

通海县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

通海县人民政府

2026 年 5 月

目 录

第一章 中国式现代化通海实践迈出坚实步伐	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	8
第二章 奋力开创中国式现代化通海发展新局面	10
第一节 总体要求	10
第二节 发展定位	12
第三节 发展目标	13
第三章 加快新旧动能接续转换，构建现代化产业体系	16
第一节 推动传统产业提质升级	16
第二节 促进特色优势产业提质增效	20
第三节 积极发展新兴产业及未来产业	29
第四节 促进服务业优质高效发展	32
第五节 推进数字通海建设	33
第六节 推动通海产业园区高质量发展	34
第四章 强化科技创新驱动，建设更高水平国家创新型县	37
第一节 强化科技创新载体建设	37
第二节 强化企业创新主体地位	37
第三节 推动科技产业深度协同	38
第四节 激发人才创新创造活力	39
第五章 坚定不移扩大内需，培育经济增长动力源	42
第一节 持续激发全社会消费活力	42
第二节 积极扩大有效投资	44
第三节 服务融入全国统一大市场建设	45

第六章 健全生态环境治理体系，推进美丽通海建设	47
第一节 深化杞麓湖保护治理	47
第二节 加强生态系统保护和修复	48
第三节 深入推进污染防治攻坚战	49
第四节 推动经济社会绿色低碳转型	51
第五节 深化生态文明体制改革	53
第七章 融入南亚东南亚辐射中心建设，扩展区域开放格局 ..	55
第一节 加强区域协调发展	55
第二节 提高开放型经济发展能级	57
第三节 夯实对外开放基础支撑	59
第四节 强化对外交流合作	59
第八章 完善现代化基础设施体系，夯实经济社会发展支撑...	61
第一节 完善现代化综合交通运输体系	61
第二节 加快构建安全韧性现代水网	63
第三节 强化能源稳定高效供给	65
第四节 提升物流通道能力	66
第五节 推进新型基础设施建设	67
第九章 纵深推进全面深化改革，增强高质量发展动力	68
第一节 激发各类市场主体活力	68
第二节 推进要素市场化配置改革	69
第三节 深化财税金融体制改革	69
第四节 持续优化营商环境	69
第五节 持续加强招商引资	70

第十章 坚定不移推进文化自信自强，擦亮国家历史文化名城金字招牌	71
第一节 大力弘扬社会主义核心价值观	71
第二节 彰显国家历史文化名城魅力	71
第三节 全面提升城市文明程度	72
第四节 加强文化服务供给	72
第五节 发展壮大文化产业	73
第十一章 实施新型城镇化战略，建设现代化人民城市	75
第一节 优化城镇发展格局	75
第二节 推进现代化人民城市建设	75
第三节 有序推动农业转移人口市民化	78
第十二章 推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化步伐	80
第一节 防止规模性返贫致贫	80
第二节 持续推动农民增收致富	80
第三节 推进宜居宜业和美乡村建设	81
第四节 进一步深化农村改革	82
第五节 推进城乡融合发展	83
第十三章 持续保障和改善民生，不断增进民生福祉	84
第一节 提高就业质量和收入水平	84
第二节 办好人民满意的教育	86
第三节 加快推动健康通海建设	89
第四节 健全人口发展支持和服务体系	92
第五节 不断健全社会保障体系	93

第十四章 铸牢中华民族共同体意识，推进民族团结进步示范区建设	95
第一节 构筑中华民族共有精神家园	95
第二节 促进各民族交往交流交融	96
第三节 推进民族地区高质量发展	97
第四节 系统推进我国宗教中国化	97
第十五章 建设更高水平平安通海，提升社会治理现代化水平	99
第一节 建设更高水平的平安通海	99
第二节 创新完善社会治理	101
第三节 全面提升法治通海建设水平	102
第四节 持续深化国防动员建设	103
第十六章 强化规划实施保障	106
第一节 坚持党的全面领导	106
第二节 健全统一规划体系	106
第三节 强化规划要素保障	107
第四节 加强评估考核监督	107
附件 1 通海县“十四五”经济社会发展主要指标执行情况 ..	109
附件 2 通海县“十五五”生产力空间布局图	111

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《通海县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共通海县委关于制定通海县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期全县经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和重大举措，是全县各族人民解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，推动通海在中国式现代化进程中开创发展新局面的行动纲领。

第一章 中国式现代化通海实践迈出坚实步伐

“十四五”以来，面对错综复杂的国际形势、经济下行压力、远超预期的新冠肺炎疫情影响及艰巨的生态环境保护治理任务等，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，聚焦“三区一窗口”目标定位，有效应对经济持续下行、杞麓湖保护治理、债务化解等困难压力，经济发展稳中向好、生态环境持续改善、社会更加和谐稳定、人民生活幸福安康，中国式现代化通海实践迈出坚实步伐。

第一节 发展基础

全力发展经济，综合实力不断增强。全县经济发展历经了止跌回升向好的过程，地区生产总值突破 200 亿元，年均增长 4.6%，发展质量和效益得到提升。三次产业结构调整为 15.04:21.08:63.88。人均 GDP 由 2020 年的 5.92 万元增长到 2025 年的 7.38 万元，年均增速约 4.5%。一般公共预算收入年均增长 9.8%。消费潜力不断释放，限额以上批发业、零售业销售额较 2020 年分别增长 42%、56%。固定资产投资结构持续优化，产业投资占比过半，民间投资占比达 38.9%。城镇居民人均可支配收入达 51427 元，位居全省第 20 位，年均增长 4.0%；农村居民人均可支配收入达 27490 元，位居全省第 10 位，年均增长 7.2%；城乡居民人均可支配收入比由 2.18 缩小到 1.87，优于全省、全市平均水平。

推动产业提质，实体经济不断壮大。现代农业发展成效

明显，农林牧渔业总产值年均增速约 5%，蔬菜亩均产值达 1.06 万元，较 2020 年增长 34.18%，被认定为国家外贸转型升级蔬菜基地，花卉产业产值 4.71 亿元，较 2020 年增长约 4.89 倍，培育出具有自主知识产权保护的优质新品种 20 多个。新型工业化加快推进，钢铁型材产业形成完整产业链，焊管、型钢产能分别占全省 70%、40%；装备制造、新材料等新兴产业起步良好，通变电气突破 220 千伏高压变压器技术，弘盛铂业产业品类超 300 个，彩印包装及包装制品覆盖卷烟配套、工业外包、食品礼盒、冷链泡沫包装等多个领域。园区集聚效应日益凸显，规上企业产值占全县比重提升至 90%以上。服务业不断发展壮大，成功创建国家历史文化名城，走出“保护+运营+体验”活化路径，迎春花街、“怡宝杯”乡村摩托嘉年华等“文旅+”融合业态引流成效显著，通海御城历史文化街区获评省级夜间文化和旅游消费集聚区，通海文庙获批 3A 级景区，秀山街道和大树村分别被授予省级旅游名镇和省级旅游名村称号，旅居经济成为市场新增长点。拾光合著、秀麓·融城（南园）项目顺利交房，壹然广场（通海）文旅商业综合体、隆申园房地产等项目开工。

强化科技赋能，创新驱动多点突破。通海成为全国首批 47 家、云南省唯一一个国家创新型县，创新平台建设取得突破性进展，共培育省级工程技术研究中心 1 个、市级工程技术研究中心 7 个，省级企业技术中心 4 个，专利授权、商标注册申请件数、有效注册商标总量均居全市前列。企业创新主体地位不断强化，累计培育国家级高新技术企业 20 户、

国家级科技型中小企业 9 户、创新型试点企业 5 户、云南省科技型中小企业 102 户，规模以上工业企业中建有研发机构的企业占比达 20%。科技创新与成果转化加速推进，成功突破花卉制种育苗、高等级和高容量变压器等关键技术，与上海交通大学、云南省生态环境科学研究院等科研院所合作持续加强，杞麓湖 COD 污染源解析及精准溯源、杞麓湖沉积物释放与污染物溯源等基础研究持续深入。

坚持绿色发展，生态环境稳中向好。扎实抓好中央生态环保督察反馈问题整改，湖泊治理“三治一改善”各项措施深入落实，实现湖心、全湖平均水质双脱劣。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，中心城区空气质量优良率稳定在 98.5%以上，农用地和城市建设用地土壤环境风险得到有效管控，流域内化肥施用折纯量、农药使用量较 2020 年减少 10%、6.44%。国土绿化生态建设稳步开展，森林覆盖率达 49.49%。通海产业园区被认定为省级绿美园区，里山乡成功创建省级绿美乡镇。生态产品价值转化路径日趋多元，四街林下天麻模式在全县推广，秀山街道大树社区成为全省农文旅典型案例，里山省级盆景村逐步成为全省盆景交易重要集散地，芭蕉村“中国零碳村镇促进项目”通过中期评估。

深化改革开放，发展动力有效激发。国企改革深入推进，国有资本布局 and 机构更趋合理。民营经济活力持续提升，民营经济增加值占 GDP 比重达 73.35%，高于全省全市平均水平。县乡财政体制改革、医药卫生体制改革、农业水价综合改革等持续深化。营商环境持续优化提升，实现网上可办率、

“最多跑一次”率、全程网办率、全流程电子化交易率、政务服务“好差评”满意率 5 个 100%。多渠道开展招商引资，累计签约项目 157 个，引进市外国内外资金 230.06 亿元。印发《关于成立云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心通海县工作领导小组的通知》高位推动开放发展，蔬菜、花卉产品远销东南亚、北美等多个国家和地区，进出口贸易恢复性增长，2025 年进出口贸易总额实现 16.06 亿元。

加强城乡统筹，融合发展步伐加快。新型城镇化建设扎实推进，常住人口城镇化率达 60%，稳居全市第 2。坚持“以保护支撑活化，用活化反哺保护”，古城保护更新审慎推进，古民居保护开发工作列入住建部复制经验做法清单，文化街巷打造完成，小西角、無外、稚子语等古城新业态积极发展。城市更新加快推进，完成礼乐西路、文华路、县城雨污分流改造工程（一期）等项目建设，城市安全韧性水平进一步提升。乡村振兴全面推进，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口住房、医疗、教育、饮水安全达标率 100%。集体经济不断壮大，村（社区）集体经济经营性收入 15 万元以上全覆盖。乡村建设加速推进，建成 3 星级以上美丽乡村 10 个、乡村振兴村 25 个。

夯实基础设施，发展支撑能力提升。江通高速、弥玉高速通海段、峨山富泉至通海高大公路建成通车，通龙高速、呈通高速等前期工作稳步推进。物流枢纽不断完善，入列省级骨干冷链物流基地，一二三产融合发展示范园、泛亚铁路东线通海智慧物流中心等项目加快推进，快递网点乡镇覆盖

率、建制村直接通邮率均达 100%。水利基础设施建设有序推进，通海县农村供水保障专项行动项目、曲江河通海县段治理、木格水库建设、水质提升站工艺改造等重点水利工程顺利完工，城乡供水一体化等项目加快推进。能源保障能力不断增强，拖甸、五垭山风电工作稳步开展，全县分布式屋顶光伏发电和工商业屋顶光伏发电项目落地开工。信息化基础设施支撑能力加强，县域内重点区域及行政村所在地 5G 信号实现全覆盖。

坚持以人为本，民生福祉不断增强。多渠道促进各类重点群体创业就业，累计城镇新增就业人数 1.48 万人以上。教育事业高质量发展，2025 年全县学前三年毛入园率达 102.05%、适龄儿童入学率达 100%、中考总分平均分位居全市第 5，高考上线率为 100%，通海职中荣获全国中职院校中式烹饪比赛一等奖、云南省职业院校技能大赛中职组烹饪赛项团体一、二等奖。成功组建县紧密型医共体总医院并实体化运作，基层医疗机构标准化达标率 100%，县域内就诊率达 92.52%，每千人口执业（助理）医师数达 3.40 人。社会保障体系更加健全，城乡居民基本医疗保险参保率、养老保险参保率稳定在 95%以上。养老设施实现县、乡、村三级全覆盖，社区日间照料覆盖率达 100%。文化事业与产业同步繁荣，“三馆一站”持续免费开放，县图书馆晋级为全国公共图书馆二级馆，综合文化站 9 个乡镇（街道）全覆盖，专职人员配备率达 100%。

筑牢底线思维，社会大局和谐稳定。党建引领基层治理

优势充分发挥，社会治理能力有效提升。三级综治中心建成实体运行，95%以上矛盾纠纷实现基层属地化解，率先在全省推行“多网合一”社会治理新模式，涌现出大树社区、解家营村、六一社区等全国全省先进典型。“平安通海”建设成果持续巩固，重大事项社会稳定风险评估制度严格落实，实现接报警数和刑事、治安警情三下降。行政执法“三项制度”严格落实，重大决策事项合法性审查率100%。“八五”普法全面实施，实现三级公共法律服务体系框架全覆盖。宗教治理取得里程碑式突破，民族团结进步创建“十进”活动深入推进，165个单位（家庭）被省市县命名为示范单位（家庭），民族和睦、宗教和顺、社会和谐局面持续巩固。

这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是在省委、省政府的正确领导，在市委、市政府的科学决策下，全县上下团结奋斗、砥砺前行的结果。同时我们也要清醒看到经济社会发展中存在的系列问题和困难，主要是：县域综合实力不强，GDP全市排名较“十三五”末下降1位，人均GDP低于全市平均水平；产业转型升级瓶颈凸显，农业现代化水平不高，高耗能产业占比相对较高，新兴产业支撑不足，多元发展、多极支撑的产业体系亟待构建；新型城镇化还存在不少短板，“国家历史文化名城”金色招牌亟需擦亮；杞麓湖保护治理任重道远，生态环境质量有待进一步改善；基础设施短板弱项明显，优质公共服务供给不足；以宗教治理为重点的社会治理任重道远，安全生产、社会稳

定等领域的风险隐患不容忽视。

第二节 发展环境

面临挑战依然严峻。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，对外开放环境更加复杂。区域竞争持续加剧，周边地区要素争夺日趋激烈，红塔、建水等周边区域发展势头强劲，对人口、资金、产业等资源的吸引力不断增强，虹吸效应给通海在招商引资、人才引进等方面带来较大压力。同时，保护发展双重承压，资源环境约束日益趋紧，尤其是杞麓湖处于水质稳定的负重期、问题整改的攻坚期、绿色转型发展的破冰期和要素保障的瓶颈期。

发展机遇多重叠加。国家高质量共建“一带一路”、西部大开发、长江经济带等重大战略纵深推进，全国统一大市场建设与扩大内需战略协同发力。全省处于省委“3815”战略发展目标“八年大发展”的决胜期，“三大经济”一体推进，系列三年行动部署走深走实，政策红利持续释放。加之玉溪发展基础厚实，正全力推进现代化强市发展战略，加快推进产业体系、科技应用、城乡建设、生态文明和社会治理等重点领域现代化建设，将持续为全县发展注入活力，为传统产业转型升级提供支撑，为新兴产业、未来产业发展提供路径。同时，通海的难题难关逐步被攻克，湖泊保护治理、宗教治理取得历史性突破和进展，很多长期积累的痛点难点得到解决，历史包袱越来越轻，赢得了发展的时间和空间，

全县上下在负重前行的坎坷艰辛中经历了能力水平、工作作风、方式方法的有力提升，群众基础更加扎实，干事创业环境持续优化，为推进高质量发展提供了有力支撑。

综合来看，“十五五”时期通海仍处于充满挑战但大有可为的战略机遇期，全县需深刻把握新发展阶段的新特征新要求，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以更加积极的姿态抢抓战略机遇，以更加开放的视野拓展发展空间，以更加务实的举措破解瓶颈制约，主动服务和融入国家重大战略以及省、市发展布局，充分释放交通区位优势、特色资源优势、产业基础优势，奋力推动经济社会发展迈上新台阶。

第二章 奋力开创中国式现代化通海发展新局面

第一节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，围绕以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，锚定省委“3815”战略发展目标，认真落实市委现代化强市发展战略，以杞麓湖保护治理引领经济社会发展，聚焦“兴经济、优生态、强治理”三个重点，做好“产业转型提级、开放发展提质、科技创新提能、城乡融合提速、生态环境提优、民生福祉提标、社会治理提效、项目谋划提档”八篇文章，建设全面绿色转型发展实践区，打造滇中国家历史文化名城沉浸体验区，创建民族团结进步示范区，进一步解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，推动人的全面发展和各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为中国式现代化通海实践提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，坚持质量第一、效率优先，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动科技创新与产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，加快在转型升级中实现高质量发展。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，全面提高资源配置效率，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有机统一“无形之手”与“有形之手”，积极融入全国统一大市场，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**全面贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，扛稳扛牢维护国家“五大安全”重大责任使命，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第二节 发展定位

全面绿色转型发展实践区。以建设更高水平国家创新型县为牵引，推动科技创新与产业创新深度融合，全面促进新动能培育和旧动能更新，深入推进传统优势产业绿色低碳转型及延链补链强链，培育壮大新兴产业和未来产业，打造绿色低碳产业集群，主动服务和融入新发展格局，重塑开放型经济发展优势；牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，持续厚植以杞麓湖为核心的生态本底，积极探索建立符合通海特色的生态产品价值实现路径，在高水平保护中推动高质量发展，实现生态保护与经济发展的互促共赢。

滇中国家历史文化名城沉浸体验区。聚焦“国家历史文化名城”金字招牌，以古城为核心，系统整合秀山、杞麓湖、田园乡村等特色资源，深入挖掘全县历史文化、自然景观和民俗风情，以沉浸式体验为导向，打造“山城田湖”核心文旅产品体系，推动“农业+文旅”“康养+文旅”“研学+文旅”、旅居等深度融合发展，全面激发以文旅为重点的消费潜力，打造宜游宜业宜居的滇中国家历史文化名城沉浸体验区。

民族团结进步示范区。全面贯彻落实党的民族工作方针政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进民族团结进步事业高质量发展，系统推进经济发展、社会治理、文化交融、民生保障等重点领域协同发力，持续深化关键问题治理，提高共建共治共享水平，加快推动居民生活富裕富足、社会环境和谐和睦、公共服务普及普惠、精神家园共建共享，

力争在富民惠民安民上走在全市、全省前列。

第三节 发展目标

聚焦到 2035 年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化目标，按照“3815”战略发展目标“八年大发展”要求，紧扣“全面绿色转型发展实践区、滇中国家历史文化名城沉浸体验区、民族团结进步示范区”发展定位，加快推动高质量发展取得新突破，全面实现以下发展目标。

高质量发展实现新跃升。发展质量效益全面提升，经济结构更加优化，地区生产总值与全市保持同步增长，力争年均增长 6%左右；“三强四特五新”的现代化产业体系基本构建，新兴产业成为经济发展重要支撑，未来产业培育初显成效，新质生产力加快发展；居民消费率明显提高，投资综合效益显著提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。

国家创新型县建设取得新突破。教育科技人才一体化改革统筹推进，县域科技创新服务体系不断完善，全社会研发投入年均增速力争达 5%，科技支撑产业发展、生态治理等能力逐步提升，科技成果应用场景更加丰富，社会创新创造活力加快释放，建设成为更高水平的国家创新型县。

美丽通海建设取得新进展。杞麓湖保护治理成效凸显，水质保持稳定向好，污染防治攻坚持续深化，天蓝地绿水清景象更加秀美，生物多样性保护、生态保护修复、绿色转型发展等方面取得明显进展，森林覆盖率稳定在 49.49%以上，积极创建生态文明建设样板，优质生态产品供给更加充分，生态文明体制机制更为健全，生态安全底线不断筑牢。

