99	26.92	27.54	31.42	33.41	11.5	50	9		
		第三产业	58.62	68.37	79.87	87.49	94.55	103.40	7.9	70.00	11		
	2	人均GDP（元）	32089	36976	41985	45363	50296	59194	9.9	45000	10	预期性	达到预期
	3	三次产业比例	15:26:59	13.9:26.3:59.8	12.9:25.8:61.3	12.7:25.3:62	14.1:25.6:60.3	15.2:24.8:60	——	15.2:36.6:48.2	——	预期性	达到预期
	4	R&D经费支出占GDP比重（%）	0.52	0.58	0.53	0.65	1.50	1.60	——	1.5	——	预期性	达到预期
	5	规模以上固定资产投资（亿元）	39	56.7	52.35(统计核减)	67.93	64.22	67.42		119	25	预期性	完成困难
	6	财政总收入（亿元）	7.86	8.54	8.87	9.48	7.72	14.44		11	7	预期性	达到预期
		一般公共预算收入	4.8	5.19	5.58	5.15	3.95	4.12		6.67	7	预期性	完成困难
		一般公共预算支出	15.8	16.65	18.00	18.05	18.5	18.9		19.78	4.6	预期性	
	7	社会消费品零售总额（亿元）	47.23	53.82	61.90	65.34	73.02	70.75	8.4	48	12	预期性	达到预期

指标	序号	指标名称	2015年实际基数	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年实际数	“十三五”年均增长%	规划目标		指标属性	指标完成情况
										2020年	年均增速%		
经济发展	8	进出口总额(亿美元)	14.74	15.35	15.32	10.94	15.38	13.38		24	10	预期性	完成困难
	9	国内外旅游接待量（万人次）	259	313	413.45	507.83	548.46	368.24		400	9	预期性	完成困难
		旅游总收入(亿元)	11.86	15.62	29.38	37.40	45.73	32.44	22.30	19.3	14.7	预期性	好于预期
社会发展	10	常住人口城镇化率（%）	48.4	50.68	52.41	52.41	54.71	55.49	——	54	——	约束性	达到预期
	11	每千人口拥有执业医师数（人）	2.31	2.02	2.26	2.41	2.65	2.77	——	2.5	——	约束性	达到预期
	12	千人医疗机构病床数	3.92	4.49	4.53	4.42	4.39	5.02	——	5	——	约束性	达到预期
	13	平均受教育年限(年)	9.9	10.2	10.5	10.61	10.72	10.95	——	10.6	——	约束性	好于预期
	14	适龄儿童入学率（%）	99.89	99.97	99.98	99.99	99.98	99.98	——	99.9	——	约束性	好于预期
	15	初中三年巩固率（%）	97.68	97.69	97.71	98.12	98.54	98.79	——	98.52	——	约束性	好于预期
	16	高中阶段毛入学率（%）	83.41	83.85	90.23	91.5	92.15	93.97	——	86	——	约束性	好于预期
	17	人均公共文化财政支出（元）	36	52	32	33	60	264	——	41	3	约束性	好于预期
	18	互联网普及率（%）	43.00	61.10	73.2	82.01	82.18	77.60	——	50.00	——	约束性	好于预期
	19	有线电视入户率（%）	95	95.6	96.7	96.77	99.3	100	——	100	——	约束性	达到预期
	20	每万人拥有专利数	7.9	1.61	1.61	1.67	1.64	1.57	——	10	——	约束性	达到预期

指标	序号	指标名称	2015年实际基数	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年实际数	“十三五”年均增长%	规划目标		指标属性	指标完成情况
										2020年	年均增速%		
民主法制	21	基层民主参选率（%）	95	95.4	95.4	95.4	95.4	95.4	——	≥95	——	约束性	达到预期
	22	居民（村民）委员会自治率（%）	100	100	100	100	100	100	——	100	——	约束性	达到预期
	23	每万人拥有律师数（人）	0.4	0.4	0.4	0.8	1	1	——	0.5	20	约束性	好于预期
人民生活	24	年末总人口（常住人口）（万人）	30.85	31.02	31.04	31.16	31.17	28.99	——	32.3	——	预期性	完成困难
	25	城镇居民人均可支配收入(元)	29443	32116	34782	37669	40720	42267	7.50	48000	10	预期性	完成困难
	26	农村居民人均可支配收入(元)	12635	13783	15051	16436	18162	19397	8.9	21500	11	预期性	完成困难
	27	城镇职工参加养老保险人数（人）	30100	32200	32800	33400	34200	35348	——	32100	——	约束性	好于预期
	28	城乡居民养老保险参保人数（人）	162666	162900	164060	163716	163991	164314	——	163479	——	约束性	达到预期
	29	城乡基本医疗保险参保率（%）	——	96.45	96.13	96.09	95.79	95.38	——	≥95	——	约束性	达到预期
	30	城镇新增就业人数（万人）	0.2241	(0.2634)	(0.5717)	(0.8717)	(1.1831)	(1.4780)	——	(0.90)	——	约束性	好于预期
	31	城镇登记失业率（%）	3.49	3.57	3.3	3.24	3.3	3.97	——	≤4.5	——	约束性	达到预期
	32	新农合参合率（%）	99.04	——	——	——	——	——	——	99.5	——	约束性	——
	33	平均预期寿命（岁）	78.03	78.20	80.14	79.59	80.28	80.90	——	≥75	——	约束性	好于预期
	34	农村无害化厕所普及率（%）	71.57	75.1	76.48	79.23	84.74	93.19	——	85	——	约束性	好于预期