区域开放格局实现新提升。区域合作持续深化，开放合作空间不断拓展，“枢纽+节点+通道+网络”的现代物流体系基本形成，建成省级骨干冷链物流基地，外贸主体数量稳中有增，贸易结构持续优化，货物贸易与服务贸易、进口与出口等更加协调；利用外资规模与质量实现双提升，通海县外贸服务平台建成运行，对外开放支撑能力显著增强。

城乡融合发展呈现新风貌。城乡规划、建设、治理水平逐步提高，现代化人民城市建设迈出新步伐，常住人口城镇化率达 65%，“国家历史文化名城”名片持续擦亮；乡村全面振兴取得实质性进展，打造 10 个农文旅融合发展重点村、10 个乡村振兴村；城乡要素平等交换、双向流动，逐步形成城乡融合、共同繁荣的发展格局。

人民生活品质迈上新台阶。基本公共服务均等化水平明显提升，高质量充分就业取得新进展，居民收入和经济实现同步增长，城乡居民收入比缩小至 1.7 左右，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

社会治理效能取得新成果。维护国家安全能力进一步加强，重点领域风险有效防范化解，宗教和顺、民族和睦、社会和谐良好局面进一步巩固，法治通海、平安通海建设达到更高水平，共建共治共享社会治理新格局基本构建。

表1 通海县“十五五”经济社会发展主要指标

序号	分类	指标		单位	2025 年	2030 年 目标	年均 增速 [累计]	指标 属性
1	经济发展	地区生产总值增长		%	4.4	—	6 左右	预期性
2		常住人口城镇化率		%	60	65	[5]	预期性
3		工业增加值占 GDP 的比重		%	17.28	22	[4.72]	预期性
4		社会消费品零售总额		亿元	61.22	71	3	预期性
5		进出口贸易总额		亿元	16.06	—	5	预期性
6	创新驱动	全社会研发投入经费增长		%	—	—	5	预期性
7		每万人发明专利拥有量		件	1.94	2.4	[0.46]	预期性
8		数字经济核心产业营业收入		亿元	1.85	3.12	11	预期性
9	民生福祉	城镇新增就业人数		万人	0.2	—	[1]	预期性
10		居民收入	城镇居民人均可支配收入	元	51427	62600	4	预期性
			农村居民人均可支配收入	元	27490	36800	6	预期性
11		劳动年龄人口平均受教育年限		年	12.02	12.3	[0.28]	约束性
12		每千人拥有医护人员数	执业医师数	人	2.87	3.28	[0.41]	预期性
			注册护士数	人	4.76	5	[0.24]	预期性
13		养老机构护理型床位占比		%	—	70	—	预期性
14		3 岁以下婴幼儿入托率		%	9	10	[1]	预期性
15		人均预期寿命		岁	80.8	81	[0.2]	预期性
16	绿色发展	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	完成上级 下达指标	完成经市审核衔接后确定的目标	—	约束性
17		非化石能源占能源消费总量比重		%	完成上级 下达指标		—	约束性
18		地表水国控省控断面水质、水生态目标		%	—		—	约束性
19		城区细颗粒物（PM2.5）浓度		μg/m ³	19		—	约束性
20		杞麓湖水质		类	V类	V类	—	约束性
21		森林覆盖率		%	49.49	≥49.49		约束性
22	安全保障	粮食综合生产能力		万吨	2.92	完成上级下达指标	基本保持平稳	约束性
23		能源综合生产能力		万吨标准煤	2.87	5	>10	约束性

第三章 加快新旧动能接续转换，构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持不懈壮大“三大经济”，加快新旧动能接续转换，加快构建“三强四特五新”的现代化产业体系，不断提升通海重点产业链供应链韧性和安全水平。

第一节 推动传统产业提质升级

聚焦钢铁及压延加工、彩印包装、绿色食品等传统产业，推动强链补链、智改数转、绿色提效，推进产业向价值链中高端迈进，持续增强传统产业发展动能。

一、促进钢铁及压延加工转型升级

以多品种、精细化、高端化为方向，依托钢铁及压延加工龙头企业，推进产品结构优化升级，提升产品附加值和竞争力。推进废钢资源回收加工，重点做好金属表面处理、异型材定制等下游精深加工环节，积极发展管材、型材及模具钢、弹簧钢、轴承钢等优质特钢，鼓励钢铁企业发展高品质特殊钢、特种合金钢等高端铁基新材料。巩固工具五金、建筑五金等传统优势品类生产规模及市场占有率，围绕智能家居、市政工程、环保设备、智能物流等领域，推动高精度静音型家居传动部件、耐腐蚀特种泵阀、专用耐磨导轨等特种功能五金件研发生产。推动企业智能改造和超低排放改造，鼓励钢铁与彩印包装、稀贵金属等产业耦合发展，推动产业循环链接。围绕南亚东南亚建筑、交通等市场需求，鼓励企业积极开发定制化、标准化产品，推动出口产品由“低附加值型材”向“高技术制品”转型。到 2030 年，力争实现规上工

业产值 200 亿元。

专栏 1 钢铁及压延加工产业转型升级重点
钢铁及压延加工提质增效行动。重点推进友发方圆管业有限公司新建年产 100 万吨钢管生产线、通海县年产 10 万吨高性能防腐管材、通海县 10 万吨废钢资源回收加工、通海县年产 3 万吨热浸镀锌钢管改造、通海县特种合金材料制品加工项目精深加工等项目建设，扩大产品生产规模，提升产品品质，丰富产品种类，进一步提高市场竞争力。

二、推动彩印包装高质量发展

聚焦“扩产品、提品质、拓市场”，提升改造彩印包装产业，推动由“单一配套”向“多元高值”“专业定制”转型升级。主动服务烟草，积极推进通印股份、红塔彩印等卷烟配套印刷企业整合，积极争取更多核心产品配额，持续巩固烟标、烟箱等烟草包装市场。围绕蔬菜、水果、花卉、食品加工等包装需求，开发小包装、轻量化、保鲜型等包装产品。拓展医药、化妆品等领域应用空间，开发纸质包装、塑料包装、玻璃包装、金属包装等多元化、中高端彩印包装产品，创新开展专业化、定制化包装服务，探索发展“包装+防伪+溯源”智能彩印产品。推广应用低（无）VOCs 印刷包装工艺和无溶剂、水性胶粘剂等环境友好型复合技术，发展可循环、高性能、多功能性包装材料。建立健全县级生产应用机制，鼓励本土企业同等条件优先使用本地产品。到 2030 年，力争实现规上工业总产值 8 亿元。

专栏 2 彩印包装产业发展重点

特色农产品包装发展工程。围绕通海果蔬、畜禽等特色农产品，发展可降解生鲜包装袋、模块化预制菜包装，重点推进通海县高档彩印包装生产线、花卉包装材料生产等项目建设，积极开发奶制品、肉类罐头等无菌包装、热罐和蒸煮罐等包装套装。

新型环保包装材料发展工程。推进新型环保彩印包装生产线建设，积极招引纸基环保彩印生产线、可降解塑料包装生产线、高阻隔保鲜包装生产线，发展铝箔覆膜、纸塑复合材料等产品。

包装行业数字化转型发展工程。推广使用智能装备和系统集成互联，重点推进彩印包装企业升级改造印刷设备，推动多层共挤吹膜、瓦楞纸板生产线、瓦楞包装后道加工、数字化定制、柔性包装生产线等生产设备智能化升级，提高印刷质量和产品数量。

三、推动绿色食品产业提质增效

坚持“品牌引领、科技赋能、集群发展、绿色低碳”发展路径，重塑传统食品加工业知名度。积极开发低 GI 值豆末糖、儿童辅食面、甜白酒风味复合饮品等低糖低脂多元产品，进一步提高杨广面条、曲陀关甜白酒、斯贝佳糖果糕点等传统特色食品知名度。支持企业、农民合作社和家庭农场等经营主体提高蔬菜、水果、鲜切花等农产品产地初加工能力，加强绿色食品加工龙头企业引育，积极推进精深加工。扩大净菜标准化加工规模，布局发展预制菜产业，做大做强冻干蔬菜粉、低糖蔬菜能量棒、天然色素等特色加工。围绕鲜食玉米种植，引进开袋即食玉米、玉米饮品等相关生产企业。积极开发可食、可药花卉衍生品。推动蛋鸡产业链条延伸，大力发展蛋粉、药膳鸡汤料包、卤味熟食等精深加工产

品。依托蔬菜、中药材种植基础，积极联合医药企业及餐饮企业，系统推进药膳产品的研发与推广。引导传统食品加工企业引入现代化经营理念，探索引入职业经理人机制，加快建立全域品牌推广体系，打造“通海食品品牌”IP。到2030年，力争实现规上工业产值27亿元。

专栏3 绿色食品发展重点
通海特色食品产业。坚持培优企业与做强产业相结合，引导豆末糖、甜白酒等特色食品企业集聚发展，推动产品迭代更新，支持技术工艺及装备提升，实现柔性设计、智能制造、集约生产，锻造一批特色食品数字化车间；推动老字号守正创新，加强品牌培育，提高产品知名度和美誉度。 蔬菜加工产业链建设。重点推进云菜集团年产10万吨净菜加工、金山社区净菜加工生产线、预制菜精深加工、杨广镇色素生产车间以及锦程蔬菜公司蔬菜精加工生产线、瑞德森进出口贸易公司对外出口蔬菜精加工生产线建设，加快发展脱水菜、保鲜菜、速冻蔬菜、冻干野生菌，积极开发蔬菜汤料包、蔬菜粒、蔬菜粉等高附加值产品，大力推行蔬菜小包装。 酱菜产品开发。深度挖掘“通海酱菜”文化内涵，依托龙头企业整合产业链资源、完善上下游协作链条，配套完善酱菜加工车间、恒温发酵车间等设施，推动酱菜产业“作业规范化、排放清洁化、管理精细化、监管常态化”，研发系列发酵蔬菜产品，搭建专业化产销对接平台，持续扩大“通海酱菜”影响力。 水果精深加工。推进云南云汁源饮品有限公司年产2万吨果汁饮料建设，积极招引水果精深加工生产线落地，配套完善保鲜库、速冻库等设施，重点发展果汁、果脯、果酱等产品。

第二节 促进特色优势产业提质增效

发挥比较优势，以扩量、延链、提质、增效为方向，积极发展有色稀贵金属产业，做大做强文旅产业、高原特色农业及现代物流业。

一、推动文旅产业高质量发展

深入挖掘全县历史文化、自然景观、民俗风情等多元资源，做好“+文旅”跨界融合文章，到 2030 年，力争文旅总花费达 34 亿元，接待旅游总人数达 360 万人次。

打造“一心两带多点”文旅发展格局。“一心”即“山城田湖”文化休闲生态旅游核心区，以县城中心城区为核心，以古城为重点，联动秀山、杞麓湖、田园风光等特色资源，发展城镇旅居、休闲观光、文化研学、体育竞技等业态，积极打造集文化体验、餐饮住宿、休闲娱乐等功能为一体的文旅服务中心。“两带”即湖滨旅游带和历史文化旅游带，“湖滨旅游带”以杞麓湖流域为重点，重点推动环湖村庄农文旅深度融合，联动星云湖、抚仙湖，打造“三湖”特色湖滨旅游带；“历史文化旅游带”依托通海历史文化、古建筑群等，加强与建水、石屏等周边地区协作，积极发展“遗产游”，打造沉浸式历史文化体验产品。“多点”以各乡镇（街道）比较优势为基础，打造县域特色旅游环线，丰富沿线可玩性、延长游客停留时长。

丰富文旅新业态新产品。深化以文促旅、促进以旅彰文，推动文化旅游融合发展，促进农业、工业、商贸、教育、康养等与文旅深度融合。深入挖掘乡村旅游资源，提升杞麓湖

沿湖村庄乡村餐饮、乡村民宿、乡村市集等建设水平，积极发展农业观光、农事体验等业态。依托杞麓湖、秀山—西山等，持续推动环湖跑、徒步、山地自行车越野赛、乡村摩托车嘉年华等活动举办，大力发展篮球、足球等全民健身系列赛事活动，逐步提升赛事引流能力。持续壮大“文旅+商业”，依托通海古城、“六一夜市”等特色载体，丰富消费场景业态，积极发展精品民宿、特色美食等，持续办好通海迎春花街等特色活动。聚焦酱菜、甜白酒、钢魔兽等特色产品，推动集展示、体验、定制等于一体的“文旅+工业”发展模式。结合秀山、通海古城、河西古镇等历史文化、红色文化资源，蔬菜、花卉等特色产业，打造主题研学产品体系。做强乡村、度假、康养等多元化旅居产业，打造通海古城度假旅居目的地，打响“心动旅居、自在通海”品牌。

提升文旅接待服务能力。加快完善旅游基础设施，提升全域旅游配套服务能力。提档升级现有 A 级旅游景区，力争秀山公园创建 AAAAA 级景区，推进通海古城 AAA 级景区创建，引入专业化团队参与景区开发运营，提升景区管理运营水平。升级纳古、兴蒙等特色美食街区，加大铜炊锅、兴蒙烤鸭等名店名品培育力度，引进创意餐厅、特色名吃等入驻通海，提升餐饮服务能力。推动旅游住宿提档升级，引进打造一批高端品牌酒店、中高端轻奢酒店，积极发展帐篷酒店、星空营地、自驾车旅居车营地等特色住宿。积极构建“快进慢游”旅游交通体系，优化县域公交旅游专线、客运旅游班线、景区小交通等，完善景区景点步行道、骑行道、观光

车等设施设备。完善游客服务中心、停车场、充电桩、消防等配套设施。结合数字化发展趋势，全面推动智慧旅游发展。

专栏 4 文旅产业发展重点工程

“山城田湖”国家历史文化名城核心旅游产品。系统联动秀山、古城、田园与杞麓湖等主要资源，以国家历史文化名城活化利用为抓手，以古城为核心，修复历史肌理，植入非遗工坊、主题民宿等业态，推动历史文化名城从“静态保护”走向“活态传承”；以秀山 AAAA 级景区提质改造为重点，优化环境、提升服务，深度挖掘廬山联海文化，打造楹联赏析、户外运动、文化研学等融合产品；以田园乡村为基底，发展农事体验、乡村研学、生态餐饮等“农业+文旅”融合业态；以杞麓湖生态资源为依托，完善环湖绿道、观鸟平台等配套，推出湖畔露营、湿地观鸟等生态休闲产品；积极整合资源、串联节点，精心设计旅游线路，健全交通接驳、智慧导览与服务设施体系。

文体旅融合发展重点。抓好“周末到玉溪看比赛”品牌打造契机，推动杞麓湖环湖跑、山地自行车越野赛、乡村摩托车嘉年华等赛事举办；依托杞麓湖、秀山—西山等资源优势，积极发展“户外运动+”多元业态，打造登山、骑行、徒步、露营、漂流等运动休闲体验项目，规划建设户外露营地、徒步骑行服务站、自驾车房车营地等场地设施，嵌入文化展览、休闲消费、夜间演艺等功能。

农文旅融合发展重点。以环湖村庄为重点，聚焦生态农业、乡土文化与休闲旅游深度融合，打造环湖农文旅融合发展示范村，到 2030 年，建成一批设施完备、功能多样的文化旅游体验区、乡村休闲度假区、农业休闲体验区和各类特色小镇、少数民族特色村寨。

“心动旅居、自在通海”品牌打造。充分发挥大树旅居示范作用，推动打造秀山黄龙村、兴蒙下村等一批特色主题旅居村寨，丰富住宿、餐饮、消费业态，做强乡村旅居业态；盘活县城闲置房产

资源，加强旅居房、旅居社区等多样化产品供给，推动城镇、度假旅居发展；依托通海医疗、中药材、生态资源等，推出康养旅居业态，到 2030 年，力争打造 5 个以上旅居示范点。

通海火车站游客集散中心。整合咨询导览、票务预订、行李寄存、交通接驳（环湖公交、景区直通车）、应急救助等基础服务；打造非遗与农特产品展销中心，划分“非遗工坊区”（豆末糖、银饰、刺绣等制作展演）、“杞麓优品区”（蔬菜干、高原水果、生态面条等农产品）、“文创设计区”（联合高校开发秀山建筑、里山盆景、蒙古纹样等主题文创）；设置“通海票根”积分兑换专柜，联动全域消费场景。

二、持续做强高原特色农业

立足农业优势县定位，聚焦蔬菜、花卉、畜禽等特色优势产业，以全链条增值为核心，按照“大产业+新主体+新平台”发展模式，以设施化、科技化、规模化、生态化为路径，全面提升农业发展质量效益。

发展壮大特色优势农业。严守耕地保护红线，推动全域土地综合整治和补充耕地项目建设，实施粮食单产提升工程，推进良种良法配套，稳定粮食种植面积。做优通海蔬菜产业，推动露天设施农业布局，建设绿色标准化、规模化生产基地，积极推进通海县现代农业设施示范项目建设。健全通海蔬菜产业链标准体系，提高蔬菜产品检验检测能力，加大绿色有机产品培育认证力度，培育国家地理标志产品，积极打造“通海蔬菜”区域公用品牌，建立健全“区域+企业+产品”品牌体系。做强花卉“幸福产业”，推广无土栽培等技术，加强月季、洋桔梗等优势花卉种质研发，推进曲陀关鲜切花新品

种标准化生产研发示范基地建设，带动建设一批高标准鲜切花基地，打造精品“云花”产区，推进通海花卉学院建设，积极发展赏花经济。推动蛋鸡养殖提质升级，构建“蛋品加工+淘汰鸡+有机肥”全产业链。加快推动生猪、肉牛等养殖、加工基地改造升级，加强畜禽粪污资源化利用。稳定烤烟种植面积，持续提升烟叶品质，打造“通海生态烟叶”品牌。做强兴蒙甜瓜、高大柑橘、里山樱桃等特色水果产业。到 2030 年，蔬菜产业实现产值 32 亿元，花卉产业实现产值 8 亿元。

做强特色林草产业。深化集体林权制度改革，推动林下适度规模经营，因地制宜推广林药、林菌、林菜、林草等种植模式。发展壮大林下中药材，强化种质资源保护与良种繁育，提高四街天麻、淫羊藿，里山乌天麻等林下中药材基地建设管理水平。积极发展食用菌产业，推进羊肚菌、红托竹荪、北风菌等食用菌仿野生种植基地扩面提质，加大野生菌保育促繁力度，提高高大、河西等“包山养菌”管理能力。适度发展林畜、林禽、林蜂林下养殖业，有序发展林下饲草种植。支持经营主体发展精深加工，开发冻干菌粒、即食天麻等休闲食品、健康产品。推动森林景观利用，大力发展生态旅游、森林康养等产业。巩固发展盆景产业，着力打造五山村通海盆景文化产业示范园。

积极发展农业新质生产力。实施种业振兴工程，加强蔬菜、花卉种业发展，打造“云花/云菜种苗·通海芯”种业品牌，打造面向全省辐射全国的种业基地。以杞麓湖流域为核心，推进高标准农田建设，加快推进高效节水灌溉、水肥一

体化、立体栽培等现代设施农业基地建设。推广应用小型耕整机械、起垄覆膜机、水肥一体机、智能植保机等作业装备，实现“耕、种、管、收”环节全程机械化。加快推进智慧农业建设，推动大数据、物联网、人工智能等数字技术与农业生产深度融合，提升病虫害监测、市场信息动态采集分析等能力。大力发展绿色高效农业，持续推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、病虫害绿色防控等技术应用，支持“二零蔬菜”“有机蔬菜”扩面提质。做好“农头工尾”增值文章，推动农产品从初级生鲜供应向成品半成品转变，积极发展净菜加工、干菜制作、小包食品、花卉精油、花卉食品等产品。培育壮大农业职业经理人队伍，引导农户有效对接市场。积极发展通海蔬菜、花卉总部经济，打通“产地—仓储—交易—结算”全链条。持续推进农业产业强镇、现代农业产业园建设，全面提升农业现代化水平。

提高农业市场化水平。实施品牌创建行动，加强“通海蔬菜”“通海花卉”等区域公共品牌建设，持续完善“区域+企业+产品”品牌体系。实施新型农业经营主体倍增提质行动，加大农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等培育力度。完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。整合既有冷链、商贸物流企业发展基础，合理布局标准化、社会化冷链物流设施，推进通海生鲜蔬菜及特色农产品智慧冷链物流集散中心建设，引入社会资本和专业大户，完善产地预冷集配中心、冷链运输车辆等配套。发展壮大农村电商，构建“产地直供+冷链物流+电商营销”

一体化供应链。加快通海出口备案基地建设，积极拓展南亚东南亚、中东等国际市场，推动优质产品、精深加工产品出口，重塑蔬菜、花卉等特色产品出口优势。

专栏 5 高原特色农业发展重点

高标准农田建设工程。加大高标准农田建设力度，提高耕地质量和农业综合生产能力。到 2030 年，全县高标准农田建设面积累计达 19.5 万亩以上。 土地整治工程。实施土地整治项目，挖掘补充耕地潜力，到 2030 年，计划完成新增耕地面积 80 公顷。 种业振兴行动。依托通海县鲜切花繁育加工一体化示范基地基础，建设省级良种繁育中心，聚焦花卉优势品类，开展品种选育、脱毒苗培育，每年推广优良品种 30 个以上。鼓励村办公司组建“种苗联盟”，统一采购、集中培育、平价供给农户，降低种植成本。 设施农业发展工程。推进沿湖高标准农田、水肥一体化等设施建设，发展“设施农业+无土栽培+绿色种植”模式，推进杨广镇云龙村 50 亩、四街镇十街村 50 亩现代设施农业等项目建设，力争乡镇街道实现设施农业示范园全覆盖。 花卉产业发展提质工程。联合省农科院、云南农大及龙头企业共建“通海花卉种业创新联合体”，不断提升育种创新水平；推动功能花卉精深加工，创新开发花卉食品、研学材料包等产品，打造花卉沉浸式文旅体验项目，发展壮大集销售、体验、休闲于一体的赏花经济。到 2030 年，花卉产业实现产值 8 亿元。 盆景产业发展行动。提高盆景产业展示、推广、销售等能力，重点推进盆景产业园区、云南通海盆景文化产业示范园建设项目一期、盆景直播基地等项目建设。 蛋鸡全产业链打造。聚焦“规范化、智能化、绿色化”推动蛋鸡养殖提质升级，巩固杨广、四街等蛋鸡养殖规模，配套完善智能

环控、集蛋分拣等设施设备，探索“鸡蛋前置仓+冷链直配”等新模式，构建“蛋品加工+淘汰鸡+有机肥”全产业链，积极发展蛋粉、“药膳鸡汤料包”“卤味熟食”等精深加工产品，持续完善蛋品质质量标准体系，打造“通海鲜鸡蛋”区域公用品牌。

烟草产业高质量发展。完善烟区基础设施，配套建设田间道路、灌溉沟渠、土壤改良、绿色防控设施等；加快烤烟烘烤环节绿色低碳转型，推进新能源烤房建设，推动 20—30 座传统烤房改造；积极推进四街社区大西山烤烟基地、通海县纳古镇后山烤烟种植区等项目建设；探索“烤烟+N”协同发展种植模式。

三、发展壮大有色稀贵金属产业

以强化原料供给、扩大生产规模、推动延链补链为重点，做大做强稀贵金属新材料产业。加快推进稀贵金属资源循环利用，提高废旧资源回收提炼水平，强化原材料保障供应。主动服务和融入滇中稀贵金属集群建设，积极推动技术共享、订单协同、标准共建等，提升整体抗风险能力。加快打造稀贵金属产业园中园，聚焦氢能、医疗器械、半导体、军用器材等方向，持续做大优势产品规模，吸引产业链上下游产业集聚，推动贵金属粉体及浆料、半导体用电子功能新材料、氢能储能催化剂氧化铈等产品生产研发。探索建设“稀金属材料中试基地”，推动“实验室—中试—产业化”全链条贯通，加速推动科技成果向新质生产力转化。到 2030 年，力争规上工业产值突破 70 亿元。

专栏 6 有色稀贵金属产业发展重点

稀贵金属资源循环利用。新建生产线 5 条，其中年处理 400 吨铂、钯、铑-碳废催化剂处理生产线 1 条，年处理 600 吨钨-碳废催

化剂处理生产线 1 条,年处理 500 吨铂-氧化铝废催化剂处理生产线 1 条, 年处理 1000 吨汽车尾气废催化剂处理生产线 1 条, 年处理 100 吨复杂物料（3 个贵金属元素以上）处理生产线 1 条, 形成年处理稀贵金属物料 2600 吨产能规模。

稀贵金属产业延链强链工程。重点推进云南南芯微纳电子材料有限公司半导体用电子功能新材料产业化、南贵拓新材料科技有限公司贵金属功能材料产业化、氢能储能催化剂氧化铈和硝酸铂等产品研发生产等项目建设。

通海县贵金属粉体及浆料研发生产基地建设。推进通海半导体用微纳米高性能电子浆料生产线、年产 500 吨贵金属粉体及浆料生产线、年产电子信息用 100 吨银粉银浆和 100 吨铜粉铜浆功能新材料产业化项目建设, 积极布局半导体用粉体及浆料等高附加值产品, 打造集研发、生产、销售于一体的现代化产业基地。

四、加快发展现代物流业

依托全县近中老铁路研和站区位优势, 全面融入中老通道、昆曼通道、中越通道等物流大通道体系, 整合提升存量物流设施功能, 完善联运转运设施。加快推进泛亚铁路东线通海物流中心、呈通高速开口子连接通海火车站物流园区建设, 促进公铁联运, 提升钢铁、五金制品运输效率。聚焦蔬菜、水果、花卉等优势品类, 推进中国滇中（通海）生鲜蔬菜及特色农产品智慧冷链物流集散中心建设, 打造省级骨干冷链物流基地, 积极承载花卉、蔬菜等生鲜农产品贸易集散, 主动服务“云菜出滇”班列建设。推动现有物流企业转型升级, 加快国家 A 级物流企业培育, 积极引进京东物流、顺丰供应链等国内头部物流企业, 提升“仓储+运输+包装”一体化综合服务能力。推进智慧物流发展, 推动自动分拣、立体

仓储、智能包装等技术应用。鼓励发展绿色物流，推广新能源运输工具、可循环包装材料和低碳仓储设施。

专栏 7 现代物流业发展重点
泛亚铁路东线通海物流中心。推进冷库、物流仓库、蔬菜加工厂及交易市场等建设，配套完善污水处理设施、室外电气设备，建设完善对外道路、站前广场等，打造以农产品冷链物流、工业品交易集散为主的物流中心。 滇中地区生鲜蔬菜及特色农产品集散中心。聚焦冷链物流、精深加工、批发交易等多重功能，推进农产品电子交易中心、农产品展示交易中心、农资农机批发交易中心和车上现货交易大棚建设，配套停车场、充电桩等，积极承载“滇中蔬菜集散枢纽”功能。 通海县北部物流园区。积极开展前期工作，聚焦农产品物流仓储区、拓展物流区、配套服务区、产居融合区 4 大板块，完善运输服务、仓储服务、配送服务、冷链物流服务和增值服务 5 大服务体系，建设储调中心、集货中心、分货中心、转运中心、加工中心、配送中心、物流中心。

第三节 积极发展新兴产业及未来产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，实施产业创新工程，培育发展先进装备制造、低空经济等新兴产业，前瞻布局未来产业，开辟产业发展新赛道。

一、做强先进装备制造产业

稳步扩大农机装备生产规模，做强微耕机、智能播种施肥一体机、果蔬采收分拣等整机产品生产。引进中高端数控机床整机及铸件、功能部件、控制系统等项目，推进数控机床向中高端发展。围绕南亚东南亚农产品种植需求，扩大耐腐蚀、易维修、低成本农机整机产品生产出口规模。以通变

电器为龙头，研发新能源适配电力装备，扩大产品种类，努力打造云南电力装备生产基地。加大多元化装备制造市场主体引培力度，拓展户外、环保等领域，探索开展轻量化露营器具、登山辅助设备等户外休闲装备以及污水处理、垃圾智能分类、余热余压利用设备等节能环保装备生产，加快形成“材料—零部件—终端产品—应用”的特色装备产业链，持续提升先进装备制造业发展能级。

二、培育发展低空经济

以场景应用为牵引、以基础设施为支撑，加大低空经济产业项目招引，布局低空经济产业新赛道。探索在通海产业园区、秀山景区等逐步布局中小微型起降场及配套设施。依托五金制品、稀贵金属等产业基础，积极融入省、市机体结构件、高精度传动部件等低空设施设备配件制造业发展。围绕物流运输、农业发展、文化旅游、杞麓湖保护治理、森林防火、应急等领域，实施低空应用场景拓展行动，开发无人机旅拍、无人机灯光秀等多元低空旅游产品，拓展湖泊监测、应急救援、森林防火等场景应用服务。

三、发展壮大新材料产业

聚焦生态环境保护、农业废弃物高值化利用，以技术、产品创新为驱动，培育发展可降解塑料、生物菌肥等生物基新材料产业。全力推进瑞力恒低碳产业园建设投产，大力发展新型生物可降解塑料产业，积极服务绿色农业发展。结合通海及周边农产品种植市场需求及农业废弃物资源，加大农业生物技术相关市场主体招引力度，推动农业废弃物资源化

利用和水溶性有机肥项目建设，积极发展微生物菌肥、植物源生物农药、缓释有机肥等生物菌肥产业，着力打造高端生物菌肥产业集群和菌种研发基地。

四、拓展生物医药产业新赛道

聚焦“特色化、融合化、高端化”，探索发展生物医药产业。积极推动云南通海天然虾青素一二三产融合示范项目落地投产，突破高纯度虾青素提取技术，延伸发展保健品、药食同源产品等高附加值终端应用。依托五金制品、有色稀贵金属产业发展基础，加强医疗器械生产企业引培，围绕介入类器械、微创手术器械等细分领域，推动医用级不锈钢、显影用铂族合金等材料研发及规模化生产。结合林下天麻、淫羊藿等种植基础，推动高纯度中药活性成分提取，拓展中药饮片、中药配方颗粒、中药提取物等产品生产。

五、探索发展氢能及储能产业

聚焦制氢、储氢等环节用铂需求，探索氢能制、储、运、用一体化发展。围绕大宗农特产品运输，扩大氢燃料电池汽车和其他专用设备应用，因地制宜布局加氢站，鼓励现有加油（气）站改（扩）建加氢设施。鼓励稀贵金属企业加强铂族金属应用前景研究，探索发展电解水制氢和氢燃料电池。引导旷达光伏发电、中广核风力发电等项目落实配储政策，推广应用以“分布式新能源+储能”为主体的绿色微电网，推进储能设施建设，积极发展储能产业。

专栏 8 新兴产业及未来产业发展重点

数控光机生产制造。引入机床铸件生产线、钣金生产线、加工中心光机生产线、车床及光机生产线等，推进工艺流程设计、智能化改造，建设高效、智能化数控机床生产基地，逐步构建“基础零部件—智能整机—系统集成—运维服务”一体化的装备制造生态。

瑞力恒（云南通海）新材料低碳产业园建设。新建标准厂房、配套服务用房、配套绿地、道路广场等。购置设施设备，形成年产生物可降解产品和塑料包装及容器类制品 60 万吨。

第四节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，培优服务经营主体，推动服务型制造创新发展，加快推动“两业融合”，持续发挥好服务业经济增长主动力作用。

一、促进生产性服务业高端化发展

聚焦现代物流、检验检测、节能环保、市场营销等领域，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。做强生产性服务业，提高生产性服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。发展绿色低碳服务，引进第三方碳管理机构，为钢铁及压延加工、食品加工等行业提供碳足迹核算、绿电采购、清洁生产审核、循环化改造等服务。支持数字游民入驻和创业，探索做好引留数字游民文章。提高外贸服务能力，构建报关、退税、结汇、法律咨询等多元化开放型经济服务体系。推动科技金融、绿色金融、普惠金融等协同发展，持续提升金融服务实体经济能力。

二、推进生活性服务业多样化发展

鼓励批发零售、住宿餐饮行业向特色化、优质化转型，

积极拓展新业态新模式，促进线上线下协同发展。聚焦养老、托育、健康等领域，建立健全“政府购买服务、公建民营、民办公助”等多元供给机制，提升服务可及性。规范发展家政与人力资源服务，依托通海家政服务培训认证机构，积极推行“持证上岗+信用评价+保险托底”机制，重点培育母婴护理、居家养老、整理收纳等专业队伍。推动基础物业服务向精细化、智能化转型升级，探索“物业+生活服务”，拓展家政、健康、养老托育等生活服务内容。积极打造社区综合服务中心，统筹整合小区周边便民超市、维修回收、快递驿站、药店等资源，打造“一站式”社区便民服务圈。

第五节 推进数字通海建设

以“数字产业化、产业数字化、数字化治理”为主线，全力推进“数字通海”建设。完善通海县农产品智慧交易服务平台，强化蔬菜、花卉等领域农业物联网应用，完善线上销售、供应链协同、防伪追溯等体系，推进云鲜花批发数字化供应链建设。推动生产设备联网、数据要素流通和制造资源共享，加快工业互联网与重点产业链深度融合，聚焦稀贵金属、先进装备制造等重点产业，引导制造企业“上云上平台”，建设一批数字工厂、智能工厂。推进旅游景区数字化基础设施建设，积极培育智慧旅游、智慧餐饮、智慧商店等数字生活新业态。聚焦城市运行、能源保障、交通治理等场景，积极推动智慧城市平台建设，加快形成“一屏统管、指挥联动、数据共享”的城市运行体系。全面实施“人工智能+”行动，促进人工智能和实体经济深度融合，全方位赋能

千行百业，积极推动智慧农业创新发展、智慧文旅场景拓展、智能制造提质增效，探索人工智能在湖泊保护、防灾减灾等领域应用，积极打造人工智能场景运用示范。

专栏9 数字通海建设重点

智慧县城城市管理补短板行动。打造智慧城市应用场景，建设城市运行管理平台和应急指挥中心，推进智慧交通、智慧城管、智慧社区、市政管网智能化监测和园林绿化信息化和精细化管理等示范应用；新建燃气、供水、污水及再生水、排水防涝物联智能感知设备设施，配备无人机航拍设备、智慧化监测点及相应附属设施。

智慧农业建设。建设智慧农业示范基地，覆盖蔬菜、花卉、水果等主导产业，通过物联网传感器实时监测土壤湿度、气象数据，结合AI 算法优化种植方案，实现精准灌溉、病虫害预警和产量预测。

企业“智改数转”引领工程。聚焦食品加工、五金机电、彩印包装等通海产业，鼓励企业部署工业传感器等，实时采集设备运行、能耗及生产数据，依托轻量化工业互联网平台和 AI 模型，实现生产过程可视化、工艺参数智能优化、产品质量在线追溯和订单柔性排产，推动中小企业“小快轻准”数字化转型。

第六节 推动通海产业园区高质量发展

落实“四抓”“五聚”要求，以产业集群发展壮大、要素资源配套完善、产城融合发展和体制机制优化为主要任务，促进园区高质量发展。到 2030 年，力争通海产业园区营业收入、规上工业产值分别达 230 亿元、235 亿元。

一、发展壮大园区产业集群

优化“一园三片区”空间布局，围绕冶金和金属制品、稀贵金属及新材料制造两大主导产业和装备制造、资源综合利用、彩印包装三大辅助产业，积极引进培育龙头企业，打

造特色产业“单项冠军”。加快推进稀贵金属园中园、新材料低碳产业园等园中园建设，推进稀贵金属资源循环利用，布局铂、钯、钨、铑、铈催化剂处理生产线，积极发展半导体用贵金属粉体及浆料。加大招商引资力度，深度研究产业链招商图谱，引进储备一批效益好、带动强的延链补链项目。鼓励龙头企业整合资源、拓展空间，本土优质企业转型升级，推动产业链上下游、大中小企业融通发展。聚焦新材料、稀贵金属等积极探索跨区域园区协作利益共享机制。

二、增强园区经济发展支撑

按照“七通一平”建设标准，积极争取专项资金支持，完善园区硬件基础设施，推进园区标准厂房及配套设施建设，提升北部区域朝阳路、南部区域金钟路道路通达水平，改造园区供排水管网，新建中水系统管网配套设施，推进园区消防基础设施升级改造等。推动园区传统基础设施智能化改造，合理布局智能照明、智能安防、智能能源管理系统等新型基础设施，推进智慧园区建设。优化完善园区体制机制，全面推行“小管委会+大公司”管理运营模式，提升园区市场化运营水平。落实“点单”赋权机制，积极做好赋权事项承接工作。强化“亩均效益”“度电产值”导向，强化闲置土地盘活利用，提升园区发展质量效益。

专栏 10 通海产业园区高质量发展重点任务

园区基础设施建设完善工程。推进云南通海产业园区标准厂房及配套设施（南部地块工程一期、北部地块工程二期、南部地块工程三期）、园区供排水提升改造及新建中水管道、大石山片区基础设施和城镇天然气利用工程 LNG 储备站等项目建设。

企业服务平台打造工程。探索建设线上线下融合的园区企业综合服务中心，集成政策精准推送、诉求快速响应、资源高效对接等功能，建立覆盖问题收集、交办、反馈、评价的闭环服务机制；探索组建涵盖技术、产业、金融、法律等领域的专家智库，为企业提供“点单式”咨询与定制化服务。

第四章 强化科技创新驱动,建设更高水平国家创新型县

围绕建设更高水平“国家创新型县”目标,深入实施创新驱动发展战略,统筹推进教育、科技、人才一体化发展,全面增强创新及科技成果应用能力,积极催生新质生产力,力争全社会研发投入年均增长 5%。

第一节 强化科技创新载体建设

聚焦产业发展、生态环境等领域,加强与国家、省级科技创新平台合作,建设一批技术创新中心、企业技术中心、新型研发机构等创新平台。推进政产学研用深度融合,支持县内企业与高校、科研院所等组建创新联合体。用好稀贵金属功能材料技术创新及转化中心、稀贵金属前驱体新材料研发中心,探索在昆明高新区、玉溪高新区等地设立“通海科创飞地”。加快布局概念验证中心、中试基地,重点推进弘盛铂业稀贵金属概念验证中心、友发方圆研发中心等建设,打造集“基础研究—技术验证—中试—产业转化”等全链条创新支撑体系。加快建设面向中小企业发展的公共技术服务平台,强化科技人才引育和创新创业孵化功能。

第二节 强化企业创新主体地位

实施“科技型企业梯度培育计划”,“一企一策”提供精准服务,推动技术、人才、资金等要素加速向企业集聚,持续提升企业技术创新能力。按照“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业—制造业单项冠军”培育梯度,加大科技企业发展全生命周期支持力度,鼓励骨干企业积极申报高新技术企业、专精特新“小巨人”企业。