指标	序号	指标名称	2015年实际基数	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年实际数	“十三五”年均增长%	规划目标		指标属性	指标完成情况
										2020年	年均增速%		
人民生活	35	居民消费价格指数上涨率(%)	2.5	——	——	——	——	——	——	3	——	约束性	——
	36	城乡家庭人均住房面积（平米）	48	48	49	48	47	49	——	≥55	——	预期性	完成困难
	37	恩格尔系数（%）	33.8	28.95	29.08	25.42	28.43	29.1	——	≤40	——	预期性	好于预期
资源环境	38	单位GDP能耗下降（%）	——	(3.21)	(23.05)	(28.29)	(10.56)	(15.00)	——	(10.00)	——	约束性	达到预期
	39	单位GDP水耗(立方米/万元）	——	——	——	——	——	——	——	控制在市下达指标范围内	——	约束性	四项指标未进行监测统计
	40	单位GDP二氧化硫排放量(吨/万元）	0.086	——	——	——	——	——	——		——	约束性	
	41	单位GDP二氧化碳排放量(吨/万元）	——	——	——	——	——	——	——		——	约束性	
	42	化学需氧量降低率(%)	——	——	——	——	——	——	——		——	约束性	
	43	城市生活垃圾无害化处理率（%）	96	96	96	96	96	98	——	98	——	约束性	达到预期
	44	城市污水处理率（%）	85.46	86.37	90.87	92.67	90.2	95.14	——	85.2	——	约束性	好于预期
	45	森林覆盖率（%）	51.5	51.76	51.76	52.2	54	54	——	53.5	——	预期性	达到预期
	46	耕地保有量（万亩）	27.49	27.49	27.42	27.28	27.28	27.28	——	27.15	——	约束性	达到预期
	47	杞麓湖水质	劣v类	劣v类	v类	v类	v类	湖心Ⅴ类（除COD≦0mg/L外）	——	达到或接近Ⅳ类	——	约束性	达到预期

指标	序号	指标名称	2015年实际基数	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年实际数	“十三五”年均增长%	规划目标		指标属性	指标完成情况
										2020年	年均增速%		
	48	中心城区空气质量达到国家二级标准天数（天）	88	100	99.73	99.2	94.7	99.7	——	90	——	约束性	好于预期

备注：1.（）为五年累计数。

2.每万人拥有专利数指标：每万人拥有专利数包含发明专利、实用新型、外观三项指标，按照现行考核指标，以“万人拥有发明专利量”为考核内容，只包含发明专利，按新口径2015年至2019年分别为1.23件、1.61件、1.61件、1.67件、1.64件；到2020年预计万人发明专利拥有量为1.57件。按新口径测算，可同步完成规划目标。

3.耕地保有量：云南省三调办尚未组织开展我县2019年度、2020年度土地利用现状变更调查工作，我县采用的数据为国家下发通海县2018年度土地利用现状变更调查数据。

4.杞麓湖水质中期评估调整为Ⅴ类水质。

附件 2　通海“十四五”规划主要指标表

序号	分类	指标	单位	2020 年实际数	2025 年		指标属性
					目标	年均增速[累计]	
1	经济发展	地区生产总值（GDP）	亿元	172.26	290	10%	预期性
2		人均 GDP	万元	5.92	8.7	8%	预期性
3		常住人口城镇化率	%	55.49	65	[9.51]	预期性
4		制造业增加值占 GDP 比例	%	19	21	[2]	预期性
5		农产品加工产值与农产品总产值比	%	2.5	2.8	[0.3]	预期性
6		一般公共财政预算收入	亿元	4.12	5.26	5%	预期性
7		规模以上固定资产投资	亿元	67.42	108	10%	预期性
8		进出口贸易总额	亿美元	13.38	20	8.5%	预期性
9	创新驱动	研究经费投入占 GDP 比例	%	1.6	2	[0.4]	预期性
10		每万人口发明专利拥有量	件	1.57	1.86	[0.29]	预期性
11		高新技术企业数量	户	20	25	[5]	预期性
12	民生福祉	城镇居民人均可支配收入	元	42267	56560	6%	预期性
13		农村居民人均可支配收入	元	19397	28500	8%	预期性
14		城镇登记失业率	%	3.97	≦5	——	约束性
15		人均预期寿命	岁	80.9	81.4	[0.5]	预期性
16		每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	——	4.5	——	预期性
17		劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.95	12	[1.05]	约束性
18		每千人拥有执业（助理）医师数	人	2.77	3	[0.23]	预期性
19		基本养老保险参保率	%	97.6	98	[0.4]	预期性
20	生态环保	单位 GDP 能源消耗降幅	%	——	控制在上级下达指标内		约束性
21		单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	——	控制在上级下达指标内		约束性
22		中心城区环境空气质量优良级天数达标率	%	99.7	控制在上级下达指标内		约束性
23		杞麓湖水质	——	湖心 V 类(除 OD≦50mg/L 外)	V 类		约束性
24		森林覆盖率	%	54	54.2	[0.2]	约束性
25	安全保障	耕地保有量	万亩	27.28	27.28	[0]	约束性

注：表中[ ]为五年累计数。