鼓励稀贵金属、先进装备制造、花卉等领域龙头企业，积极参与重大工程建设、重大产业技术研发和行业共性技术攻关。

第三节 推动科技产业深度协同

坚持以科技创新推动产业创新，以产业关键技术攻关和成果转化落地为目标，持续加大科技创新投入，推动科技创新和产业创新深度融合发展。

一、加速核心技术攻关及成果转化落地

聚焦新材料、先进装备制造、低空经济等重点产业发展需求，以及杞麓湖保护治理、节能降碳等绿色低碳发展关键领域，系统推进核心技术攻关与科技成果转化落地。加强关键技术攻关，重点突破有色金属二次资源高效回收利用、铂基新材料开发、高容量高等级节能变压器研制、高原特色蔬菜生物育种等关键技术。围绕杞麓湖综合治理，集成攻关底泥资源化利用、河湖治理数字孪生等关键技术及成果应用，同步推进农业废弃物资源化、绿色制造工艺等节能降碳技术研发与示范应用。支持通海产业园区打造科技成果转化服务站，建立覆盖重点产业的“通海科技创新专家库”，健全“企业出题、专家答题、政府助题”常态化联络机制，以开放应用场景、发布技术需求榜单等推动“场景+技术+资本”深度融合。到 2030 年，每万人发明专利拥有量达 2.4 件。

二、加强科技创新投入

建立健全科技投入机制，实施全社会研发投入专项行动，建立与地方经济发展相适应的科技投入机制。探索设立县级科技创新引导基金，积极撬动社会资本，深入开展“科技创

新送服务”等专项活动，支持科技型中小企业和成果转化。鼓励金融机构创新科技金融产品，推广“成果贷”“知识产权质押贷”“绿色科创贷”等专属产品。鼓励重点企业加大基础研究投入，探索落实研发准备金制度，加快构建“政府+企业+社会”多元投入模式。严格落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、技术转让所得减免等普惠性政策，做到“应享尽享、直达快享”。

专栏 11 科技创新重点任务
农业科技创新载体建设工程。推进通海县鲜切花新品种标准化生产研发示范基地、花卉种业基地、滇中地区高原露地蔬菜种质资源研究基地、农作物种子研发基地建设，配套完善基础设施。 重点产业链产学研协同创新行动。聚焦稀贵金属新材料、可降解塑料、低空经济产业发展，全面梳理标志性企业技术需求，组织企业走进高校科研院所、省优势产业集群或链主企业，围绕稀贵金属高纯制备、回收再生与高端应用，低空飞行器制造、低空监管设施等重点，开展精准产学研对接和新技术新产品推介活动。 规上工业企业创新能力提升行动。落实税收优惠政策，引导规上工业企业享受研发费用加计扣除政策；支持规上工业企业参与国家“两重”建设、“两新”项目以及重大科技专项等，畅通“行业难题→科研课题”“科研成果→产品化解决方案”两个循环；鼓励规上工业企业整合产业链上下游企业资源，建设制造业创新中心、重点实验室、企业技术中心等创新平台，推动技术创新和成果转化。

第四节 激发人才创新创造活力

坚持人才是第一资源，强化本土人才培养，积极拓宽引才渠道，优化人才发展环境，系统构建引才、育才、用才、留才一体化的人才发展体系。

一、加大高端人才引进力度

完善政府引导、企业主导、社会协同人才招引机制，落实“兴滇英才支持计划”“兴玉英才支持计划”，积极引进一批科技领军人才、青年科技人才、基础研究人才等。强化企业引才主体作用，鼓励龙头企业通过“高薪+期权+技术入股+成果转化收益分成”等方式吸引高端人才，支持以“揭榜挂帅”“周末工程师”“科技副总”等形式柔性引进省内外专家团队和青年创新群体。结合“旅居通海”建设，加大银龄教师、医生等“银龄人才”引进力度。完善人才评价与激励机制，落实高层次人才安家补贴、科研项目配套、薪酬奖励等支持政策，完善子女入学、医疗保障、住房安居等全链条服务保障体系。

二、加强本土人才培养

依托通海县能工巧匠集聚优势，深入挖掘和激活本土人才潜能。完善通海籍人才回引制度，健全覆盖高校毕业生、技术骨干、企业家等群体的“通海籍人才数据库”，通过乡情联络、政策激励等方式，引导本土人才带技术、带资金、带项目返乡创新创业。鼓励“通海工匠”“云岭工匠”设立传习站，推动退休高级技工、工程师“返岗传技”，开展“师带徒”“技艺传承”行动。围绕“通海蔬菜”“通海铸造”等特色优势，积极培育一批“田秀才”“土专家”“工匠能手”。聚焦产业转型升级需求，大力开展复合型技术技能人才培养，支持通海产业园区联合骨干企业建设产教融合实训基地，推行“企业新型学徒制”“订单班”“工学交替”等

模式，鼓励企业人才担任“产业导师”。

专栏 12 人才队伍建设重点
本土人才培育行动。重点培养企业经营管理人才、青年科技人才、法治人才，加强社会工作、宣传文化等领域人才队伍建设。深入开展“乡村聚才兴产行动”，壮大农业专业和实用人才队伍。 “银龄人才”引进行动。聚焦教育、医疗、农业科技、非遗传承等领域，柔性引进退休高层次人才；通过短期服务、项目合作、传帮带等方式，参与技术指导、人才培养等；配套提供健康保障、周转住房等暖心服务，建立“银龄+青苗”结对机制，推动经验传承与本土人才成长。

第五章 坚定不移扩大内需，培育经济增长动力源

牢牢把握扩大内需这个战略基点，聚焦提振市场信心、激发市场主体活力，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节 持续激发全社会消费活力

聚焦“多元化、个性化、品质化”消费需求，巩固提升传统消费，培育壮大新型消费，持续改善消费环境，更好发挥消费在畅通国民经济循环、拉动经济增长中的积极作用。

一、完善县域商业体系

推进传统商圈改造升级，推动壹然广场文旅商业综合体建设，升级改造通海古城步行街、六一夜市、梨花夜市等特色街区，推动新型商业业态聚集，植入主题快闪店、深夜食堂、夜间书吧、文创集市等消费场景，打造集特色餐饮、休闲娱乐、购物体验 and 便民服务于一体的综合性商贸载体。加强特色商圈培育，构建集银饰、刺绣、木雕等传统工艺展示、体验与定制于一体的特色消费场景。全面推进完整社区建设，打造“一刻钟便民生活圈”，补齐菜市场、便利店、小修小补等便民设施短板，推动社区生活服务数字化、智能化发展。改善农村消费硬件设施，提升村级便民商店服务功能，推动传统中小型商店向社区综合服务中心转型。推进乡镇农贸（集贸）市场标准化、规范化建设，配套设立农资服务站、电商服务站、快递集散中心等。

二、扩大优质消费品和服务供给

统筹推进传统消费提档升级与新业态发展，推动消费结构优化和品质提升，全面激发消费活力。用好促消费政策，稳定扩大汽车、家电、住房等传统消费，丰富汽车后市场产品和服务、家装家居等消费场景。提质升级文旅消费，丰富“文旅+”产品业态，持续做强通海迎春花街、乡村摩托车嘉年华等活动品牌，结合国家历史文化名城保护活化，聚焦“情绪+文旅”，深入挖掘体验经济潜力。大力发展夜间经济，探索构建覆盖全时段的“24小时生活圈”。做强“通海味道”等食品消费品牌，依托通海炊锅、甜白酒等特色产品释放餐饮消费潜力。聚焦“一老一小”等重点群体，积极发展养老、托育服务，积极引入专业机构，进一步提升服务质量，发展家政、康养、教育等业态，推动服务消费向高品质、多样化升级。加快推动电子商务高质量发展，强化电商主体培育，鼓励发展产地直播、村播等，完善乡村物流配送网络，探索发展“乡镇赶集日+电商直播”融合模式。积极拓展绿色消费、数字消费等新型消费，进一步释放城乡消费潜力。

三、持续优化消费环境

严格落实带薪年假制度，鼓励带薪年假与小长假连休。完善消费领域信用体系，建立健全经营者信用记录，深化信用分级分类监管。加大消费领域不合理限制措施清理力度，破除妨碍消费畅通体制机制障碍。实施消费秩序优化、消费维权提效等行动，严打旅游市场违法违规、假冒伪劣、价格欺诈、流量造假等行为，依法畅通投诉举报渠道。强化消费者权益保护，持续营造安全放心消费环境。

专栏 13 激发消费活力重点任务

“24 小时生活圈”打造工程。聚焦全时段消费需求，延长通海古城步行街、六一夜市、梨花夜市等特色街区营业时间，鼓励餐饮、零售、文创等业态错峰延时经营，支持有条件商户试点 24 小时营业；同步完善夜间照明、智能监控、夜间公交接驳等配套；积极引入深夜食堂、健身驿站、共享自习室等便民服务业态，丰富“夜购、夜食、夜娱、夜游、夜健、夜读”多元消费场景。

餐饮消费提升行动。制定通海美食旅游地图，结合线下线上平台，加大特色美食文化推广力度，每年举办“美味通海”“吃遍通海”等系列活动不低于 2 次，打造以纳古、兴蒙等为重点的特色餐饮美食街区不低于 5 条。

第二节 积极扩大有效投资

实施有效投资专项行动，持续优化投资结构，充分激发民间投资活力，推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合，更好发挥稳投资对稳增长的关键性作用。

一、高质量推动项目谋划建设

紧跟“两重”“两新”投资方向，聚焦产业发展、科技创新、中老铁路沿线开发、新型基础设施、节能减排降碳、新型城镇化等重点领域，精准谋划储备一批重大项目。深入研究、精准对接中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债、新型政策性金融工具（基金）、中长期贷款等支持方向，提前开展项目筛选和前期研究论证工作，不断提升项目成熟度。统筹有效使用各类政府投资资金，持续推进大规模设备更新和消费品以旧换新。健全项目全生命周期监管工作机制，压实相关部门监管责任、项目单位主体责任。

强化要素保障，完善“要素跟着项目走”机制，推动资金、土地、人才等要素资源向重点项目倾斜，有力保障项目建设。

二、持续优化投资结构和方向

聚焦“补短板、惠民生、促发展”，持续优化政府投资结构，充分激发民间投资活力，扩大重点领域有效投资。统筹“投资于物”和“投资于人”，更好地发挥政府投资的撬动作用，超前谋划综合交通运输、现代水网、新型能源、市政基础设施等补短板投资项目，加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域公共投入。加大“三强四特五新”产业投资力度，强化创新能力建设，鼓励企业数字化、绿色化转型，推动产业投资占比逐年提升。因地制宜推行“策划+融资+运营”模式，推动城市更新、农业农村等领域建设投资。加快建立通海县重点民间投资项目库，利用通海县融媒体等平台常态化开展民间投资推介，引导社会资本积极参与交通、水利、新型基础设施、现代设施农业等领域重大项目建设，规范实施政府和社会资本合作新机制。

第三节 服务融入全国统一大市场建设

围绕统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善要求，积极融入全国统一大市场建设，严格落实全国统一的完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度。持续强化反不正当竞争，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的措施规定，规范招商引资行为，杜绝违法违规优惠政策，全面消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。全面落实要素市场化改革要求，完善要

素创新性配置，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放，重点促进土地、人才、数据等各类生产要素向新材料、低空经济、先进装备制造等领域集聚，加速推动新产业、新模式、新动能培育。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”等方式，加强对新业态、新模式、新场景的包容审慎监管。

第六章 健全生态环境治理体系，推进美丽通海建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以杞麓湖保护治理为核心，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹高质量发展和高水平保护，加快全面绿色转型，建设美丽通海。

第一节 深化杞麓湖保护治理

深化“三治一改善”，有序推进分区分段保护治理，推动水质稳定向好、水生态功能持续恢复。强化流域空间管控，严格落实“两线”“三区”管控要求。补齐污水处理设施短板，加强已建管网设施排查改造，推进县城污水处理提质增效，实施第一、第二污水处理厂提质扩容工程，推动现有村庄污水治理设施改造升级，实现流域内生活污水治理体系全覆盖。加强农业面源污染防治，统筹推进种植结构调整、农药化肥减量、高效节水设施建设等。推进入湖河道功能恢复，持续开展湖泊生态补水。强化湖泊内源污染治理，加大湖泊生态修复力度，推进杞麓湖贝鱼草菌藻一体化修复、蓝藻治理及藻泥资源化利用等项目建设。健全湖泊基础性研究体系，开展水质关键影响因素、内源释放机理等研究工作。

专栏 14 杞麓湖保护治理重点工程

杞麓湖生态干泥法清淤示范工程。在杞麓湖主要入湖河口区域开展生态干泥法清淤，面积约 200 万平方米，计划清淤 100 万立方米。

杞麓湖生态调控工程。科学开展土著鱼、鲢鳙等鱼种增殖放流及生态捕捞，科学实施相关措施效果评估，积极推进生态调控跟踪评估及优化课题研究工作。

杞麓湖流域水环境综合治理工程。重点推进杞麓湖及入湖河道水

质提升工程运维、云南通海县杞麓湖西岸集镇生活污水收集处理、杞麓湖主要入湖河流红旗河流域（河西镇）农村生活污水治理、杞麓湖东岸杨广镇农村生活污水治理、杞麓湖北岸四街镇农村生活污水治理、杞麓湖主要入湖河流红旗河流域（兴蒙乡）农村生活污水治理等项目建设，完善污水管网、雨水沟管等设施设备，提高污水收集处理、设施运行管理、入河排污口全过程监管等能力。

第二节 加强生态系统保护和修复

坚持底线思维和系统观念，统筹山水林田湖草沙一体化治理，着力推动生态系统保护修复从“局部攻坚”向“全域提升”拓展，不断筑牢通海高质量发展生态安全屏障。

一、加强生态系统保护和修复

强化生态保护红线刚性约束，加强秀山风景名胜区、杞麓湖流域、坝区农田等重点生态系统保护修复。系统实施森林生态提质工程，高质量推进国家储备林、天然商品林管护、异地植被恢复等项目建设，科学开展国土绿化行动及矿山生态修复，巩固历史遗留矿山生态修复成果。提高林草防灾减灾能力，完善森林草原防灭火基础设施，推广应用林业有害生物生态防治技术。加强湿地生态系统保护与修复，积极推进生态补水、植被恢复等工程。健全覆盖森林、湿地、农田的全域生态安全监测网络，打造“空天地一体化”动态感知系统。到 2030 年，全县森林覆盖率稳定在 49.49%以上。

二、加大生物多样性保护力度

提升自然保护地管理效能，规范秀山风景名胜区建设管理，完善巡护监测、科研监测等制度体系。聚焦杞麓湖湿地、秀山风景名胜区等生物多样性富集区域，持续强化现代技术

手段应用，提升生物多样性调查与动态评估能力。加大喜树、金荞麦、白鹇等重点保护野生动植物及其生境、栖息地保护监测力度，建立极小种群物种保护小区。强化生物遗传资源保护与可持续利用，探索建立乡土种质资源圃。完善古树名木“一树一策”保护复壮方案。开展外来物种监测预警，加强入境动植物检疫和外来入侵物种防控。

专栏 15 生态系统保护修复重点

森林生态提质工程。重点推进天然商品林管护、公益林管护及生态效益补偿、森林保护修复、森林质量提升、异地植被恢复等项目建设。每年实施天然商品林管护面积 15.7 万亩，实施国家级、省级公益林管护及森林生态效益补偿面积 37.35 万亩，对天然森林、非人工商品林进行生长伐，卫生伐，修枝、割灌除草等。

秀山风景名胜区保护设施建设工程。编制风景名胜区总体规划和详细规划，全面开展风景名胜区勘界、智慧巡护系统建设、科普宣传等工作；秀山公园片区新建防火蓄水池 1 个，相关配套水管网 10 公里，配套抽水房、变压器、消防器材等设施。

通海县生态文明展示平台建设。以“生态文明宣传展示阵地”为定位，结合全县以杞麓湖为重点的生态环境治理成效，通过改造现有闲置资源，建设集生态价值展示、环保技术研学、绿色生活体验等为一体的综合性展示平台。

第三节 深入推进污染防治攻坚战

全面落实精准科学依法治污，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，强化源头管控与系统治理，积极推动减污降碳协同增效，全面提升县域生态环境质量。

一、持续深入推进蓝天保卫战

深化 PM2.5 和臭氧协同控制、挥发性有机物和氮氧化物等多污染物协同减排。狠抓扬尘污染精细化管控，加强建筑工地、道路扬尘等“技防”能力。强化餐饮油烟、机动车尾气监管，全面推广新能源家用车、物流车，无烟设备等应用。健全空气质量监测网络，完善通海产业园区、交通干道、杞麓湖流域等微型站和智能监测设备。

二、持续深入推进碧水保卫战

实施水环境品质提升工程，深入推进“保好水、治差水、护饮水”行动。推动红旗河、者湾河、中河、大新河等入湖河道综合治理，深化曲江流域综合整治，完善入河（湖）排污口“一口一策”动态管理台账，积极打造更多美丽河湖、幸福河湖。严控地下水污染风险，推进园区、重点企业等区域地下水环境状况调查评估及分类管控。持续补齐市政管网短板，加强农村生活污水治理整县推进试点建设。打好饮用水水源地问题整治攻坚战，全面强化琉璃河水库等饮用水水源地规范化建设与动态监管。

三、持续深入推进净土保卫战

强化土壤环境监测与风险预警能力建设，全面开展通海产业园、垃圾填埋场等重点区域土壤污染状况详查与跟踪监测。深化土壤污染源头防控，推进金属表面处理、印刷等重点行业企业等排查整治，动态更新土壤污染重点监管单位名录。严控农业面源污染，推进农膜科学回收、秸秆高值化、畜禽粪污资源化利用，实施畜禽粪污资源化利用整县推进工程。做好重点建设用地联动监管，督促“一住两公”用地落实土

壤污染风险管控和修复措施。提升固废处置能力，以“江川—通海—华宁”生活垃圾焚烧发电项目为依托，推进通海循环经济产业园建设，积极争取推动固废处理区域化布局。加强新污染物治理，强化危险废物监管和利用处置能力，确保医疗废物无害化处置率达 100%。

专栏 16 污染防治攻坚重点工程

水污染防治重点工程。系统推进水环境治理基础设施补短板、强弱项。加快完善污水收集处理体系，强化全过程监测与精细化管理，重点推进玉溪市曲江流域（通海段）入河排污口综合整治、九龙街道山区村农村生活污水治理等项目建设。

农业面源污染防治工程。大力推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、绿色防控和统防统治等生态农业技术，稳步降低单位面积化肥、农药使用强度。加强畜禽养殖废弃物资源化利用体系建设，推进粪污全量收集、无害化处理与肥料化、能源化利用，从源头削减氮磷及抗生素等污染物入土风险。

土壤地力提升重点工程。探索建立覆盖核心种植区的土壤健康动态监测网络，推行分级分类管理；大力推广绿肥种植、生物炭改良等绿色培肥技术，持续优化种植结构，探索“蔬菜—豆科”等轮作模式，在秀山街道、九龙街道等重点区域开展地力提升示范行动，探索耕地地力保护提升挂钩补贴、社会化服务支撑和农民技术培训等机制。

第四节 推动经济社会绿色低碳转型

以能源结构转型、产业绿色转型、资源循环利用、绿色技术创新、全民共同参与为核心路径，全面推进经济社会绿色低碳转型，积极稳妥推进和实现碳达峰。

一、积极稳妥推进碳达峰碳中和

坚持将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，推

动能耗双控向碳排放双控转型，依托重点行业碳计量体系，持续提升碳排放核算监测能力。严格把控碳排放总量目标，实施能源消费等量或减量替代，坚决遏制过度扩大能源消费推高碳排放峰值。

二、推动重点领域低碳转型

积极推进可再生能源开发利用，推动化石能源清洁高效利用和逐步替代，以芭蕉村“中国零碳村镇”示范建设为引领，推广“微风+光伏+储能”多能互补模式。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，推进钢铁及压延加工等重点行业转型升级，加大产能减量置换力度，加快低碳工艺装备升级，全面推进超低排放改造，推动现有工业企业绿色化改造，积极培育一批绿色工厂、零碳工厂，全面推动园区绿色低碳发展，积极推进零碳园区建设。加快发展“绿电+”新业态，丰富低碳、零碳产品供给。统筹推进交通运输、城乡建设等重点领域碳减排。

三、实施全面节约战略

落实资源总量和全民节约制度，统筹推进节能、节水、节地、节材、节矿等各项工作，加快构建废弃物循环利用体系。巩固农业水价综合改革成果，建立健全“水源头到水龙头”全链条闭环运行机制。持续推进通海产业园区循环化改造，积极构建园区循环产业链条。统筹推动农作物秸秆、工业副产物、生活垃圾等减量化、资源化利用。

四、推广绿色低碳生活方式

深入开展绿色生活创建行动，增强全民节约意识、环保

意识、生态意识。鼓励绿色出行，优化慢行系统，推广共享单车、智慧停车等绿色交通服务，扩大城乡公交、出租车、物流配送等新能源汽车使用率。发挥党政机关示范引领作用，落实无纸化办公、光盘、绿色采购等行动。鼓励绿色消费，引导公众优先选购节能家电、环保建材、低碳食品等绿色商品。依托全国生态日、全国低碳日等活动，大力开展宣传教育普及活动。

第五节 深化生态文明体制改革

完善生态文明基础体制，推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，着力探索“绿水青山”向“金山银山”转化有效路径。

一、完善生态文明制度体系

严格落实生态环境治理责任，严格落实河湖长制、林长制、领导干部自然资源资产离任（任中）审计、自然资源督查、生态环境损害赔偿等制度。完善源头预防管理体系，深化环境信息依法披露，加强对各类污染源的全面监管，全面实行排污许可制。健全资源环境承载力、生态环境风险、突发环境事件监测预警和应急应对长效机制。健全生态保护补偿机制，探索与飞地经济、流域上下游等相关地区制定横向补偿方案。健全生态安全协同监管机制，强化生态环境、林草、水务、应急等相关部门的协同联动，完善生态环境智慧监管平台，扩大遥感、大数据、无人机等技术手段应用，全面提升执法精准性、时效性和智能化水平。

二、推进生态产品价值转化

全面开展县域森林、湿地、草地等生态系统服务功能本底调查与动态监测，科学评估物质供给、调节服务、文化服务等生态产品价值，重点推动杞麓湖流域 GEP 核算成果应用。拓宽生态产品转化路径，大力发展有机蔬菜、精品盆景等高附加值生态农业、林业产品，创新生态文旅融合模式，科学布局环湖生态慢行系统，配套发展以生态研学、环湖赛事、乡村旅居等绿色低碳文体旅产业。抢抓钢铁、水泥等纳入重点排放单位名录契机，积极推动林业碳汇项目开发交易。鼓励金融机构开发“生态贷”“GEP 贷”“碳汇质押贷”等绿色金融产品，支持生态农业、生态文旅、碳汇项目开展。

第七章 融入南亚东南亚辐射中心建设，扩展区域开放格局

充分利用国内国际两个市场两种资源，以通道建设、平台支撑、业态创新协同发力，主动服务和融入国家重大发展战略，全面提升县域开放型经济发展能级，构筑全方位对外开放新高地。

第一节 加强区域协调发展

充分发挥县域资源、生态和产业比较优势，持续强化区域协同联动能力，积极构建分工合理、优势互补、特色鲜明、高质量发展的区域经济格局。

一、构建“一核一圈多点”生产力空间布局

以秀山街道为核心、联动九龙街道，打造**县域经济发展核心**，统筹推进城市可持续发展、产业转型升级与美丽河湖、幸福河湖建设。以江通、通建、玉蒙铁路、G245等主要路网为骨架，打造**大秀山绿色发展圈**，串联杨广、纳古、四街、河西、兴蒙、九龙、里山、高大等各乡镇（街道），联动沿线村庄，发展壮大特色优势产业。依托各片区发展基础，打造**“多点”特色产业集群**，“东部杨广”聚焦蔬菜等重要农产品生产交易及生物质焚烧发电，积极打造特色农产品交易加工中心、区域性固废处理循环经济产业园；“南部里山”着力推动通海产业园区高质量发展，完善服务配套，积极打造特色盆景小镇；“北部纳古-四街”重点推动金属制品、食品加工等传统产业转型升级，积极发展文体旅融合、商贸物流等现代服务业；“西部河西一曲陀关片区”重点打造花卉

产业全产业链；“中部秀山”重点发展现代服务业，“多点”联动形成县域经济高质量发展重要支撑。

二、深度融入滇中城市群发展

聚焦交通一体、产业协作、科创协同、生态共保等，全力以赴“融圈进群”，深化与滇中各县（区）技术协作与经验互鉴，在高原湖泊保护治理、绿色有机农业发展、生态产品价值实现等关键领域开展联合攻关，探索加强与澄江、江川、建水等在“三湖”“历史文化名城”等旅游线路、产品开发等方面合作交流。积极参与滇中城市群大气污染联防联控协作机制，协同开展湖泊保护治理、水土保持、生物多样性保护等，同步加强教育、医疗、人才等方面交流合作。

三、完善多层次交流合作体系

主动服务和融入国家重大战略，纵深推进跨区域协同发展，聚焦产业发展、招商引资、飞地经济、人才引育、信息共享等重点领域，主动对接成渝地区双城经济圈、长三角、珠三角、粤港澳大湾区、京津冀等区域，强化资本、技术、市场、人才等高端要素链接。依托钢铁及压延加工、有色稀贵金属等产业基础，积极承接东部产业转移，发展高附加值配套产业。不断拓展与中老铁路、中越铁路沿线城市合作，共同推动跨境产业链、物流通道和经贸平台建设。探索与沿边州（市）开展园区共建，探索飞地经济、园中园等合作共建发展模式，积极推动园区“产业+外贸+物流”融合发展，促进通海产业园区向开放型、创新型、服务型园区转型。

专栏 17 推动区域协调发展重点

现代化产业体系共建。依托通海蔬菜、花卉等特色农业资源优势，深化与滇中城市群内农业科研机构、大型农产品加工企业、物流企业合作，建设滇中地区重要的优质农产品生产基地、精深加工基地；围绕钢铁及压延加工、新材料、先进装备制造等产业，主动承接东部产业转移，加强与滇中稀贵金属集群、红塔区数控机床产业集群等滇中城市群内相关产业集群的技术协作、产业链配套，推动形成错位发展、优势互补的产业格局。

科技创新协同。紧密衔接昆明打造辐射南亚东南亚创新策源地和“金砖国家技术转移中心——长三角 G60 科创走廊协作基地”契机，积极与昆明市高校、科研院所机构共建共享重点实验室和技术创新中心，实施关键技术联合攻关项目。

公共服务共建共享。推动与红塔区、江川区、建水县等周边县区建立医疗教育合作联盟，实现异地就医即时结算、教师跨区域交流任教常态化，探索共建区域性应急救援中心和物资储备基地。

第二节 提高开放型经济发展能级

紧抓中老铁路开通运营和中越、中欧班列物流通道建设等机遇，坚持稳规模、优结构、拓市场、强主体协同发力，加快提升外贸外资发展质量和水平，以高水平对外开放激活发展新动能、塑造竞争新优势。

一、促进外贸稳量提质

持续巩固提升通海蔬菜、花卉、五金制品等传统优势产品出口规模和国际市场份额，强化绿色认证、品牌建设和质量标准对接，推动高等级变压器、成套机电设备等高技术、高附加值产品出口。推动“优进优出、协同发展”，鼓励企业引进先进适用技术装备、高品质原材料等，顺应消费需求

有序扩大高品质食品、母婴用品等民生类商品进口。规划建设外贸出口加工产业园，积极承接东部地区加工贸易产业转移。实施外贸主体培育工程，加强外贸龙头企业、骨干企业培育，探索打造外贸集团，壮大外贸企业实力，树立外贸品牌形象，鼓励通变电器、友发方圆等骨干企业增强自营出口能力。发展外贸新业态新模式，推动“直播+平台+跨境电商”融合发展，探索保税展示、海外仓、体验店等境内外零售模式。深耕南亚东南亚市场，积极引导中小微企业“抱团出海”，积极对接中东、非洲及欧洲新兴市场，力争全县进出口贸易总额年均增速达 5%。

二、提高外资利用水平

聚焦先进装备制造、新材料等产业链关键环节，深入开展产业链招商、以商引商和外资专项招商，精准引进一批技术含量高、带动效应强、环境友好型的外资项目。全面提升通海产业园区对外开放承载能力，加快完善园区基础设施、环保配套和国际化服务体系，积极探索建设面向南亚东南亚的绿色产业合作示范“园中园”，打造承接国际产业转移和区域合作重要载体。支持龙头企业深化与国际资本、技术和市场等对接，鼓励通过合资合作、技术许可等方式，提升企业国际化经营能力。稳妥推动优质产能“走出去”，鼓励企业参与东南亚国家电力、农业等领域开发合作，带动技术、标准和服务输出。建立健全境外投资风险预警与服务体系，强化企业合规经营指导。

第三节 夯实对外开放基础支撑

聚焦制度完善、设施建设等，系统夯实对外开放硬支撑与软环境。探索建立“通海县外贸综合服务平台”，集成通关、物流、退税、金融、保险等一站式服务功能，深入出口企业开展精准辅导，指导企业有效应对国际经贸政策变化和合规风险。持续建强国家外贸转型升级蔬菜基地，逐步完善冷链物流、质量追溯、国际认证标准体系，强化产销对接与跨境供应链协同。推动健全果蔬外贸行业规范发展机制，促进行业健康可持续发展。加强与河口、磨憨口岸及玉溪海关等协调联动，积极对接“两步申报”“提前申报”“绿色通道”等通关便利化措施，规划建设集物流集散、海关查验等为一体的集中查检工作站。大力招引外贸综合服务、国际物流、跨境金融等专业服务机构，妥善解决货物、票据、资金、主体匹配问题，促进进出口全链条化、规范化管理。

第四节 强化对外交流合作

充分发挥通海驻外商务代表处等平台桥梁纽带作用，推动产业、技术、人文多维度对外合作走深走实。围绕高原特色农业、五金制品等优势领域，探索与南亚东南亚及中亚国家开展技术培训、标准互认、人才互访等形式多样的发展经验与实用技术交流，推动形成务实高效的产贸协同机制。依托兴蒙乡独特民族文化资源，深化与中亚国家在民族文化交流、传统手工艺传承、特色旅游推广等领域对接合作。依托玉溪市国际友好城市关系，稳步拓展与越南、老挝、柬埔寨等国家城市在教育、文化、旅游等领域的交流合作。支持企

业、行业协会、文化团体参与国际展会、经贸洽谈和文旅推介活动，讲好通海故事，为构建全方位、多层次、宽领域对外开放格局注入人文动力与合作活力。

第八章 完善现代化基础设施体系，夯实经济社会发展支撑

坚持融入滇中、城镇协调和城乡融合发展，推动交通设施布局合理、功能完善、互联互通、运行高效，系统推进水利、能源、物流、信息等设施建设，不断强化发展基础支撑。

第一节 完善现代化综合交通运输体系

聚焦“联网、补网、强链”，加快补齐县域交通基础设施短板，不断完善对内对外连接通道，推动“交通+”跨界融合，全面构建高效便捷的交通运输网络。

一、加快完善综合立体交通网络

积极推进“三圈三纵五横”骨干路网建设，审慎研究、适时配合启动通海至石屏（龙朋）高速、呈贡（马金铺）至通海高速公路建设相关工作，不断提升与毗邻县（区）快速通达能力。统筹推进国省干线公路优化升级，积极争取 G245 改移及路面提升改造、S212 改扩建、S214 路面提升改造等项目实施。争取火车站客货运通道建设。持续推动“四好农村路”建设，加强农村公路提档升级，实施旅游路、资源路、产业路建设和建制村通双车道，重点推进四街至灵秀、秀小路、六白路、晋白路、甸四路线、备用线—木黄路、中医院至火车站等提升改造。争取新建或拆除重建中小桥计划，配套建设农村公路安全生命防护工程。打造一体融合综合交通枢纽，建设通海县客货邮融合发展中心。积极推动杞麓湖兴义执法码头改造升级为综合性码头。

二、推动交通运输融合发展

聚焦“绿色、经济、包容、韧性”，积极推动“交通+”跨界融合。围绕绿色低碳发展目标，持续推进绿美交通建设，扩大低碳交通运输工具应用规模。加大资源整合力度，积极促进交通与旅游、商务等业态融合发展，加快构建“快进慢游”交通网络，因地制宜布局服务区商贸、物流、旅游集散等服务业态。推动“交通+能源”融合发展，加强公路充（换）电站设施网络与电网布局相协同，探索开展“源—网—荷—储—充”试点项目。适时启动通海县客货邮融合发展中心建设，实现客货邮融合布局站点村村通。

专栏 18 交通基础设施联网补网建设重点

“三圈三纵五横”骨干路网。“三圈”：第一圈，以国道 G245、环湖路、省道 S212、金东路段形成闭环，第二圈，以国道 G245 和省道 S212 改移为重点，并在里山实现南段闭合，第三圈，在现有建成江通高速、通建高速和弥玉高速公路前提下，审慎研究、适时配合启动通海至石屏（龙朋）高速，呈贡（马金铺）至通海高速公路，形成高速公路闭环；“三纵”：东线—江通高速连接通建高速、中线—通海至石屏（龙朋）高速、西线—国道 G245 江川小白坡至里山；“五横”：弥玉高速通海段、省道 S214 研和至金山、县城沿老玉通路至汉邑、呈贡至通海高速公路、玉溪市四街至灵秀旅游公路。

国道、省道改移或提升改造工程。积极争取国道 G245 金山至高大马脖子段改移工程、国道 G245（两县交界—金山段）路面提升改造建设项目、省道 S212（雄关至高大）改扩建工程、省道 S214 金山至曲陀关改扩建工程实施，争取纳入“十五五”国省道改扩建计划。

乡公路提质改造工程。争取一批旅游路、资源路、产业路建设和建制村通双车道项目计划，实施四街至灵秀（通海段）、秀小路、六白路、晋白路、甸四路线、备用线—木黄路、中医院至火车站、碧团路、落小线、四街至九溪公路等提升改造。

第二节 加快构建安全韧性现代水网

坚持“全域、全流程、全生命周期”理念，精准补短板、强弱项，加快构建安全韧性现代水网，全面增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障等能力。

一、提升水安全保障能力

统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，全面提升水安全保障能力。持续完善流域防洪减灾体系，推进曲江高大段防洪治理、库南河山洪沟治理，实施马脖子电站、曲江通海段及库南河段清淤疏浚，红旗河、者湾河河道清淤等工程。加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，着力推进曲江流域水生态保护修复、大龙潭生态补水等工程。实施水土保持重点工程，高质量推进三岔河项目区小流域综合治理提质增效项目。实行最严格总量红线，协同推进农业、工业、生活用水管理，加强再生水、集蓄雨水等非常规水利用，谋划应急备用水源，创建节水型社会。完善河湖长制长效机制，积极推进河湖健康评级中心建设。强化水利执法监管，严厉打击非法取水、污染水体等行为，规范水资源开发利用秩序。

二、持续优化水资源配置

围绕“水源稳定、灌区高效、调水顺畅、供水普惠”目标，加强重要水源建设，重点实施姜家冲水库扩建工程、新建改水沟水库等工程，加快推动滇中引水工程补水，适时启动甸苴坝水库、三岔河水库、台家山水库等一批小（一）型水库清淤扩容。加速推进水系连通工程建设，科学有序推进

区域水库、坝塘连通。构建现代化改造灌溉体系，推进通海十街四寨、大石洞等中型灌区前期工作，实施沙沟咀灌区、蚂蟥坝灌区、红旗河灌区等中型灌区续建配套与现代化改造。推进城乡供水“同源、同网、同质、同价、同服务”建设，持续推进通海县城乡供水一体化项目建设，加快实施县城及周边、园区饮用水替代工程，推动实现“水网电网化”运营。

三、全面推进智慧水利建设

强化水文气象信息化建设，系统布局环湖、沿河监测站点，重点推进杞麓湖水生态系统智慧监测与管理系统、杞麓湖流域水文在线监测体系等项目建设，整合水文、气象、地质灾害等监测数据，积极构建“天空地”一体化监测预警网络，强化暴雨、山洪等灾害预警。探索建设通海县智慧水利平台，融入全国水利一张图建设。积极打造数字水利孪生平台，提高河湖智慧化治理水平。健全联防联控机制，推广应用遥感技术、大模型、无人机等新技术新装备，提高水旱灾害防御能力。加快推进通海县小水电设备更新改造。

专栏 19 现代水网建设重点工程
引调水工程。重点推进曲江河引调水、里山乡引提水、九龙街道引提水、大青山 1 号隧洞提水、杨广镇引提水、兴蒙乡甸基坝引调水、四街镇引提水、高大乡提灌站等工程建设。 城乡供水一体化三年行动。推进高大乡供水站建设、杞麓湖坝区及里山集镇片区供水一体化改造，配套水厂、引水主管和村内管网。 灌区配套与节水改造工程。实施沙沟咀灌区续建配套与节水改造、落水洞灌区续建配套与节水改造、红旗河灌区续建配套与节水改造项目，推进十街四寨灌区、乔地冲灌区、姜家冲水库灌区、台家山

水库灌区前期工作。

通海县数字水利孪生工程。建设通海县数字孪生水利平台节点，推进通海县水利设施智慧化改造与补充新建、水利通信网络提升及保障、通海县指挥调度和远程集控中心建设、通海县水利云分中心建设、监测感知设备更新与维护、水利工程数字孪生扩展、“杞麓湖”数字孪生补充建设、通海县防洪排涝应用补充建设、水生态调度、安全运行监视、日常业务管理、应急事件处置等差异化业务应用补充建设、综合运行维护和管理等各项任务。

第三节 强化能源稳定高效供给

强化电力稳定供应能力,强化 110 千伏主网架支撑作用,规划建设 110 千伏变电站及输电线路,加快发展智能电网、智能微网,提升跨区域供电互济能力;着重保障工业园区、农业产业园区核心负荷供电稳定性,满足多元用户接入需求,推动县域电网故障自愈率提升至 80%以上;继续实施农村电网巩固提升工程。加快推动“源网荷储”一体化发展,全力推进新能源开发建设,进一步优化能源结构,有序推进五垸山风电场(二期、三期)、拖甸风电场(一期、二期)等项目建设,推进分布式光伏发电设备改造升级,探索推动“绿电+先进制造业”“绿电+智算”融合发展,有序推动绿电直连。统筹推进城区天然气管网建设、乡镇气化工程,重点推进园区燃气管道、LNG 储备站建设。稳定运行江川—通海—华宁垃圾焚烧发电项目,推动餐厨垃圾、生活垃圾、废灰废渣等协同处置及热能供气。科学衔接充电设施布局和配电网建设改造,加快电动汽车充换电基础设施布局建设,以物流集散地、园区等场景为重点,加快重卡充换电设施建设。积

极发展新型储能，有序推进杞麓湖循环曝气生态治理抽水储能项目建设。

专栏 20 能源基础设施建设重点工程
风电设施建设工程。实施集中式与分散式风电并举，加快推进五垵山风电场二期、三期，拖甸风电场一期、二期等集中式风电新建扩建项目，推进高大乡微风发电、五垵山村和杨梅沟村等分散式风电建设项目。 通海县配电网设备改造工程。规划建设 110 千伏变电站及输电线路，实施通海县 2 个街道办事处、7 个乡镇 10 千伏及以下配电网基础设施建设项目，新建改造 10 千伏及以下线路，构建“主干坚强、分区互联、智能灵活”的电网络局。 天然气综合利用工程。推进通海县城镇天然气利用工程及 LNG 储备站、里山乡芭蕉村管道天然气利用等工程。

第四节 提升物流通道能力

全面融入物流大通道体系，推进物流基础设施建设。推进九龙火车站片区建设，强化公铁联运衔接，全面融入中老、中越等国际物流大通道体系。聚焦蔬菜、花卉等特色农业发展，发展壮大农产品冷链物流，完善产地冷链集配中心布局，补齐产地预冷、仓储保鲜、移动冷库等基础设施短板；积极推进滇中地区生鲜蔬菜及特色农产品智慧冷链物流基地建设，全力打造省级骨干冷链物流基地。持续优化城乡物流空间布局，推动交通、电商、快递等资源整合、设施共享，构建“物流园区—配送中心—末端网点”三级配送网络，建设完善乡村冷链物流、寄递物流综合服务站。

第五节 推进新型基础设施建设

完善数字基础设施、创新基础设施和融合基础设施，夯实数实深度融合发展基础支撑。加快推进行政村 5G 网络补弱、自然村 5G 网络补盲工作，推动 5G、5G-A 网络协同发展，持续扩大千兆光网覆盖范围，深入推进 IPv6 规模部署应用。主动融入省、市算力网络枢纽节点建设，积极争取通用数据中心、智能计算中心等布局，吸引跨境旅游、跨境电商等企业落地。

第九章 纵深推进全面深化改革，增强高质量发展动力

紧盯重点领域和关键环节，全面凝聚改革合力，以更大决心破除体制机制障碍，以更大力度推动改革举措精准落地、见行见效，聚焦系统性、整体性、协同性，全面打通堵点、破解难点、打造亮点，为通海高质量发展提供强劲动力。

第一节 激发各类市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，积极推动大中小企业融通发展、国有与民营经济协同共进，更好激发全社会内生动力和创新活力。

一、持续深化国资国企改革

明晰县属国有企业功能定位、主业标准、经营发展方向，以市场化方式推动战略性重组和专业化整合。持续实施国有资金、资源、资产盘活工程，优化国有资本在城市建设、文旅产业等领域深度布局。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，健全国有资产监管体制，建立健全国有企业履行战略使命评价机制。健全防范化解国有企业债务风险机制，督促指导企业落实“一企一策”化债方案、“一债多策”化债措施。“十五五”期间，全县国有资本保值增值率达 100%。

二、促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，严格落实公平竞争政策，严格规范涉企行政执法，切实落实减税降费政策，着力解决拖欠民营企业账款问题，持续优化民企发展环境。积极搭建政银企对接合作机制，引导企业健全财务管理体系，增强授信能力。实施民营经济发展壮大行动，推进“个转企、企升规、规入

库”，积极培育“专精特新”“单项冠军”“金种子”企业，推动大中小企业协同融通发展。实施民营企业孵化培育计划，大力弘扬新时代企业家精神，持续激发民间创业创新能力。鼓励引导民间资本参与交通、市政等领域项目建设，支持民营企业开展重大产业和科技项目建设。

第二节 推进要素市场化配置改革

落实完善各类要素市场化改革，实现要素价格市场决定、要素流动自主有序、要素配置高效公平。全面摸排摸清存量资源资产底数，推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。促进土地、人才、数据等各类生产要素向新材料、低空经济、先进装备制造等领域集聚，加速推动新产业、新模式、新动能培育。健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度，建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。

第三节 深化财税金融体制改革

严格落实零基预算改革措施，压缩代编预算规模和年中二次分配，规范财政收支行为。坚持“三保”支出优先顺序，建立党政机关过紧日子评估机制。持续推进乡镇财政体制改革，健全完善事权财权相对匹配的机制。深化税收征管改革，稳妥承接消费税征收环节后移并下划地方改革。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制和全口径地方债务监测监管体系，落实各项金融支持防风化债措施，完善金融监管体系，强化监管责任和问责机制。

第四节 持续优化营商环境

着力建设市场化、法治化、国际化营商环境，持续擦亮“通

江达海”营商品牌。深化落实工程建设项目审批制度改革，积极推行“交地即开工”“竣工即投产”等模式，推广并联审批、告知承诺制。深化政务服务事项标准化改革，完善行政许可事项实施规范和办事指南，纵深推进“高效办成一件事”“一网通办”。强化数字赋能政务服务，推动政策库与企业库双向精准匹配，实现惠企政策应享尽享、快兑尽兑。落实经营主体直接评价营商环境制度，实现政务服务事项无差别受理、同标准办理、全过程监控、“好差评”闭环。落实政商交往正负面清单。深化政电合作，推动电网建设与重点项目“同步规划、同步建设、同步投运”，构建“政电+”服务模式，支撑政府招商、社会经济分析、杞麓湖治理、现代农业产业集群建设，打造通海用电营商环境新品牌。强化信用激励约束，落实“企业安静期”制度。

第五节 持续加强招商引资

强化“一把手”招商，鼓励开展全民招商，推进园区招商、资本招商、以情招商、场景招商、委托招商等多元化招商，健全招商引资机制，制定精准招商工作方案，加强招商队伍专业化建设。聚焦生物育种、新材料、先进装备制造、低空经济等重点产业，抢抓产业梯度转移契机，精准开展产业链招商，着力招引一批投资体量大、产业关联度高、带动能力强的龙头企业和重点产业项目。落实招商引资项目策划联合审查及拟签约重大产业项目评审论证等机制。健全项目招引、落地、建设、投运全生命周期“保姆式”服务机制。

第十章 坚定不移推进文化自信自强,擦亮国家历史文化名城金字招牌

立足“国家历史文化名城”深厚底蕴,坚持保护优先、以用促保、活化赋能,以社会主义核心价值观为引领,持续加强文化服务供给,延续城市历史文脉,显著提升城市文化软实力,打造独具魅力的国家历史文化名城。

第一节 大力弘扬社会主义核心价值观

深入推动党的创新理论入脑入心,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。统筹城乡精神文明融合发展,全力建强新时代文明实践中心(所、站),提升全民素养和社会文明程度。弘扬诚信文化、廉洁文化,打造“廉韵秀山”品牌。加强对英雄烈士纪念设施的保护管理建设,用好用活红色资源。强化青少年理想信念教育,贯通课堂内外办好“大思政课”。严格落实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地融合建设,深化网络空间综合治理,健全舆论引导和舆情应对处置机制,坚决防范意识形态领域风险隐患。

第二节 彰显国家历史文化名城魅力

实施历史文化名城和历史文化街区保护提升工程,重点推进御城、旧县历史文化街区整体修缮,推动通海古城历史文化街区、河西历史文化名镇保护提升。持续开展文物安全隐患监测排查行动,系统推进秀山古建筑群、通海文庙、聚奎阁、三圣宫、马家大院、河西文庙等保护修复。加快中国传统村落等历史文化资源的保护利用,加强兴蒙蒙古族文化保护区建设。全面推进第三轮修志工作。积极推进非物质文

化遗产生产性保护，探索打造“非遗主题街区”，推动“非遗+文创”“非遗+餐饮”“非遗+研学”等业态发展。系统整合历史遗存、楹联文化、非遗技艺等多元文化资源，有机融入古城街巷肌理、文庙古建群落、传统民居院落等历史空间，打造集文化传承、场景展示、沉浸体验与可持续运营于一体的活态文化实践区。

第三节 全面提升城市文明程度

以社会主义核心价值观引领文化建设，涵养全民族昂扬奋发精神，深化文明培育、文明实践、文明创建工作。常态化开展理想信念教育，持续深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强和改进思想政治工作，全面推进校园文化建设，贯通课堂内外办好“大思政课”。实施公民道德建设工程，选树好人模范等先进典型，深化家风建设，营造崇德向善的社会风尚，持续深化文明道德素养培育。推进新时代文明实践提质增效，常态化开展“我们的节日”、乡村“家长夜校”等活动，依托红色资源打造特色文化教育基地，推动党的创新理论“百县千乡万村行”宣讲活动全覆盖，打造具有影响力的文明实践品牌。深入开展文明村镇、文明单位、文明家庭创建工作，统筹推进城乡精神文明建设融合发展，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

第四节 加强文化服务供给

坚持文化惠民，全面推动图书馆升级改造、农家书屋提质增效。积极发展“嵌入式”文化服务，推进新型文化空间建设，建设一批乡愁书院、非遗传习所等，推动文化融入日

常生活，全面推进书香社会建设。创新文化服务供给，加强文艺精品创作生产，推出更多反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。加快文化创意产业发展，借助通海古城、秀山和杞麓湖资源积极发展影视产品，推动文化 IP 创造性转化。实施“百千万文化工程”，做强“摸鱼节·长街宴”、迎春花街、小尖山情人节、鲁班节等传统活动品牌，常态化开展广场文艺汇演、乡村歌会、灯会等群众性活动，持续丰富群众精神生活。建强县级融媒体中心，做优做精新媒体产品，推动“智慧广电”和广电 5G 一体化发展，实现公共文化资源数字化共享。

第五节 发展壮大文化产业

实施沉浸式文化展演工程，加大人工智能、虚拟现实等新一代信息技术应用，开发“古城演艺”“庭院文化剧”“历史场景复原”“文物 3D 互动”等数字体验场景。充分利用闲置空间打造文创园区、手作工坊、艺术餐厅等融合发展文化空间，营造文化消费新场景。加大文创产品创新开发力度，依托豆末糖制作、银饰锻制、者湾书画等特色非遗资源，通海文物纹样、古建筑群、杞麓湖等多样元素，积极推出“通海文创”系列产品。加大文化产业项目包装力度，积极培育本土优秀文化企业和品牌，大力推进木雕、刀具、铜器等民间工艺精品产业化发展，打造“通海手造”品牌。依托数字图像处理、虚拟现实等技术，推动印刷、工艺美术、书画、演艺、娱乐等传统文化行业数字化、智能化转型发展，提升游客参与感和体验感。

专栏 21 “国家历史文化名城”金字招牌擦亮重点工程

通海国家历史文化名城保护提升工程。统筹推进历史文化街区、历史文化名镇、传统村落、历史建筑等系统性保护，保持历史文化街区、名镇等传统格局、历史风貌、特色装饰、空间尺度、主要景观视廊和历史环境要素的完整性，加强历史建筑日常维护和修缮，完善防灾、消防等公共设施设备，持续改善人居环境。

通海县河西历史文化古镇文化保护工程。重点修缮保护古镇内的历史建筑、历史文化风貌，改造建筑群体环境、地方历史建筑及民族特色人文景观。

非遗主题街区建设。盘活闲置资源，打造包含非遗技艺展示、制作体验、文化讲解、产品展示销售等功能的高台、者湾书画、银饰、豆末糖等非遗保护传承展示街区，同时打造“非遗直播基地”，培育“非遗主播”“文化带货达人”，通过抖音、小红书、淘宝直播等平台开展带货销售与文化推广，配套文创商店、文化餐饮等业态。

文化产业发展工程。加强文创产品开发，充分发挥豆末糖制作、银饰锻制、者湾书画等特色非遗资源，强化对通海文物纹样、历史人物、古建筑群、杞麓湖等元素的提取和再创作，创新研发首饰挂件、休闲食品伴手礼、文房用品、茶具等“通海文创”系列产品；积极推进木雕、盆景、铜魔兽、刀具、铜器、通海酱菜等特色产品产业化发展，持续围绕市场需求丰富产品品类，积极打造“通海手造”品牌。

第十一章 实施新型城镇化战略，建设现代化人民城市

聚焦城市高质量、内涵式发展，践行人民城市理念，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，持续擦亮“国家历史文化名城”金字招牌。

第一节 优化城镇发展格局

构建完善“中心城区—重点镇—一般镇（乡）”现代化城镇格局，统筹推进中心城区、集镇发展。以秀山街道为主做强中心城区，推动“秀山—九龙—云南通海产业园（里山片区）—火车站片区”一体化发展，强化通海古城、通海产业园区支撑，积极推动人口、产业要素聚集，促进产城融合发展，增强综合服务能力。打造以九龙街道、杨广镇为重点镇，推进集镇内部通道建设完善，积极承接城区辐射功能，做好全县商贸物流仓储配套，带动周边地区发展。统筹推进四街镇、河西镇、纳古镇、兴蒙乡、里山乡、高大乡等发展，发挥好服务乡村功能，重点完善基本公共服务和基础设施配套，优化提升集镇人居环境和集镇实力，打造连城带乡的重要节点，吸引人口就近城镇化。

第二节 推进现代化人民城市建设

以补齐短板、完善功能、提升韧性、激活活力为导向，以推进城市更新为重要抓手，加快推进创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设。到2030年，力争常住人口城镇化率达65%。

一、持续推进城市更新行动

聚焦好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，

完善“一年一体检、五年一评估”工作机制，构建“体检—规划—计划—实施—评估”全链条城市更新管理机制，一体化推进城市体检和城市更新，打造宜居韧性城市。加强既有建筑改造利用，稳妥推进城市 C、D 级危险住房抗震加固和拆除重建，建立健全动态排查、改造管理机制。以完整社区理念统筹实施城镇老旧小区改造、城中村改造，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈，推动海东村、纳家营等新型社区建设，积极争取完整社区建设试点。推进古城片区老旧街区改造，植入文化体验、运动休闲、餐饮配套等新业态新功能。实施安全韧性提升行动，加强房屋和市政基础设施安全管理，适度超前建设防灾工程，加强“平急两用”公共基础设施建设，完善城市医疗应急服务体系，加强临时安置、应急物资保障。

专栏 22 城市更新重点任务

“好小区”“好房子”建设。积极推进通海县城挹秀片区、西山片区、湖滨片区、富善片区、杏园片区、文星片区更新改造，更新改造小区燃气、消防等老化管线管道，改造或建设适老、无障碍、停车、充电等配套设施，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患，推动有条件的楼栋加装电梯“能装尽装”。

城中村改造。稳妥推进水塘片区、太和片区、北街片区、东山片区城中村改造，做好历史文化风貌保护前期工作，按照“一村一策”，因地制宜采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。

完整社区建设。推进秀麓、泰和、庆丰、滨湖、东苑、桑园、城郊等完整社区建设，争取建设完整社区试点。

二、建设美丽宜居城市

聚焦旅居通海建设，推动城市基础设施建设改造、公共服务提质增效及城市绿色低碳转型，营造高品质生活空间。优化市政基础设施布局和系统集成，完善秀山街道、九龙街道等片区配套，加快城市地下管线管网改造，推动县城供水管网漏损治理、城区燃气管道更新改造等项目建设，推动县城污水、生活垃圾处理提质增效。统筹城市防洪和内涝治理，加快排水防涝设施建设改造，探索推动县城水系与杞麓湖联排联调运行。完善城市交通基础设施，推动老玉通路提升改造，推动螺峰路、八一路建设，因地制宜配套停车位、充电桩等设施。优化医疗、教育等资源配置，持续提升城市公共服务质量。完善社区服务配套，打造“15分钟便民生活圈”。推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，建设口袋公园、社区空间，打造“山城田湖”城市文脉轴线和特色景观风貌。推进壹然广场、隆申园等房地产项目，全面实施房屋品质和物业服务质量提升行动。加强保障性租赁住房、社会化租赁住房供应，多渠道解决住房困难群体居住问题。

三、建设创新智慧城市

抢抓国家创新型县建设契机，精心培育创新生态，强化“智慧城市”建设，推动城市治理智慧化精细化，增强城市发展动力。聚焦湖泊治理、稀贵金属产业发展，加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，因地制宜发展新质生产力。推进城市全域数字化转

型，完善城市信息模型（CIM）平台，加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市运行管理等有关行业、领域信息开放共享，推进市政基础设施智能化改造，促进城市数字设施底座与智能交通、智慧社区、公共服务等应用场景深度融合。健全城市网格化管理体系，强化多部门协同管理机制。创新发展城市数字经济，加快发展智能建造，推进物流、金融、电子商务等生产性服务业数字化转型，深化发展智慧文旅、智慧广电等数字生活性服务业。

专栏 23 现代化人民城市建设重点任务
绿美城市建设。以“提质增绿”为主线，持续开展街道绿化带空塘补植，推行“绿道+公园”建设，确保建成区绿地率达 35%以上。 住房保障工程。推进壹然铂誉、隆申园、翡翠华庭等房地产项目，壹然广场等商业设施建设。谋划布局西山林语、亿城一号院等保障性住房建设项目。 智慧县城建设工程。推动智慧城市管理补短板，推动搭建市政信息管理系统、环卫和公共服务系统、市政管网智能化监测、园林绿化信息化和精细化管理、渣土车管理系统等平台建设，运用视频监控、人工智能、大数据分析等技术，实现对城市交通拥堵、环境卫生、市政设施、应急事件等方面的实时感知、智能研判与高效处置。

第三节 有序推动农业转移人口市民化

持续深化户籍制度改革，重点实施“零门槛”落户和“线上通办”，促进城镇稳定就业生活农业转移人口举家进城落户。推行常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。健全农业转移人口市民化激励机制，争取上级转移支付资金和农业转移人口市民

化奖补资金，统筹用于民生保障支出。围绕蔬菜、花卉、五金等优势产业，建设标准化种植基地、精深加工园区和专业市场，吸纳农业转移人口就业，通过开发公益性岗位、举办就业培训、实施创业扶持等，强化农业转移人口就业保障。持续通过新建、改建和收购存量商品房等方式，增加保障性住房供应。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

第十二章 推进乡村全面振兴,加快农业农村现代化步伐

深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,锚定农业农村现代化总目标,深入实施乡村振兴战略,统筹推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,全面激发乡村发展活力。

第一节 防止规模性返贫致贫

全面落实常态化防返贫致贫机制,确保监测对象应纳尽纳、应扶尽扶、应退尽退。因地制宜加强产业分类指导和长期培育,支持全产业链开发,积极推动消费帮扶,促进有组织劳务输出。完善对无法通过产业、就业获得稳定收入人口的社会多元化救助体系。全面实施“万企兴万村”等行动。健全扶志扶智长效机制,激发群众内生动力。

第二节 持续推动农民增收致富

全力拓宽农民增收致富渠道,多措并举拓展农民工工资性、经营性、财产性和转移性收入来源。加强大龄农民工、返乡农民工等重点群体职业技能培训和就业服务,提升“通海银匠”“通海手工艺人”等特色劳务品牌知名度。建好“家门口的务工车间”和“家门口的产业园”,促进农民就地就近就业。探索搭建“零工驿站”平台,强化季节性用工灵活匹配。支持农户因地制宜发展乡村旅游、手工作坊、餐饮民宿等经营项目。鼓励农户依托承包地经营权、林权及合法拥有的住房等资源,参与乡村旅居、林下经济等产业发展。壮大乡村特色产业,推广“订单收购+分红”“土地流转+务工就业”等联农带农模式。统筹推进创业兴乡、县内就业稳岗

扩岗等行动，积极推广重点工程和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈，全面落实涉农领域惠民惠农补贴政策。

第三节 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用浙江“千万工程”经验，以乡村建设行动为抓手，加快补齐乡村基础设施短板弱项，着力推进农村人居环境整治提升，打造宜居宜业和美乡村通海样板。

一、提高乡村建设水平

强化规划引领，推进实用性村庄规划编制成果运用。持续推进农村人居环境整治提升行动，以杞麓湖流域为重点，统筹推进生活污水、垃圾治理，巩固农村“厕所革命”成果，深入实施乡村绿化美化提升工程，巩固提升大树村、肥客村等绿美村庄建设成果。加强农村基础设施建设管护，完善农村供水工程体系，巩固农村电网改造成果，因地制宜发展可再生能源，实施新一轮农村公路提升行动，重点推动高大乡、里山乡等农村公路骨干路网提档升级，加快数字乡村建设。全面提升农村教育、医疗等基本公共服务水平，因地制宜开展邻里互助点、农村幸福院等农村互助养老服务设施建设。到 2030 年，全县农村卫生厕所普及率达到 95%以上，农村生活污水治理率达到 80%以上。

二、持续推进乡村有效治理

加强农村基层党组织建设，深入推进以党建引领乡村治理，持续深化“四治融合”，推广兴蒙乡、九龙街道“院坝会议”“小院议事厅”“板凳夜谈会”等模式，推动民事民议、民事民办、民事民管。深化法治乡村建设，推动村（居）

法律顾问培养，积极开展法治讲座、法律援助、普法宣传等服务。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严防“村霸”等黑恶势力滋生。推进乡风文明建设，加强思想政治引领，弘扬和践行社会主义核心价值观。持续推进农村移风易俗，健全道德评议会、红白理事会、村规民约等机制，引导广大农民群众共同抵制高价彩礼、大操大办、铺张浪费等陈规陋习，持续开展“最美家庭”“道德模范”等评选活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

专栏 24 和美乡村建设重点工程
宜居宜业和美乡村建设工程。按照“8+1”建设标准，打造纳家营、大树社区、独房子自然村等农文旅融合发展重点村；积极推进黄龙、六一社区、白阁下村、者湾村等打造农文旅融合发展重点村、乡村振兴村、提升村。 出行服务提升工程。依法依规推动高大、纳古、河西等农村客货场站、农村公路路侧闲置场地资源利用，在符合土地使用标准的前提下，完善农村交通驿站、客运停靠站点、停车区、观景台等设施，拓展开发停车、购物、休闲、观光、旅游咨询等服务功能。

第四节 进一步深化农村改革

全面落实第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，深化承包地“三权分置”改革。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，稳妥开展城乡建设用地增减挂钩。稳妥推进农村宅基地制度改革，拓宽闲置宅基地和农房资源利用通道。强化政策性金融支农作用，持续引导和规范农业农村领域社会投资。健全农村产权流转交易服务体系，有序推动土地经营权、林权、“四荒”使用权等权益流转交易，推进集

体林权制度改革，推动适度规模经营。强化“三资”管理，发展壮大新型农村集体经济。

第五节 推进城乡融合发展

坚持以乡旺城、城乡互促，加快破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动制度壁垒，促进“人地钱技”等要素在城乡间双向自由流动。推动城乡基础设施一体化发展，促进城乡基本公共服务普惠共享，加快优质医疗资源扩容下沉，加大教育资源均衡配置力度。建立城乡人才柔性流动机制，鼓励县城人才以兼职、顾问、项目合作等方式到乡村创新创业，引导乡村人才到县城学习先进经验技术，促进城乡人才交流与合作。深化农村土地制度改革，探索宅基地有偿退出和转让机制，盘活农村闲置宅基地和集体建设用地，保障城乡建设合理用地需求。

第十三章 持续保障和改善民生，不断增进民生福祉

聚焦群众急难愁盼问题，坚持以人民为中心，坚持尽力而为、量力而行，集中力量办好民生实事，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，共建共享美好幸福家园。

第一节 提高就业质量和收入水平

坚持就业优先，扎实开展就业促进行动，推动经济社会发展与就业促进协调联动，优化公共就业创业服务，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。

一、促进多渠道就业创业

依托稀贵金属、先进装备制造、新材料等重点产业集群建设，深入挖掘就业增长潜力，扩大就业岗位供给。聚焦蔬菜花卉种植加工、手工艺品制造、文化旅游等领域，建设就业帮扶车间，打造特色劳务品牌，拓展就业及季节性用工岗位。加快培育发展银发经济、低空经济、数字经济等新业态新模式，持续催生就业新增长点。充分发挥国有企业引领作用，鼓励各类市场主体积极吸纳就业。因地制宜打造就业服务“幸福里”社区、标准化零工驿站，拓展灵活就业空间。统筹开发公益性岗位，多渠道促进失业人员、零就业家庭成员、有劳动能力残疾人等就业困难群体就业。突出抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业，强化分类施策和精准帮扶。到 2030 年，城镇新增就业人员累计达 1 万人以上。

二、加强职业能力建设

深入实施“技能照亮前程”行动，健全覆盖劳动者职业生涯全过程的终身职业技能培训制度，统筹推动教育、培训

与就业有机衔接，提升劳动者整体素质和就业质量。围绕养老托育、家政服务、医疗护理等重点领域人才需求，依托通海职中等开展职业能力培训，推广“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”一体化培训模式，支持开展订单式、项目制培训，全面推行企业新型学徒制，不断提升从业人员技能水平和就业能力。健全技能评价体系，完善技术工人晋升激励机制，构建利于技能人才成长发展良好环境。

三、健全就业公共服务体系

完善通海县公共就业和人才服务中心功能，探索结合市场机构数据，加大就业信息发布及实时更新力度。加强重点企业跟踪服务和登记失业人员分级分类服务，大力推行“就业服务包”，精准开展职业介绍。定期组织召开“小而专”现场招聘会，探索开展直播带岗、远程面试等网络招聘活动。依托政务服务大厅、基层网点等各类服务载体，开展就业创业、劳动用工法律法规和政策宣传、咨询和解读工作。加强劳动者权益保障，健全劳动关系协商协调机制、劳动人事争议仲裁案件多元处理机制，持续开展欠薪专项整治。

四、积极增加居民收入

严格落实劳动者工资正常增长机制，积极推动技术工人以技提薪，切实提高居民工资性收入水平。实施新一轮促农增收三年行动，支持蔬菜、花卉、林下经济、农文旅等乡村富民产业发展。鼓励城郊结合部和农村居民改造提升小商业、小门店、小集市等，发展壮大批发零售、养老托幼等生活性服务业，积极推动蒙古服饰、银饰、石雕等特色手工业传承

发展，持续提升居民经营性收入。积极盘活资源资产，创新投资方式，拓宽居民通过合法动产和不动产参与农业生产经营、加工服务、乡村旅游等项目渠道，积极拓展财产性收入来源。全面落实各项惠民补贴政策，强化对低收入人口的精准帮扶与兜底保障，稳步提升转移性收入水平。

专栏 25 就业促进重点
创业扶持工作。 持续开展创业担保贷款、一次性创业补贴等创业扶持工作，结合实际打造创业街区、创业村落、创业专区和创客小站，形成“企业林立、小商遍地”的创业格局。

第二节 办好人民满意的教育

聚焦“办好人民满意的教育”主题，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，实施新时代立德树人工程，统筹推进教育资源布局优化，促进各级各类教育质量提升，加快建设高质量教育体系。

一、完善立德树人机制

全面加强党对教育工作的领导，持续完善“编外校长”制度。实施新时代立德树人工程，加强和改进新时代学校思想政治工作，推进中小学思政课一体化建设。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，补齐学校体育美育场地和师资短板，系统推进高雅艺术进校园和体育美育浸润行动计划，促进学生健康成长、全面发展。健全学生心理健康教育、监测、干预等机制，建立健全家校社协同育人机制，积极推进“15分钟家校社协同育人圈”建设。

二、推进基础教育高质量发展

实施“基础提升”工程，提高教育质量和水平，健

全与学龄人口变化趋势相适应的基础教育资源统筹调配机制。推动学前教育优质普惠发展，推动杨广中心幼儿园迁建，改扩建一批乡镇中心幼儿园，鼓励发展集团化办园，稳步提高公办幼儿园在园幼儿占比，逐步推动免费学前教育。促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，完善“控辍保学”管理工作机制，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，推动通海县桑园中学、东麓中学、秀山第二小学等改扩建，推进集团化办学、学区制建设和城乡共同体建设。实施县域普通高中振兴计划，推动现有普通高中挖潜扩容，加快通海县第一、第二中学改扩建，鼓励普通高中联合教研、资源共享、多样化发展，积极构建特色学科课程体系和特色培养模式。探索小初高一体化链式发展模式。深化教育领域综合改革，全面落实中考、高考改革，持续深化教育评价体系改革。加强校园安全管理和周边环境治理，全方位推进“平安校园”创建。以数字化推动教育变革和创新，积极推进数字校园建设。到 2030 年，全县学前三年毛入园率保持在 98%以上，义务教育阶段入学率 100%、巩固率达 96.5%、优质均衡覆盖率达 95%以上，高中阶段毛入学率达 95%。

三、推动职业教育产教融合

深化职普融通、产教融合、科教融汇，推进现代职业教育体系建设。依托中等职业学校提级管理工作，推动通海职业教育提质增效。推进通海县职业高级中学改扩建，推动烹饪实践基地建设，优化调整专业设置和课程体系，探索设立装备制造、低空经济培训、生态环保等专业课程，推动职业

教育从“供给导向”向“需求导向”转型。深化校企协同育人机制，鼓励企业与昆明理工大学、云南农大、昆明冶金等共建产教融合实训基地，联合开发实践课程标准，鼓励院校教师与企业工程师双向流动，推广“定向式”“订单式”“现代学徒制”培养模式，推动教学过程与生产过程深度融合。

四、协调发展其他教育

建好通海县特殊教育学校，提升特殊教育质量。广泛开展社区教育，积极发展老年教育、农村成人教育，加快构建全民学习、终身学习的学习型社会。

五、加强新时代高水平教师队伍建设

实施强师兴校行动，优化教师资源配置，扩大优质资源总量，全面提升学校办学水平。发挥“兴滇人才支持计划名教师”引领示范带动作用，积极储备“兴玉教学名师”。加大中小学体育、艺术、科学、信息科技等紧缺学科教师补充力度。推进义务教育教师“县管校聘”，常态化开展基础教育学校校长、教师培训，加强“名校长”“名班主任”“名教师”队伍建设。加强教师待遇保障，维护教师职业尊严和合法权益。

专栏 26 教育高质量发展重点工程
学前教育优质普惠工程。推进通海县幼儿园校舍提质扩容、杨广中心幼儿园迁建，提高幼儿园办园质量，加大优质幼儿园建设力度，积极创建省优质园；全面推进幼儿园课程游戏化，切实防止幼儿园“小学化”倾向。到 2030 年，全县学前三年毛入园率保持在 98%以上。 义务教育优质均衡发展工程。推进通海县秀山第二小学改扩建，推动桑园中学改扩建、东麓中学改扩建、河西中学改扩建，推进义务

教育学区制管理和基础教育集团化办学，深化推动课后服务与体育、美育、劳动教育有效衔接，巩固拓展“双减”“双升”成果。

高中教育质量提升工程。推动通海县第一中学改扩建、通海县第二中学改扩建，改善办学条件，增加普通高中学位供给；依托玉溪市优质高中梯度式托管帮扶县中项目，引进优质高中办学理念、管理经验和教学模式，全面提升县域高中教育质量。

数字化校园建设工程。推进全县中小学幼儿园 69 所学校全光网校园网改造，配套完善教室触控一体机 856 套、音视频扩音设备（巡课系统）1040 套，建设直录播教室 84 间、计算机教室 100 间、校园监控系统 3725 个，采购教学计算机 2728 台。

第三节 加快推动健康通海建设

紧扣健康优先发展战略部署，健全完善医疗服务体系和公共卫生服务体系，倡导健康生活方式，推进健康环境打造，全力建设更高水平的健康通海。

一、健全公共卫生服务体系

提高通海县疾病预防控制中心建设水平，加快补齐疾控基础和设施配置。创新医防协同机制，深化疾控机构与医疗机构深度协作，以通海县疾病预防控制中心为牵引，联动通海县人民医院、通海县中医医院、通海县妇幼保健院等，构建职责清晰、协同高效、平急结合的县域医防融合防控体系。加强重点人群健康管理，实施母婴安全行动计划和妇幼健康保障工程，完善重大慢性病健康管理体系，开展慢性病综合防控示范区建设。完善精神卫生综合管理机制，建立健全社会心理服务体系，强化心理危机干预和心理援助。完善突发公共卫生事件监测预警机制，健全重大疫情防控救治、应急

物资保障、科技支撑体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

二、健全完善医疗服务体系

持续推进紧密型县域医共体建设，深度整合县级医院资源要素，完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗体系，重点推进通海县紧密型医共体总医院综合院区急诊楼配套设施、紧密型医共体乡镇医疗卫生服务能力提升等项目建设。促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，优化村卫生室设置，建立“优、强”人才和科室下沉制度，持续打造特色卫生院。依托通海骨伤医院、华康医院、秀山医院等特色民营医院，推进公立医院和民营医院优势互补、差异化发展。

三、促进中医药传承创新发展

加强中医药服务机构建设，建立健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村（社区）卫生室为服务网底、中医诊所为有效补充，融合预防保健、疾病治疗和康复管理于一体的中医药服务体系。推进县中医医院传染病防治能力建设，加强感染性疾病科、重症医学科（急诊科）、肺病科等科室建设，严格落实预检分诊和规范转诊制度，强化医防融合，提升中医治未病科室服务能力。用好通海骨伤医院优势和临床积淀，积极争取中医特色重点专科、康复培训基地等项目建设，做优做强骨伤、针灸推拿、老年病等中医传统优势专科（专病）。系统挖掘整理特色骨伤验方，探索推动特色骨伤药品研发及规模化生产。发展中医药特色康复服务，推动乡镇卫生院 100%成立中医康复科，促进中医康复技术

进社区、进家庭、进机构。

四、深化健康环境建设与健康生活普及

长效推进“饮净水、控噪声、防近视、护老人、食安康、强体魄、约家医”第三轮爱国卫生“7个专项行动”，持续开展“十乱”整治，推动健康细胞、健康县城建设提质增效。实施健康知识普及行动，引导群众牢固树立“每个人是自己健康第一责任人”理念。推进通海全民健身中心、新城区智慧体育公园、青少年体育训练基地等建设，深化公共体育设施向社会免费开放或低收费开放，积极打造城乡“15分钟健身圈”，广泛开展全民健身活动。强化青少年健康教育，推动体教融合发展，全面提升青少年身体素质和综合素养。精心组织环湖马拉松、山地骑行、城市定向赛等特色品牌赛事活动，积极承办具有国际影响力和高水平的体育赛事，促进“文体旅”深度融合发展。

专栏 27 健康通海建设重点
通海县医疗卫生“强基工程”。建设完善纳古卫生院、九龙卫生院、四街卫生院、杨广中心卫生院，推进兴蒙蒙古族乡卫生院提升改造、高大傣族彝族乡卫生院基础设施建设、里山卫生院整体搬迁建设、杨广卫生院门诊住院楼拆除重建，推进设备更新购置，加强总医院牵头开展对基层成员单位帮扶指导，全面提升基层医院服务能力。 中医药传承创新重点。推进通海县医院病房改造能力提升，推动全部乡镇卫生院成立中医康复科，提升中医医疗服务水平。 乡镇级全民健身中心建设。建设九个乡镇（街道）乡镇级全民健身中心（含1块篮球场或者8人制足球场、1块羽毛球场或气排球场以及健身器材配套），打造城乡“15分钟健身圈”。

第四节 健全人口发展支持和服务体系

把握人口发展趋势，完善生育支持体系，积极应对人口老龄化，加强人口服务管理，保障各类群体合法权益，促进人口结构优化，推动实现人口长期均衡发展与家人幸福。

一、构建生育友好型社会

全面实施优生促进政策，提升妇幼健康服务能力，加强孕妇产前筛查和新生儿疾病筛查，多途径加强出生缺陷干预。强化危重孕产妇、新生儿救治能力和产前诊断筛查能力，鼓励有条件的妇幼保健机构扩展强化产科、儿科、中医科等服务功能。提高优生监测、生殖健康、妇幼保健等健康技术水平。优化生育配套政策，全面落实生育保险制度，大力发展婴幼儿照护服务，建设通海县托育服务中心，加强普惠托育服务体系建设，多渠道增加托育服务供给，促进托育机构规范化运行，建立健全普惠安全的公共托育服务体系。

二、积极应对人口老龄化

完善养老事业和养老产业协同发展机制，优化基本养老服务供给，完善县乡村三级养老服务网络，全面推动城乡养老服务均等化。深入开展养老服务补短板行动，积极推进通海县公办养老服务机构能力提升，深入推进居家养老和社区养老服务，因地制宜推进适老社区建设，打造社区嵌入式养老服务机构或日间照料中心，支持社会力量以公建民营方式运营公办社区居家养老服务设施，大力发展助餐、助洁、助医等“十助”社区养老服务。积极发展医养结合型老年机构、老年护理院、老年康复医院，支持基层医疗卫生机构开设养

老护理、临终关怀病床。借助旅居通海发展契机，深入开展“银龄行动”，积极发展银发经济，全面推进智慧养老发展。传承弘扬养老、孝老、敬老的传统美德，丰富老年人精神文化需求，加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。

专栏 28 人口高质量发展重点
公办养老服务机构能力提升。推动河西镇、高大乡、四街镇、秀山街道、九龙街道现有公办养老服务机构提质升级为智慧养老院，收住辖区内有意愿集中供养的“特困人员”；根据各乡镇（街道）实际将闲置床位面向社会，收住有需求的社会老人。 养老服务体系建设。改造提升 9 个乡镇（街道）养老基础设施，实施适老化改造 600 户、新建综合性养老服务中心 2 个、居家养老服务中心 10 个、老年活动室 20 个，新建（改造）老年幸福食堂 20 个，打造智慧养老服务平台；提高农村养老服务水平，推进六街村区域性养老中心、高大乡村（社区）居家养老服务中心等项目建设。 通海县托育服务中心建设工程。新建托育服务中心，含教室、午睡室、多功能室、医务室、食堂等，设置托位数 150 个。

第五节 不断健全社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，稳步提高社会保障水平，兜住兜牢基本民生保障底线。

一、完善社会保险制度

实施高质量参保扩面行动，以中小微企业和农民工、灵活就业人员、新就业形态从业人员、未参保民营职工等群体为重点，推进失业、工伤保险协同扩面，持续扩大社会保障覆盖面。全面落实基本养老保险全国统筹制度，严格执行养老保险待遇调整机制，健全多层次养老保险体系，全面落实

职业年金制度，鼓励有条件企业建立企业年金，积极发展个人养老金，推行个人储蓄型养老保险和商业养老保险。落实失业、工伤和基本医疗保险省级统筹制度，严守基金安全底线。稳步提高各项社会保障待遇水平，确保待遇发放及时足额。积极推进县、乡、村三级社保服务标准化、智慧化建设。“十五五”时期，全县基本养老保险参保率稳定在 96%以上。

二、发展社会救助和福利慈善事业

统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度。推动社会救助扩围增效，健全各类困难群体认定办法，增强社会救助兜底保障能力，落实以基本生活救助、专项救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。持续深化殡葬改革。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。大力发展社会福利、慈善和红十字事业。

第十四章 铸牢中华民族共同体意识,推进民族团结进步示范区建设

全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和关于宗教工作的重要论述,坚持党对民族宗教工作的领导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,提高民族宗教事务法治化水平,促进宗教和顺、民族和睦、社会和谐。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

广泛开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育活动,弘扬中华民族伟大精神,引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想,不断增强“五个认同”,构筑中华民族共有精神家园。

一、深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育

建立健全铸牢中华民族共同体意识常态化宣传教育机制,把铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、学校教育、社会教育全过程,广泛开展统一多民族国家国情宣传和“五史”教育。发挥好中央民族大学铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、通海红色印文化体验馆等平台作用,创新打造铸牢中华民族共同体意识的实践基地和教育基地。实施红色基因传承工程,积极整合秀山公园张盾烈士墓、朱德通海居所、河西镇马克昌故居、杨广镇东华师范革命活动纪念园等红色文化资源,统筹推进红色资源保护、革命传统弘扬、红色基因传承,持续弘扬以爱国主义为核心的民族精神。广泛开展铸牢中华民族共同体意识主题宣讲,充分运用“台、网、微、端、屏”等平台,讲好中华民族共同体故事。

二、持续增强中华文化认同

坚持社会主义核心价值观的教育引领，常态化开展中华民族共有精神家园主题文化系列活动，将各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象融入城乡建设、公共文化设施建设、旅游景观陈列。充分挖掘利用通海历史文化资源禀赋，讲好各民族交往交流交融史实，积极推进彰显中华民族共同体意识的文化精品创作。落实国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动，常态化开展好普通话推广周系列活动。

第二节 促进各民族交往交流交融

始终把做好党的民族工作作为重大政治使命和政治担当，着力打造新时代民族团结进步创建工作“升级版”，营造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的良好环境。

一、推动民族团结进步创建提质扩面

推动民族团结进步创建提效升级，深化民族团结进步创建进机关、企业、乡镇（街道）、村（社区）、学校、医院、宗教活动场所、景区、公共文化场所“九进”活动，以党建引领、文化铸魂、法治保障为抓手，立足通海历史文化底蕴，打造“山城田湖”民族团结示范带，深入推进“互联网+民族团结进步行动”，培育选树民族团结进步示范典型，积极培育民族团结进步示范单位，持续实施好民族团结进步全域创建行动。

二、推动各民族全方位嵌入

深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”和体育促“三交”工作，持续打造“花街”“那达慕”等活动品牌，全方位促进

各民族交往交流交融。加快建设互嵌式社会结构，积极推进“和和美美一家人”互嵌式社区打造，加快构建互嵌式社会结构和社区环境，持续搭建各族群众交流互鉴、同心共融的实践平台，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。推进城市民族工作高质量发展，加强和改进少数民族流动人口服务管理，营造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐良好环境。

第三节 推进民族地区高质量发展

实施民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程，落实赋予所有改革发展以“三个意义”的要求，坚持示范引领工程与乡村振兴有效衔接，加大对民族地区产业发展、基础设施和基本公共服务建设的投入，坚持“富口袋”与“富脑袋”并重，全面促进民族地区高质量发展，推动各民族共同走向社会主义现代化。

第四节 系统推进我国宗教中国化

全面贯彻党的民族宗教工作方针，坚持以法治思维处理民族宗教问题。坚持我国宗教中国化方向，健全宗教事务管理长效机制，提高宗教工作法治化水平。深化宗教领域突出问题综合治理，按照从严、依法、协同要求深化宗教领域问题治理，依法打击非法宗教活动，坚决防范宗教向校园、未成年人传播渗透，巩固宗教治理成果，防止问题反弹，系统推进纳古镇综合治理，同步推动佛教、基督教问题整治，提升宗教工作法治化水平。落实宗教工作“三级网络”“两级责任”。深入实施“润土培根”工程，建强宗教工作党政干

部队伍、宗教界代表人士队伍，引导广大信教群众爱国爱党、正信正行。支持宗教团体全面履职，依托纳家营清真寺“铸牢中华民族共同体意识展馆”教育平台，增进宗教界“五个认同”，做实“塑心”工作。深入开展宗教活动场所“五进”工作，打造具有通海辨识度的示范基地、教育阵地，实现从见成效到见长效、见示范的治理目标。

第十五章 建设更高水平平安通海,提升社会治理现代化水平

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,全面落实总体国家安全观,统筹发展和安全,深入实施“两重”建设,打造更高水平的平安通海、法治通海,创新完善社会治理,推进治理体系和治理能力现代化。

第一节 建设更高水平的平安通海

围绕服务保障高质量发展,全面加强社会治安防控体系建设,持续提升应急管理、安全生产、食品药品安全等能力,积极营造安全稳定社会环境,建设更高水平平安通海。

一、加强重点领域安全能力建设

坚决捍卫国家政治安全,坚决防止非政治风险演化为政治风险,严厉打击境外渗透、破坏、颠覆、分裂活动,落实完善涉意识形态信息报告制度和舆情信息研判处置机制。深化构建大情报体系,加强民族宗教、生态环保等重点领域预警性情报收集研判。严守耕地红线和永久基本农田保护红线,完善粮食储备体系,全方位夯实粮食安全根基。强化能源资源安全保障,实施新一轮找矿突破战略行动,规划建设新型能源体系。落实房地产开发、融资、销售、安全管理等全生命周期基础性制度,有效防控房地产风险隐患。强化预算约束和绩效管理,兜牢兜实“三保”底线,多措并举化解存量隐性债务,坚决遏制新增隐性债务。完善金融机构风险防范机制,严厉打击非法集资、金融诈骗等非法金融活动。加强网络、数据、低空等新兴领域安全能力建设。

二、加强社会治安防控体系建设

深化智慧安防建设和智能技术应用，推动基层警务基础设施提档升级，推进雪亮智慧技防建设应用，促进城乡治安防控一体化发展。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续深入命案防控，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，强化重点领域、重点场所动态排查。持续打好新时代禁毒和防艾人民战争。深化网络空间安全综合治理，提高舆情应对处置能力。创新群防群治工作机制，广泛动员群众、组织群众、依靠群众，完善专群结合、共建共享社会治理模式。

三、保障人民生命财产安全

健全安全生产责任体系和管理制度，加强交通、消防、工程施工等重点领域安全风险排查整治，强化从业人员安全技能和应急能力培训。加大食品药品安全风险防控力度，加强校园食堂、平台外卖、冷链物流等重点环节排查整治。优化应急管理体系，完善地震灾害“123”快速响应机制，落实“1262”精细化预报与响应联动机制，健全防汛抗旱、火灾、地震、地质灾害等各领域应急预案体系，完善通海应急指挥分中心信息化智能指挥系统，积极构建多灾种综合应对、全流程闭环管理、跨部门协同联动的自然灾害防治体系。组建专业救援队，规范引导社会应急力量参与应急救援行动，积极推进通海县综合应急避难场所、曲江断裂密集型地震监测台阵站点、普甸村地质灾害搬迁避让基础设施等项目建设。健全公民安全教育体系，加强安全知识普及和应急技能培训。

专栏 29 平安通海建设重点

通海县“1262”气象防灾减灾预警先导能力提升工程。在通海县新建 X 波段微小型天气雷达 1 部,加密建设 38 个四要素自动气象站,科学实现行政村全覆盖的目标。

第二节 创新完善社会治理

积极构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理格局,持续完善共建共治共享的社会治理制度,不断提升社会治理效能。

一、夯实基层治理基础

加强党建引领基层治理和基层政权建设,完善乡镇(街道)履行职责事项清单,进一步理顺县乡权责关系,建强村(社区)“两委”并充分发挥作用。推进三级综治中心提质增效,深入完善“9 个镇级综治中心+园区管委会综治中心”工作模式。管好用好驻村工作队、基层治理专干等治理力量,健全选拔培育机制,锻造基层治理骨干队伍,加强社会工作队伍建设。围绕礼乐名邦传说、朱德通海居所、者湾书画等优秀历史文化、民族文化、红色文化资源,深入挖掘“崇文尚礼”“艰苦奋斗”等精神内核,全面弘扬崇德向善社会风尚,进一步强化德治教化积极作用。完善村(社区)自治机制,积极推广秀山“圆桌议事”、四街“院坝协商”等基层治理创新成果经验。发挥基层群众自治作用,探索推广“和事佬”工作机制,积极发挥家教家风建设在基层治理中作用。

二、维护社会和谐稳定

完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”体系,发挥人民调解“第一道防线”作用,补齐行政调解短板,做

强司法解释。坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极推广高大乡“矛盾纠纷台账”、兴蒙乡“普法+调解”队伍打造等矛盾纠纷化解经验，创建一批枫桥式派出所、司法所。充分发挥新乡贤、网格员等贴近群众优势深入开展矛盾纠纷化解，强化专业调解队伍能力建设，提升矛盾纠纷调处专业性。深入推进信访工作法治化，健全受理部门程序推进、办理部门实质解决责任体系。坚持积极引导与依法管理并重，完善综合监管体系，强化社会组织规范化建设，落实政府购买社会组织服务制度，推动社会组织健康有序发展。

第三节 全面提升法治通海建设水平

坚持走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法权威，统筹推进法治通海、法治政府、法治社会一体建设，奋力打造更高水平的法治通海。

一、扎实推进依法行政

严格执行重大行政决策法定程序，认真落实行政执法“三项制度”和“三定”法定职责。严格实施执法人员资格准入与持证上岗制度，完善执法人员业务培训和考核评估机制。创新行政执法方式，大力推行“首违不罚”“轻微免罚”等柔性执法。积极推动“区块链+行政执法和监督”平台在通海县深度应用，提升行政执法智能化水平。聚焦生态环保、农业农村、交通运输、安全生产、食品药品安全等重点领域，大力推进跨领域、跨部门联合执法。全面推行“阳光下执法”，完善行政执法社会监督机制。

二、深入推进司法公正

全面落实司法责任制，完善司法运行管理监督机制，加大刑罚执行、行政诉讼等监督力度，加强和规范司法救助工作。推进司法队伍建设，实施法官、检察官专业素养提升工程。持续改善司法所业务用房条件及业务装备水平，加快推进兴蒙司法所、秀山司法所等规范化建设。加强智慧法院、智慧检务建设，深化“互联网+”诉讼服务应用。

三、加快法治社会建设

推动普法强基补短板专项行动，深入组织实施“九五”普法规划，推动重点群体普法全覆盖、强化普法产品供给。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，构建部门分工协同、联动发力法治宣传格局，探索开展“普法菜单”定制服务。实施公民法治素养提升行动，创新普法模式，充分利用通海融媒体中心、微信公众号等开展创意普法活动。实施城乡公共法律服务体系提质行动，强化基层法律服务站点功能，持续推动村（社区）“法律明白人”培养，推动公共法律服务标准化、专业化、便捷化发展。

专栏 30 法治通海建设重点
法治公安能力提升行动。 推进全县 6 个无（危）房派出所建设项目，适时开展公安装备更新建设，实施公安信息化设备更新替代；推进全县公安智慧监管信息平台系统及老旧监所设施改造，开展公安档案数字化建设，推动智慧案管升级改造。

第四节 持续深化国防动员建设

深入学习贯彻习近平强军思想和新时代军事战略方针，持续深化党管武装制度落实，以服务备战打仗为鲜明导向，以深化国防动员体制改革为动力，推进国防动员能力提升。

一、加快国防动员能力建设

抓实国防动员潜力资源核查、建设、预置，健全完善国防动员机制体系，完善国防动员方案计划，健全军地联合指挥体系，建立“平战一体”动员征召机制，建强国防动员专业队伍。加强通海县国防动员基础设施、国防动员指挥信息系统建设，全面提升国防动员信息化智能化水平。

二、加强民兵队伍建设

健全民兵预建党组织体系，强化民兵思想政治教育，推进民兵应急力量与国防动员专业保障队伍、政府应急力量统筹建设运用，大力发展新域新质民兵力量。推进通海县民兵训练基地修缮改造，按纲施训抓好民兵基础、合成训练，建强建优后备力量体系，规范和加强民兵权益保障工作。

三、提升兵员征集质量

坚持规范征兵、依法征兵、精准征兵，巩固“一年两征”改革成果，围绕“五率”考评指标创新宣传动员方式，运用信息化手段提高工作效率，激励高素质应征青年参军入伍，严格落实《审定新兵实施办法》和廉洁征兵有关规定，确保征兵过程公正、公平、公开。

四、完善人防综合防护体系

加强人民防空专业队伍建设，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，深化军民科技协同创新。优化人防工程规划布局和互联互通，完善人口疏散体系，加强重要经济目标防护建设和演训，升级警报报知系统，推进人防工程平战结合利用。

五、完善军民融合发展体制机制

扎实做好双拥和退役军人工作，巩固军政军民团结。加强全民国防教育，推动国防教育进学校、进社区、进企业。积极组织通海县本地企业申报军民融合企业，推动相关技术和产品列入军民两用先进技术和产品目录。持续建设完善烈士纪念设施，推进通海县烈士陵园创建国家级烈士陵园，全面提升烈士纪念设施保护管理水平。

专栏 31 国防动员建设重点

人防综合防护体系打造工程。新增人防工程面积 1.0 万平方米以上，城市规划区常住人口人均防护面积达到 1.2 平方米，重要目标毗邻区、高新高端产业聚集区人均人员掩蔽工程面积达到 1.5 平方米；落实城市隧道、综合管廊等地下工程兼顾人防要求，做好地下空间开发利用防护部分的设计、审查、质监、验收工作，全县新增兼顾人防工程面积 1.5 万平方米以上。

探索打造智能化防空警报系统。紧密结合通海县中心城区建设发展，扩展延伸防空警报覆盖范围，弥补警报报知盲区，推进现有警报系统升级改造，淘汰更新老旧设备，研究解决警报二次发放问题，探索应用防空警报智能化管理手段，确保有效覆盖率达到 95%以上，保证防空警报系统可靠运行。

第十六章 强化规划实施保障

第一节 坚持党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，最大限度凝聚全社会共识和力量。加强各领域基层党组织建设，全面增强党组织政治功能和组织功能。强化党员干部担当意识，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造政治过硬、具有领导现代化建设能力的干部队伍，为顺利实现“十五五”规划目标任务提供坚强保证。严格落实民主集中制，健全党委（党组）议事决策等制度，加强重大决策调查研究、科学论证、风险评估。充分发挥人大、政协对《纲要》的领导和监督作用，调动工会、共青团、妇联等群团组织以及工商联、党外知识分子、非公有制人士力量，凝聚更大力量，共同推动“十五五”规划实施。

第二节 健全统一规划体系

建立以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接县域规划体系。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。建立健全规划衔接协调机制，强化国民经济和社会发展规划统领作用，依法依规适时推进专项规划、国土空间规划调整，国土空间规划要为《纲要》提出的重大战略任务和重大工程项目落地建设提供空间保障，专项规划要在主要目标、发展方向、总体布局、重大政

策举措、重大工程、重大项目、风险防控等方面与《纲要》协调一致。加强与上级“十五五”规划衔接，确保发展方向及重点同国家、省、市保持一致。统筹规划管理，健全规划编制目录清单、备案、衔接协调等规划管理制度。

第三节 强化规划要素保障

加快构建发展改革、自然资源、财政、人力资源、金融等政策协同和工作协同机制，促进资金、土地、人才等政策协同发力。建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，优先保障《纲要》提出的重大改革、重大政策、重大工程和重大项目所需要素资源。加强财政预算与规划实施衔接协调，统筹财力可能。优化金融要素资源配置结构，鼓励金融机构加强对规划明确的重点产业、薄弱领域的支持。引导社会资源参与规划确定的重点任务、重大工程和重大项目建设。积极申报土地储备专项债券，对纳入规划的重大项目，优先保障规划选址、土地供应，制定与规划相匹配的用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案，依法依规积极保障规划确定的重点任务、重大项目建设所需各类资源要素。

第四节 加强评估考核监督

加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，建立健全规划定期监测、中期评估、动态调整、总结评价的监测评估机制。聚焦主要目标任务、重大工程项目、重大政策、重大改革举措进行监测评估和跟踪落实，提升《纲要》严肃性、权威性、约束力。统筹做好《纲要》和重点专项规划实施的中期评估和总结评估，并按县人民代表大会常务委员会监督法的规定，

按时提请县人大常委会审议中期评估报告。完善规划调整修订机制和监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。建立健全重大事项报告制度，及时就《纲要》实施情况向县委、县人民政府报告，并作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、舆论监督和社会监督。

附件 1 通海县“十四五”经济社会发展主要指标执行情况

序号	分类	指标	单位	规划目标			实际完成情况	备注
				2020 年基数	2025 年目标	年均增速[累计]	2025 年	
1	经济发展	地区生产总值	亿元	172.11	290	10	214.22	
2		人均 GDP	万元	5.92	8.7	8	7.38	
3		常住人口城镇化率	%	55.49	65	{9.51}	60	
4		制造业增加值占 GDP 比值	%	17.4	21	{3.6}	16.1	
5		农产品加工产值与农产品总产值比	%	2.5	2.8	{0.3}	2.1	
6		一般公共预算收入	亿元	4.12	5.26	5	6.27	
7		规模以上固定资产投资	亿元	67.42	108	10	43.38	
8		进出口贸易总额	亿美元	13.38	20	8.5	16.06 亿元	
9	创新驱动	研究经费投入占 GDP 比例	%	1.59	2	{0.41}	0.54	
10		每万人口发明专利拥有量	件	1.57	1.86	{0.29}	1.94	
11		高新技术企业数量	户	20	25	{5}	20	
12	民生福祉	城镇居民人均可支配收入	元	42267	56560	6	51427	
13		农村居民人均可支配收入	元	19397	28500	8	27490	
14		城镇登记失业率	%	3.97	≤5	——	——	县级层面停止统计
15		人均预期寿命	岁	79.44	79.7	{0.5}	80.8	中期评估调整基础为 79.44, 目标为 79.7

16		每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	——	4.5	——	4.59	
17		劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.95	12	{1.05}	12.02	
18		每千人拥有执业（助理）医师数	人	2.77	3	{0.23}	3.40	
19		基本养老保险参保率	%	95.68	95.7	{0.4}	95.70	中期评估调整基础为 95.68, 目标为 95.7
20	生态环保	单位 GDP 能源消耗降幅	%	——	控制在上级下达指标内	——	控制在上级下达指标内	
21		单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	——	控制在上级下达指标内	——	控制在上级下达指标内	
22		中心城区环境空气质量优良级天数达标率	%	99.7	控制在上级下达指标内	——	99.5	市级下达任务 98.5%
23		杞麓湖水质	——	湖心 V 类（除 COD $\leq$ 50mg/L 外）	V 类	——	V 类	
24		森林覆盖率	%	49.49	49.49	{0.2}	49.49	“三调”数据调整后明确为 49.49%
25	安全保障	耕地保有量	万亩	24.72	24.42	—	25.30	国土空间规划数据调整后统一为 24.42 万亩

附件2 通海县“十五五”生产力空间布局图

